

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 июля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 43 и 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 листах.
2. Пояснительная записка на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень федеральных законов, нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 листе.
5. Копия Заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.07.2018
№509280-7; 1.1

Э.А.Валеев

Ю.П.Синельщиков

Г.А. Карлов

Исп. Коновалов А.В.
Тел. 8(495)692-39-29

В.И. Пискарев

И.И. Квитка

Вносится депутатами Государственной Думы:
Э.А.Валеевым, В.И.Пискаревым,
Ю.П.Синельщиковым,
И.И.Квиткой, Г.А.Карловым

ПРОЕКТ

№ 509280-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 43 и 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, №8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472; 1999, № 7, ст. 878; 2007, № 24, ст. 2830; 2009, № 48, ст. 5753; 2011, № 1, ст. 16; № 45, ст. 6327; № 46, ст. 6407; 2012, № 53, ст. 7609; 2014, № 23, ст. 2930; № 30, ст. 4234; № 52, ст. 7538; 2015, № 29, ст. 4395) следующие изменения:

1) в статье 43:

пункт 1 дополнить подпунктами «ж» и «з» следующего содержания:

«ж) отказа от назначения на должности, предложенные в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий;

з) отсутствия на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью, если законодательством Российской Федерации не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании или если для определенной категории граждан законодательством Российской Федерации не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности).

За прокурорским работником сохраняется место работы (должность) в период его временной нетрудоспособности в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с исполнением служебных обязанностей, независимо от продолжительности этого периода.»;

дополнить пунктами 1.2 - 1.4 следующего содержания:

«1.2. Прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и приравненные к ним специализированные прокуроры по окончании срока полномочий по замещаемой должности, а также в случае досрочного прекращения полномочий по основаниям, не требующим безусловного увольнения из органов прокуратуры, для решения вопроса об условиях дальнейшего прохождения службы могут быть зачислены в распоряжение Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры субъекта Российской Федерации, приравненной к ней специализированной

прокуратуры, на срок до двух месяцев со дня издания акта Президента Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации об освобождении от замещаемой должности. Порядок зачисления и нахождения прокурорского работника в распоряжении органа прокуратуры, объем исполнения им служебных обязанностей в указанный период определяется Генеральным прокурором Российской Федерации.

В период нахождения в распоряжении органа прокуратуры прокурорскому работнику предлагаются как вакантные должности, соответствующие его квалификации, так и вакантные нижестоящие должности, имеющиеся в данном органе прокуратуры, а в случае их отсутствия - соответствующие вакантные должности в иных органах прокуратуры, в том числе расположенных в других местностях, которые он может занимать с учетом состояния здоровья.

В период нахождения в распоряжении органа прокуратуры сохраняются установленные настоящим Федеральным законом статус, гарантии правовой и социальной защиты прокурорского работника, а также денежное содержание в размере должностного оклада по последней замещаемой должности, доплат за классный чин, за выслугу лет с учетом коэффициентов, процентных надбавок за работу в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных.

По решению соответствующего прокурора прокурорскому работнику с учетом фактического объема выполняемых служебных обязанностей в

период нахождения в распоряжении органа прокуратуры производятся иные выплаты, предусмотренные настоящим Федеральным законом. При возложении на прокурорского работника временного исполнения обязанностей по другой должности, в том числе в ином органе прокуратуры, ему выплачивается денежное содержание, соответствующее данной должности.

В период нахождения в распоряжении органа прокуратуры к прокурорскому работнику могут применяться меры поощрения и дисциплинарной ответственности, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Время нахождения прокурорского работника в распоряжении органа прокуратуры засчитывается в календарном исчислении в общий трудовой стаж, в стаж службы, дающий право на присвоение очередного классного чина и предоставление дополнительного отпуска, в выслугу лет для установления доплаты и назначения пенсии. Периоды временной нетрудоспособности и отпуска в срок нахождения в распоряжении не засчитываются.

В случае отказа от замещения предлагаемых вакантных должностей прокурорский работник подлежит увольнению из органов прокуратуры на основании подпункта «ж» пункта 1 настоящей статьи.

1.3. Прокурорский работник может быть уволен в период его временной нетрудоспособности и пребывания в отпуске в случае нарушения им Присяги прокурора, если данное нарушение наносит ущерб авторитету

прокуратуры Российской Федерации и дискредитирует прокурорского работника.

