



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 15 » ИЮНЯ 20 16 г.

№ 4108П-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "О государственной регистрации  
уставов муниципальных образований"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 3 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, на 1 л.



270326 005106

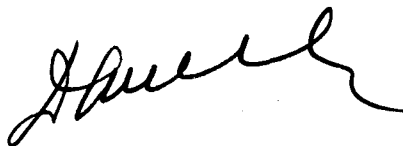
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.06.2016 Время 10:43  
№1100712-6; 1.1

26051770.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 1100712-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"**

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3108; 2007, № 43, ст. 5084; 2011, № 48, ст. 6730) следующие изменения:

1) пункт 4 части 4 статьи 1 признать утратившим силу;

2) в статье 3:

а) часть 3 дополнить предложением следующего содержания:

"Устав муниципального образования содержит титульный лист, который включает реквизиты устава муниципального образования и прошивается вместе с его страницами.";

б) пункт 1 части 4 изложить в следующей редакции:

"1) муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования, а также новая редакция положений устава муниципального образования с учетом внесенных в них изменений;"

в) дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

"5. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования, представленные на государственную регистрацию, возвращаются главе муниципального образования в течение 5 рабочих дней со дня их поступления в регистрирующий орган с указанием причин возврата при наличии одного из следующих оснований:

1) не представлены документы, предусмотренные частями 2 или 4 настоящей статьи;

2) представленные документы не соответствуют требованиям, установленным частью 3 настоящей статьи;

3) устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования направлены в регистрирующий орган лицом, не предусмотренным частью 1 настоящей статьи.

6. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав муниципального образования,

представленные на государственную регистрацию, могут быть отозваны главой муниципального образования до принятия регистрирующим органом решения об их государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации.";

3) в статье 4:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Уставу муниципального образования присваивается государственный регистрационный номер. На титульном листе каждого из двух экземпляров устава муниципального образования делается отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа с указанием даты государственной регистрации и государственного регистрационного номера устава муниципального образования. Форма специального штампа устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.";

б) часть 5 признать утратившей силу;

в) в части 6 слова "и свидетельство о его государственной регистрации" исключить;

г) часть 9 после слов "органами местного самоуправления" дополнить словами "в уполномоченный федеральный орган

исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований, а также";

4) дополнить статьей 5<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 5<sup>1</sup>. Выдача дубликата устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования**

В случае утраты подлинника устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования регистрирующий орган по заявлению главы муниципального образования в течение 30 дней со дня поступления заявления выдает дубликат устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования деятельности в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований с учетом предложений территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации, подготовленных по результатам обобщения практики их работы.

Законопроект предусматривает возможность отзыва главой муниципального образования представленного на государственную регистрацию устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования) до принятия регистрирующим органом решения о его государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации, а также закрепляет процедуру возврата такого акта, в случае если он был представлен в регистрирующий орган с нарушением порядка, предусмотренного Федеральным законом "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

Реализация указанных положений проекта федерального закона позволит сократить число отказов в государственной регистрации таких правовых актов.

Законопроект также предусматривает возможность обжалования решений территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации об отказе в государственной регистрации или нарушения сроков государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования) не только в суд, но и в Министерство юстиции Российской Федерации, что обеспечит дополнительные гарантии органам местного самоуправления и гражданам на обжалование вышеназванных решений и сократит судебные издержки.

В 2015 году было оспорено в судебном порядке 16 решений территориальных органов Минюста России об отказе в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Кроме того, законопроектом устанавливается, что государственная регистрация устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении в него изменений удостоверяется путем проставления на титульном листе устава муниципального образования специального штампа с указанием наименования регистрирующего органа, даты государственной регистрации и государственного регистрационного номера.

При этом законопроектом исключено требование о выдаче свидетельств о государственной регистрации уставов муниципальных образований, содержащих аналогичные регистрационные данные таких правовых актов.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О государственной регистрации**  
**уставов муниципальных образований"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" не предусматривает увеличения расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введения новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, в связи с чем не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (форма финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 марта 2015 г. № 42н, прилагается).



**Форма финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию  
проектом акта**

от " 25 " февраля 20 16 г.  
Министерство юстиции Российской Федерации  
Федеральный государственный орган  
Наименование проекта акта "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"

Вид проекта акта проект федерального закона  
Основание разработки проекта акта инициативно  
Наименование вида экономической деятельности, характеризующего сферу деятельности реализации решения "Деятельность федеральных органов государственной власти по управлению вопросами общего характера, кроме судебной власти", "Деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации (республиках, краях, областях)

Наименование государственной программы Российской Федерации, к сфере реализации которой относится проект акта (при ее наличии) Не затрагивает реализации государственных программ Российской Федерации

Единица измерения: тыс. руб.

