

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 февраля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних».

Приложение: Текст законопроекта и материалы к нему на 18 л.

Депутаты Государственной Думы

 И.А.Яровая

 И.В.Лебедев

 С.М.Боярский


 И.И.Мельников


 Т.В.Плетнева


 А.А.Валеев




Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.02.2018
№388776-7; 1.1

 О.В.Окунева

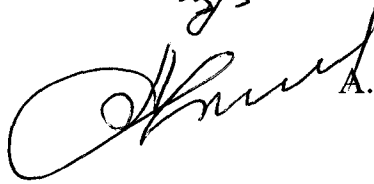
 Ю.П.Синельщиков

 В.З.Байгускаров


 В.М.Миронова

 Н.И.Рыжак

 Е.В.Строкова

 А.И.Фокин

Член Совета Федерации

 А.В.Беляков

Вносят депутаты
Государственной Думы
И.А.Яровая,
И.И.Мельников,
И.В.Лебедев,
Т.В.Плетнева,
С.М.Боярский,
Э.А.Валеев,
О.В.Окунева,
Ю.П.Синельщиков,
З.З.Байгускаров,
В.М.Миронова,
Н.И.Рыжак,
Е.В.Строкова,
А.И.Фокин
член Совета Федерации
А.В.Беляков

№ 388746 - 7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части
совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против
половой неприкосновенности несовершеннолетних**

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598, № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166, №47, ст. 6401) следующие изменения:

1) в пункте «п» части первой статьи 63 слова «законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (несовершеннолетней), а равно» заменить словами «возложены обязанности по содержанию, воспитанию, обучению и (или) защите прав и законных интересов несовершеннолетнего (несовершеннолетней), либо лицом, проживающим совместно с несовершеннолетним (несовершеннолетней), либо», после слов «надзор за несовершеннолетним (несовершеннолетней),» дополнить словами «либо иным лицом, осуществляющим трудовую деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних»;

2) в примечании к статье 73 после цифр «241,» дополнить цифрами «242,»;

3) статью 78 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В случаях, если лицо, совершившее преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего двенадцатилетнего возраста, не установлено или не поступало сообщение о таком преступлении, сроки давности начинают течь со дня достижения несовершеннолетним, в отношении которого совершено преступление против половой неприкосновенности, восемнадцатилетнего возраста.»;

4) в статье 131:

а) абзац первый части пятой изложить в следующей редакции:

«5. Деяние, предусмотренное пунктом «б» части четвертой настоящей статьи, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшей или иные тяжкие последствия, а равно повлекшее по неосторожности смерть потерпевшей либо совершенное лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетней (несовершеннолетнего),»;

5) абзац первый части пятой статьи 132 изложить в следующей редакции:

«5. Деяния, предусмотренные пунктом «б» части четвертой настоящей статьи, повлекшие причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего (потерпевшей) или иные тяжкие последствия, а равно повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей) либо совершенные лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего (несовершеннолетней),»;

б) статью 133 дополнить частью третьей следующего содержания:

«3. Деяние, предусмотренное частью второй настоящей статьи, если оно совершено:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

в) лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового;

7) пункт «б» части третьей статьи 242 изложить в следующей редакции:

«б) с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

8) пункт «г» части второй статьи 242¹ изложить в следующей редакции:

«г) с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

9) статью 316 изложить в следующей редакции:

«Статья 316. Укрывательство преступлений

1. Заранее не обещанное укрывательство тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних –

наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

2. Заранее не обещанное укрывательство особо тяжких преступлений - наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет.

Примечание. Лицо не подлежит уголовной ответственности за заранее не обещанное укрывательство преступления, совершенного его супругом или близким родственником.».

Статья 2

В статью 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003,

№ 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83, 85; № 6, ст. 885; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256 - 4258, 4262; № 28, ст. 4559) внести следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. При участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до шестнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет участие педагога или психолога обязательно. Допрос несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, имеющих физические или психические недостатки, проводится во всех случаях в присутствии педагога и (или) психолога. Допрос с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля в возрасте до семи лет не может продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности - более одного часа, в

возрасте от семи до четырнадцати лет - более одного часа, а в общей сложности - более двух часов, в возрасте старше четырнадцати лет - более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день. При производстве указанных процессуальных действий вправе присутствовать законный представитель несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля.»;

2) в части 2 после слова «педагогу» дополнить словами «или психологу»;

3) в части 3 после слова «Педагог» дополнить словами «или психолог»;

4) в части 7 после слова «педагог» дополнить словами «или психолог».

**Президент
Российской Федерации**

В. Путин

Горанс *Ульянов* - *Май* *То*
Ред *Ульянов* *То*
Ульянов *Ульянов* *Ульянов*
Ульянов *Ульянов* *Ульянов*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних» (далее - законопроект) направлен на усиление мер борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних и укрепление государственных гарантий обеспечения безопасности детей.

Законопроект разработан специально созданной в соответствии с решением Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рабочей группой по подготовке комплексного проекта федерального закона, направленного на усиление мер защиты детей от сексуального насилия, в состав которой входили, в том числе представители уполномоченных органов государственной власти и профильных экспертных организаций.