2) пункт 2 статьи 44 дополнить новыми абзацами «12» и «13» следующего содержания:

«е) вследствие отказа от назначения на должности, предложенные в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий;

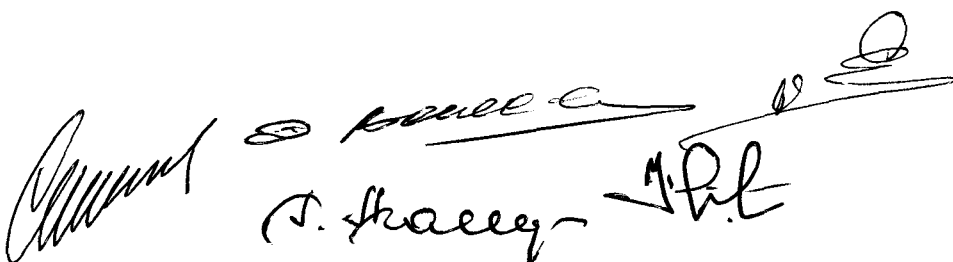
ж) вследствие отсутствия на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью, если законодательством Российской Федерации не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании или если для определенной категории граждан законодательством Российской Федерации не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности).»;

абзац 12 считать абзацем 14 и изложить в следующей редакции:

«Прокурорам, научным и педагогическим работникам, не имеющим права на пенсионное обеспечение, предусмотренное настоящим пунктом, выходное пособие выплачивается лишь в случаях их увольнения по основаниям, предусмотренным подпунктами «г», «д» и «ж»;

абзацы 13 – 19 считать соответственно абзацами 15 – 21.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right, some with horizontal lines underneath.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 43 и 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования вопросов прохождения службы в органах прокуратуры.

Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» установлен пятилетний срок полномочий прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров, прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров.

Статьей 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определено, что служба в органах и организациях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника. При этом данная норма не содержит такого основания увольнения прокурорского работника, как истечение срока полномочий. В целях устранения данного пробела законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» новым основанием увольнения – отказ прокурорского работника, освобожденного от должности в связи с истечением срока полномочий или досрочным прекращением полномочий, от назначения на предложенные ему иные должности. Досрочное прекращение полномочий может быть связано с результатами аттестации, состоянием здоровья работника и др.

В целях обеспечения трудовых прав освобожденных прокурорских работников законопроектом предусматривается возможность назначения прокурорского работника на имеющуюся вакантную должность в органах прокуратуры. В Федеральный закон вводится механизм зачисления освобожденного прокурорского работника в распоряжение органа прокуратуры для решения вопроса об условиях дальнейшего прохождения службы. В этой связи статья 43 дополняется пунктом 1.2, в котором устанавливаются правовой статус работника в период нахождения в распоряжении органа прокуратуры, меры его правовой, социальной и материальной защиты. Порядок зачисления и нахождения прокурорского работника в распоряжении органа прокуратуры будет определяться Генеральным прокурором Российской Федерации.

В случае отказа от замещения предложенных вакантных должностей прокурорский работник подлежит увольнению из органов прокуратуры по вышеуказанному основанию.

Также, по аналогии с положениями Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в статью 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

предлагается ввести такое основание увольнения, как отсутствие на службе в течение более четырех месяцев подряд в связи с временной нетрудоспособностью, если законодательством Российской Федерации не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании или если для определенной категории граждан законодательством Российской Федерации не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности).

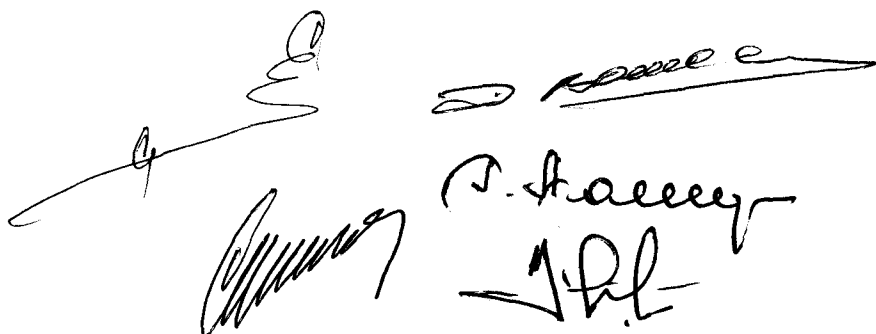
Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, осуществляющими реализацию функций прокуратуры Российской Федерации по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Изложенное предполагает надлежащее и эффективное исполнение ими своих функций, что невозможно в период продолжительной болезни.

В случае увольнения по указанному основанию (проектируемый подпункт «з» пункта 1 статьи 43), прокурорскому работнику будет выплачиваться компенсация, если он не имеет права на выплату выходного пособия в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона.

В свою очередь, в пункт 2 статьи 44 Федерального закона вносятся изменения, предусматривающие выплату выходного пособия в случае увольнения по вновь вводимым основаниям прокурорского работника, имеющего право на пенсионное обеспечение.

В качестве гарантии предлагается установить, что за прокурорским работником сохраняется место работы (должность) в период его временной нетрудоспособности в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с исполнением служебных обязанностей, независимо от продолжительности этого периода.