Дата  
Глава по БК

Коды
25.02.2016
84.11.1 84.11.12
по ОКВЭД
по ОКЕИ

**1. Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта акта**

**1.1. Общий объем финансового обеспечения**

Наименование источника финансового обеспечения	Итого	Объем финансового обеспечения								
		в том числе по годам								
		на 20 16 г.	на 20 17 г.	на 20 18 г.	на 20 19 г.	N	N + 1 *	N + 2 *	N + 3 *	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Общий объем финансового обеспечения на реализацию решения, предусмотренного проектом акта, всего	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
в том числе в разрезе источников:										
бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
бюджетные ассигнования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	0	0	0	0	x	x	x	x	x	x
кредитные и заемные средства *	-									
собственные средства участников инвестиционного проекта *	-									
иные источники	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

**1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий**

Наименование мероприятия	Направление расходов	Итого	Объем финансового обеспечения								
			в том числе по годам								
			на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	N	N + 1 *	N + 2 *	N + 3 *	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
Итого по мероприятию	x										
Итого по мероприятию	x										
		Всего									

**1.3. Кредитные и заемные средства \***

Наименование показателя	Дата привлечения	Срок привлечения	Ставка, %	Итого	Объем финансового обеспечения						
					в том числе по годам						
					на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	N	N + 1	N + 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
-											
-											
				Всего							

**1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции \***

Наименование показателя	Итого	Объем финансового обеспечения							
		в том числе по годам							
		на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	N	N + 1	N + 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
-									
-									
		Всего							

**1.5. Государственные гарантии \***

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
-			
-			
			Итого

## 1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта \*

## Финансовый эффект

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	-
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	-
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	-
Внутренняя норма доходности (IRR), %	-
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	-
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	-
Доходность на заемный капитал, %	-

## Макроэкономические последствия

Наименование показателя	Наименование единицы измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	-	-
Курсы обмена валют	-	-
Объем добычи ресурсов	-	-
Объем производства продукции	-	-
Иные показатели	-	-

## 2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

Принятие федерального закона не окажет влияния на достижение целей действующих государственных программ Российской Федерации.

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Согласно проекту федерального закона исключается процедура выдачи свидетельств о государственной регистрации устава муниципального образования, что сократит финансовые расходы Министерства юстиции Российской Федерации на изготовление бланков указанных свидетельств.

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие и реализация федерального закона не приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Принятие и реализация федерального закона не отразятся на доходах и расходах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Принятие и реализация федерального закона не отразятся на доходах и расходах физических лиц.

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Социально-экономические последствия не ожидаются и не прогнозируются.

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

Альтернативные варианты не оценивались, поскольку принятие и реализация федерального закона не предполагают социально-экономических эффектов.

\* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель

(уполномоченное лицо)

Заместитель Министра юстиции Российской Федерации  
(должность)

  
(подпись)

М.Л. Гальперин  
(расшифровка подписи)

Начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления

Исполнитель

(должность)

  
(подпись)

А.Е. Карманов  
(расшифровка подписи)

(495) 982-19-89  
(телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации  
о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, согласующего документ, наименование органа)

(подпись)

(расшифровка подписи)

" " 20 г.

" 25 " февраля 20 16 г.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" (далее - законопроект) потребует:

1. Принятия Указа Президента Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313, в части урегулирования механизма отмены решений должностных лиц Минюста России, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования (муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования).

Срок подготовки: IV квартал 2016 г.

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

2. Издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации "Об утверждении формы специального штампа о государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования".

Срок подготовки: IV квартал 2016 г.

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.

3. Издания приказа Министерства юстиции Российской Федерации "О признании утратившим силу приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 3 июля 2009 г. № 203 "Об утверждении форм свидетельств о государственной регистрации устава муниципального образования", поскольку законопроектом исключается выдача таких свидетельств, а единственной формой, удостоверяющей регистрацию устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении в него изменений будет являться проставление на титульном листе устава муниципального образования специального штампа.

Срок подготовки: IV квартал 2016 г.

Головной исполнитель: Министерство юстиции Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

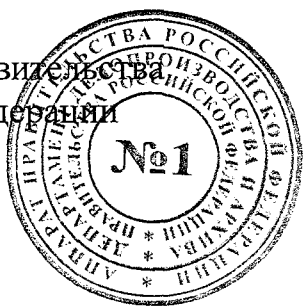
от 14 июня 2016 г. № 1209-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

2. Назначить заместителя Министра юстиции Российской Федерации Гальперина Михаила Львовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев