

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июня 2014 г.

№ 8/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

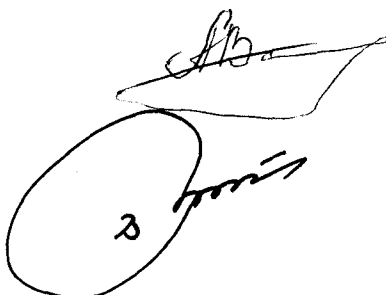
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень актов на 1 л.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат

Депутат



А.Н. Васильев

В.И. Лысаков

Исп.: Родионова Ю.В. 692-46-02



339695 672101  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.06.2014 Время 11:30  
№548783-6; 1.1

Вносится Депутатами  
А.Н. Васильевым  
В.И. Лысаковым

Проект  
№ 548783-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ((Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4584, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4329, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6787; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013,

В

AS

№ 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4081, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1561, 1562)) изменение, дополнив его статьей 15.38 следующего содержания:

«Статья 15.38. Незаконный отказ или уклонение страховщика от заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

Незаконный отказ или уклонение страховщика от заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а равно нарушение установленного порядка его заключения, -

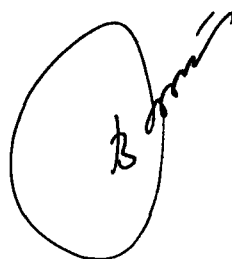
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей в размере от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях» (далее - законопроект)**

С марта 2013 года в адрес ФАС России было направлено свыше 1200 обращений граждан из 56 регионов страны о фактах отказа страховыми компаниями в продаже полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО). Во многих регионах страховые компании отказываются заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без таких дополнительных услуг, как страхование жизни, недвижимости и т.д. Основным аргументом страховщиков в таких случаях является отсутствие бланков ОСАГО.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» договор ОСАГО является публичным, что подразумевает под собой обязанность страховщика заключить договор ОСАГО с любым обратившимся к нему автовладельцем. В соответствии с действующим законодательством, а также судебной практикой, отказ страхователя от заключения договора ОСАГО носит противоправный характер и в случае подтверждения указанного факта к страховой компании могут применяться меры гражданской и административной ответственности, в частности:

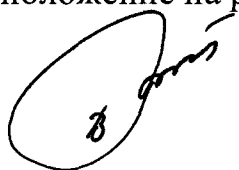
1. В случае нарушения ст.445 ГК РФ (нормы публичного договора), суд может обязать страховую компанию заключить договор ОСАГО, а также взыскать убытки, связанные с отказом от его заключения. Однако, возможность взыскания убытков в судебном порядке, предусмотренная гражданским законодательством, является в большинстве случаев трудно реализуемой (поскольку в соответствии с существующей в данный момент



судебной практикой убытки почти не взыскиваются, так как их обоснование достаточно затруднительно);

2. В случае нарушения ФЗ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 05.05.2014) «О защите прав потребителей» (навязывание дополнительных условий потребителю), Роспотребнадзор может наложить штраф на страховщика в соответствии с п.2 ст.14.8 КоАП РФ (на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей). При этом, ответственность за нарушения Закона о защите прав потребителей, предусмотренная п.2 ст.14.8 КоАП РФ, является несоразмерной в сравнении с той прибылью, которую могут получить страховые компании при нарушении законодательства, поскольку штраф составляет от одной до двух тысяч рублей для должностных лиц и от десяти до двадцати тысяч рублей для юридических лиц. К тому же данная статья предусматривает административную ответственность за включение условий, ущемляющих установленные законом права потребителя, в сам договор. В данном же случае дополнительные услуги навязываются не в самом договоре ОСАГО, а являются отдельным договором;

3. В тех ситуациях, когда страховщик отказывается заключать договор ОСАГО, навязывает дополнительные условия и при этом занимает на рынке доминирующее положение, ФАС РФ может возбудить в отношении него дело в порядке, предусмотренном антимонопольным законодательством, результатом которого может быть выдача предписания, в случае невыполнения которого, ФАС может привлечь страховую компанию к административной ответственности в соответствии с п.2.2. ст.19.5 КоАП РФ. Штраф в таком случае составит от шестнадцати до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет для должностных лиц; от трехсот до пятисот тысяч рублей для юридических лиц. Следует отметить, что предусмотренная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства применяется только к страховым компаниям, которые занимают доминирующее положение на рынке страховых услуг



4. К страховщику, уклоняющемуся от подписания договора, могут применяться меры ответственности, предусмотренные в рамках осуществления страхового надзора. Так, в соответствии с п.2 ст. 32.6 ФЗ от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 28.12.2013) «Об организации страхового дела в РФ», орган страхового надзора (Банк России) может выдать предписание об устранение нарушения страхового законодательства. В случае неисполнения предписания надлежащим образом или в установленный срок, а также в случае уклонения субъекта страхового дела от получения предписания, действие лицензии ограничивается или приостанавливается. Несмотря на вышеизложенное, предписания ЦБ РФ при осуществление страхового надзора также не является действенной мерой, так как отказ в выдачи неопределенного количества полисов ОСАГО вряд ли повлечет отзыв либо приостановление лицензии для крупных страховых компаний.

5. Правоохранительные органы в случаях выявления фактов навязывания гражданам дополнительных услуг страховщиками при заключении договора ОСАГО зачастую применяют меру ответственности в соответствии с п.1 ст. 14.4. КоАП РФ. В данном случае штраф для юридических лиц составляет от двадцати до тридцати тысяч рублей. Однако, само название статьи «Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований» свидетельствует о том, что данная норма не в полной мере соответствует отношениям, возникающим в рамках договора ОСАГО.

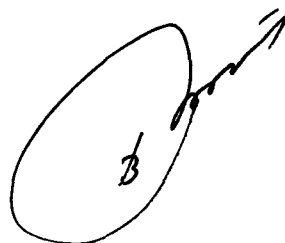
Учитывая вышеизложенное, авторами законопроекта был сделан вывод о том, что указанные меры зачастую не способны в достаточной степени стимулировать соблюдение гражданского, антимонопольного и страхового законодательства страховщиками.

На проведенном 3 июня 2014 года круглом столе Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» (далее – ОНФ) в рамках деятельности Координационного совета по



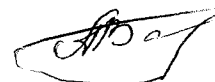
совершенствованию теории и практики нормативного регулирования автодорожного комплекса в целях повышения доступности, качества и безопасности автотранспортных услуг при Комитете Государственной Думы по транспорту на тему «ОСАГО: страхование без преград» Банк России и представители федеральных органов исполнительной власти также подтвердили, что на сегодняшний день существует недостаток правовых инструментов для решения данной проблемы. При этом, федеральные органы исполнительной власти отмечают, что за последние полгода количество обращений граждан с жалобами на действия страховщиков в области ОСАГО увеличилось в несколько раз.

Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за незаконный отказ или уклонение страховщика от заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Предлагается установить высокие административные штрафы для страховых компаний, страховых брокеров и страховых агентов за подобные нарушения. Минимальный штраф для юридического лица, в случае принятия законопроекта, составит 300 тысяч рублей. На сегодняшний день, в большинстве случаев штрафы даже для юридических лиц являются минимальными, что зачастую не способно стимулировать страховщиков на соблюдение норм страхового законодательства. Высокие штрафы смогут явиться дополнительным рычагом воздействия и реагирования для органов власти на нарушения со стороны страховых компаний и позволят сократить количество правонарушений на рынке ОСАГО.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop and several trailing strokes.A smaller, more compact handwritten signature in black ink, possibly containing the letters 'А.А.А.'.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