В целях повышения ответственности прокурорских работников и исключения фактов нахождения на службе лиц, допустивших нарушение Присяги прокурора, статью 43 Федерального закона предлагается дополнить нормой, которая предусматривает возможность увольнения прокурорского работника в период его временной нетрудоспособности и пребывания в отпуске в случае нарушения им Присяги прокурора, если данное нарушение наносит ущерб авторитету прокуратуры Российской Федерации и дискредитирует прокурорского работника.

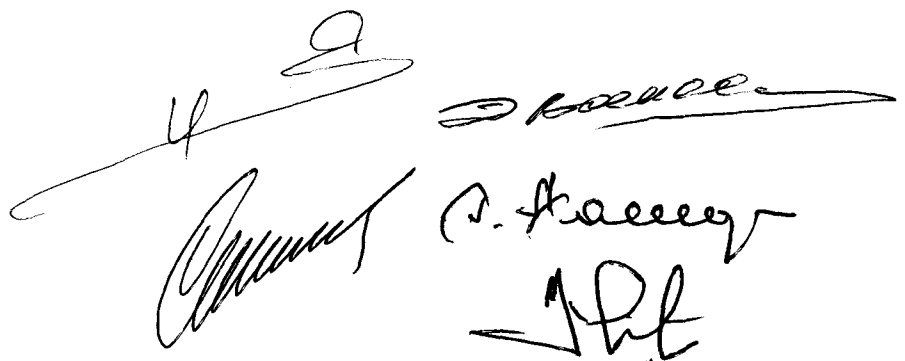


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature on the right, and initials below the right signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 43 и 44
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

В случае принятия Федерального закона, его реализация будет осуществляться за счет и в пределах средств, доведенных Генеральной прокуратуре Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год и плановый период.

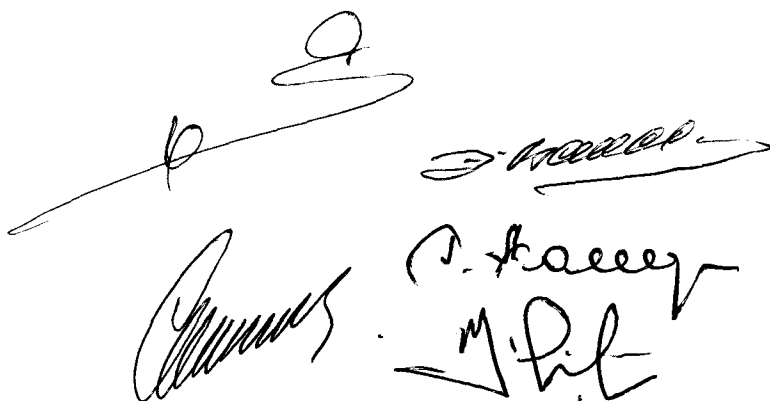


Handwritten signatures and initials, including the name "С. Калеев" and the initials "И.И.".

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 43 и 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

Принятие федерального закона потребует издания Приказа Генерального прокурора Российской Федерации «О порядке зачисления и нахождения прокурорского работника в распоряжении органа прокуратуры, объеме исполнения им служебных обязанностей».



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left and several smaller ones on the right, including one that appears to be 'А. Каеев'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 20 18 г.

№ 3596П-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Э.А.Валееву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ВЭА-4/244 от 29 сентября 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 43 и 44 Федерального закона "О прокуратуре
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Э.А.Валеевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), направленные на уточнение оснований и процедуры увольнения прокурорских работников со службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации, введение механизма зачисления прокурорских работников, освобожденных от замещаемых должностей, в распоряжение органа прокуратуры, а также установление дополнительных гарантий и компенсаций прокурорским работникам при прекращении службы в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации.

Необходимо отметить, что предлагаемый законопроект к введению механизм зачисления прокурорских работников, освобожденных от замещаемых должностей "в распоряжение" органа прокуратуры в настоящее

время применяется в иных видах службы (служба в органах внутренних дел Российской Федерации, государственная противопожарная служба, служба в таможенных органах).

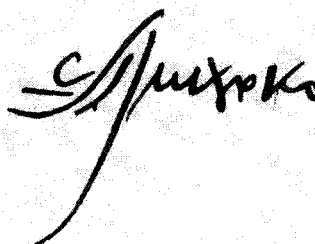
В связи с введением названного механизма следует определить порядок регламентации фактического объема исполняемых служебных обязанностей прокурорского работника в период нахождения его в распоряжении органа прокуратуры.

Основание выплаты выходного пособия прокурорским работникам, увольняемым в соответствии с проектируемым подпунктом "з" пункта 1 статьи 43 Федерального закона и не имеющим права на пенсионное обеспечение, следует установить в пункте 2 статьи 44 Федерального закона.

Также необходимо доработать законопроект в части ограничения круга лиц, на которых будут распространяться его положения, и соответствующей доработки представляемых с законопроектом материалов.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается при условии его доработки с учетом высказанных замечаний.

Исполняющий обязанности
Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководителя Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