В 2017 г. по официальным данным 9600 несовершеннолетних стали объектами половых посягательств, из которых около 1800 детей в возрасте до 10 лет подверглись сексуальному насилию.

Согласно имеющимся статистическим сведениям в 2017 г. следователями Следственного комитета Российской Федерации было возбуждено 13 551 уголовных дел о преступлениях, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних (из которых 7011 дел о насильственных преступлениях сексуальной направленности), что свидетельствует о тенденции роста сексуального насилия в отношении детей

(в 2016 г. возбуждено 5 835 уголовных дела по фактам совершения сексуального насилия).

Кроме того, согласно официальной статистике в 2017 г. расследовано более 12 тыс. уголовных дел о половых посягательствах в отношении несовершеннолетних.

Также статистические сведения свидетельствуют о том, что абсолютное большинство таких преступлений совершается лицами, не имеющими судимости за ранее совершенное преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего. Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации количество лиц, осужденных за совершение сексуального насилия в отношении детей и имеющих судимость за ранее совершенные преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего составляет в среднем 1-3 % от общего числа осужденных за насильственные преступления сексуального характера в отношении детей), что свидетельствует об эффективности противодействия рецидивной преступности в этой сфере и результативности применения мер административного надзора.

В этой связи законопроектом предлагается соотнести механизмы ответственности за совершение актов сексуального насилия в отношении малолетних с тяжестью этих преступлений.

В частности, законопроектом предлагается признать в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетней) лицом, проживающим совместно с несовершеннолетним, а равно любыми лицами (не только несущими обязанность по надзору за несовершеннолетним), осуществляющими трудовую деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

Кроме того, учитывая, что обязанности по содержанию, воспитанию, обучению и (или) защите прав и законных интересов несовершеннолетнего

(несовершеннолетней) могут быть возложены на лиц не только законом, но и, например, договором (обязанности няни и др. работников), законопроектом предлагается устранить существующий пробел и охватить всех перечисленных лиц в пункте «п» части первой статьи 63 УК РФ.

Правоприменительная практика свидетельствует о сложностях привлечения к ответственности лиц, которые совершают преступления против половой неприкосновенности малолетних, так как зачастую правоохранительные органы не имеют информации о совершенном преступлении либо о лице, его совершившем.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить статью 78 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) положением, согласно которому **сроки давности** по не выявленным преступлениям в отношении малолетних детей **не будут течь до момента достижения жертвой возраста совершеннолетия**. Это решит проблему с невозможностью возбуждения уголовного дела в связи истечением сроков давности по преступлениям против половой неприкосновенности лиц, не достигших двенадцатилетнего возраста, то есть находящихся в силу возраста в беспомощном состоянии. Причем данная оговорка затрагивает все преступления против половой неприкосновенности детей независимо от категории тяжести.

Данный подход согласуется с международным и зарубежным опытом. Так, например, в Уголовном кодексе ФРГ установлено, что течение сроков давности приостанавливается до завершения восемнадцатого года жизни жертвы в случае совершения определенных преступлений против несовершеннолетних. Похожие положения нашли отражения также в уголовных законодательствах ряда других зарубежных стран. Данный подход связан с особым психическим состоянием ребенка, подвергнувшегося насилию.

Настоящим законопроектом **вводится возможность назначения пожизненного лишения свободы** за совершение преступления против половой неприкосновенности малолетнего, влекущего тяжкие последствия.

Статистика и экспертные данные свидетельствуют о том, что в результате систематического сексуального насилия над ребенком, его здоровью, как правило, причиняется необратимый вред.

С учетом того, что сексуальное насилие в отношении детей выражается не только в актах изнасилований или насильственных действий сексуального характера, но и в актах принуждения ребенка к сексуальным действиям, законопроектом вводится **отдельная ответственность за понуждение детей к действиям сексуального характера с использованием сети «Интернет»**, а также за факты такого понуждения группового характера.

Также **повышается уголовная ответственность за понуждение несовершеннолетних к действиям сексуального характера, если такие действия совершаются лицами, имеющими судимость за преступления против половой неприкосновенности**. Если в настоящее время такие преступления признаются преступлениями средней тяжести, то законопроектом предлагается отнести их к числу тяжких преступлений.

Кроме того, законопроектом предлагается признать тяжким преступлением изготовление, приобретение, хранение и (или) перемещение, а равно распространение, публичную демонстрацию или рекламирование материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

В силу скрытого характера преступлений против половой неприкосновенности детей и частого распространения случаев укрывательства таких преступных деяний законопроектом устанавливается **уголовная ответственность за заранее не обещанное укрывательство тяжких преступлений**, совершенных в отношении несовершеннолетних, и повышается уголовная ответственность за укрывательство особо тяжких преступлений.

В целях устранения законодательного пробела законопроектом предлагается внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, обеспечивающие **в ходе судебного следствия при допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет возможность участия психолога**. Аналогичные положения уже закреплены в уголовно-процессуальном законодательстве в части проведения допроса,

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.



A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid. The signatures vary in style and legibility, representing different individuals. Some are more formal and clear, while others are highly stylized and cursive.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » декабря 2017 г.

№ 9730п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.А.Яровой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЯИА-4/26 от 16 ноября 2017 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов
борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности
несовершеннолетних", вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы И.А.Яровой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект направлен на усиление мер борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в связи с чем является актуальным и заслуживает внимания.

Законопроектом предлагается усилить уголовную ответственность за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотрев в качестве отягчающего наказание обстоятельства совершение преступления в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетней) лицом, проживающим совместно с несовершеннолетним, а также дополнив статью 78 Уголовного кодекса Российской Федерации положением, согласно которому в случае, если лицо, совершившее преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего двенадцатилетнего возраста, не установлено либо не поступало сообщение о таком преступлении, сроки давности начинают течь со дня достижения таким несовершеннолетним

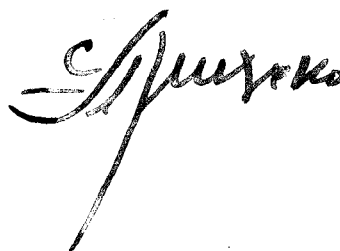


восемнадцатилетнего возраста, а в случае его смерти со дня, когда ему исполнилось бы восемнадцать лет. Кроме того, предлагается ввести уголовную ответственность за заранее не обещанное укрывательство тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Одновременно законопроектом вносятся изменения в статью 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, обеспечивающие возможность участия психолога при допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет в ходе судебного следствия.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

8 декабря 2017 г. № 3-ВС-9379/17

На № ЯИА-4/26 от 16.11.2017

**Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

И.А. ЯРОВОЙ

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в
Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов
борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности
несовершеннолетних»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года №64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

В законопроекте предлагается внести ряд взаимосвязанных изменений в статьи 63, 73, 78, 131, 132, 133, 134, 135, 242, 242¹ и 316 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), направленных на усиление мер борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних и укрепление государственных гарантий обеспечения безопасности детей.

В пояснительной записке данная законодательная инициатива обосновывается увеличением числа фактов посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних, в том числе имеющих систематический характер и совершаемых лицами, проживающими совместно с потерпевшими или использующими своё положение, и необходимостью совершенствования механизмов борьбы с такими общественно опасными деяниями.

Следует согласиться с тем, что повышение эффективности уголовного законодательства в области противодействия преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних является актуальным и важным направлением уголовной политики государства.

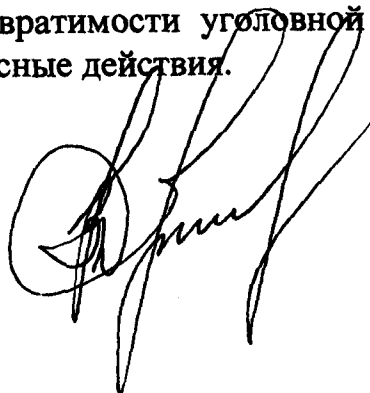


В законопроекте, в частности, предлагается дополнить часть пятую статьи 131 УК РФ «Изнасилование» и часть пятую статьи 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера» квалифицирующим признаком, состоящим в совершении соответствующих деяний в отношении потерпевшей (потерпевшего), не достигшей (не достигшего) возраста четырнадцати лет, повлекших по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть данного лица, а также иные тяжкие последствия.

В настоящее время изнасилование или иные насильственные действия сексуального характера, совершённые при указанных выше обстоятельствах, охватываются пунктами «а» и (или) «б» части четвёртой статьи 131 либо пунктами «а» и (или) «б» части четвёртой статьи 132 УК РФ, предусматривающих наказание в виде лишения свободы на срок от двенадцати до двадцати лет. То есть реализация проектного предложения приведёт к существенному усилению наказания за данные действия, прежде всего в связи с возможностью назначения такого его вида, как пожизненное лишение свободы. Однако в пояснительной записке не приводятся данные судебной статистики и результаты криминологических исследований, подтверждающие недостаточность мер наказания, установленных в санкциях части четвёртой статьи 131 и части четвёртой статьи 132 УК РФ.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2016 году доля лиц, осуждённых к наказанию в виде лишения свободы на срок свыше 15 лет, по пункту «б» части четвёртой статьи 131 УК РФ составила 8 %, а по пункту «б» части четвёртой статьи 132 УК РФ – 3%.

Таким образом, по-нашему мнению, имеющийся потенциал санкций действующих части четвёртой статьи 131 и части четвёртой статьи 132 УК РФ позволяет судам назначать справедливое наказание с учётом фактических обстоятельств дела, в том числе учитывать наступившие последствия. При этом усиление наказания за изнасилование или иные насильственные действия сексуального характера, совершённые в отношении потерпевшей (потерпевшего), не достигшей (не достигшего) четырнадцатилетнего возраста, повлекшие по неосторожности указанные последствия, само по себе не может способствовать обеспечению неотвратимости уголовной ответственности за соответствующие общественно опасные действия.



В.А. Давыдов