

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 02 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа».

Приложение: Текст законопроекта и материалы к нему на 10 л.



И.А.Яровая



140867 475202

Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.02.2019 10:22
№646058-7; 1.1

Исп. Магуза А.О.
632-50-74

Вносится депутатом
Государственной Думы

И.А.Яровой

№ 646058-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа

Статья 1

Внести изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946)

1) в статье 3.1:

дополнить абзацем 29 следующего содержания:

«утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма»;

абзац 29 считать абзацем 30;

2) дополнить статью 3.3 абзацем 7 следующего содержания:

«разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма;».

Статья 2

Внести в статью 25.17 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; 2012, № 47, ст. 6398; № 53, ст. 7628; 2013, № 52, ст. 6955; 2014, № 16, ст. 1828; № 19, ст. 2311; 2015, № 1, ст. 75; № 29, ст. 4339; № 48, ст. 6709; 2017, № 11, ст. 1537; № 27, ст. 3928; № 50, ст. 7564) следующие изменения:

в части шестой после слов «был осуществлен въезд» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи».

дополнить частью седьмой следующего содержания:

«Выезд из Российской Федерации иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу

Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании обыкновенных однократных туристических виз в форме электронного документа, осуществляют через пункты пропуска, расположенные на территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.».

Статья 3

В статью 11 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) внести следующие изменения:

1) в пункте 1.1 после слова «статьи» заменить словами «, и случаев, предусмотренных пунктом 1.2 настоящей статьи»;

2) дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2. Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании

обыкновенных однократных туристических виз в форме электронного документа, имеют право на свободу передвижения в пределах территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, с учетом ограничений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 2 и 3 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 2 и 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

**Президент
Российской Федерации**

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Законопроект направлен на совершенствование государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности, в том числе круизного судоходства на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях создания дополнительных условий для социально-экономического развития Дальнего Востока России законопроектом предлагается отнести к числу прав органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма право разработки, утверждения (одобрения) и реализации муниципальных программ развития туризма.

Учитывая, что сегодня уже предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию региональных программ развития туризма, а также в связи с предусматриваемым законопроектом правом по разработке муниципальных программ развития туризма в целях систематизации этого процесса и выработки комплексных целевых показателей законопроектом предлагается разработать единые методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма.

Такой подход согласуется с выводами Счетной палаты Российской Федерации за 2015-2017 гг., свидетельствующими о том, что ни в одной региональной программе развития туризма в полном объеме не нашли отражения целевые показатели развития туризма, закрепленные в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Стратегия).

В частности, мероприятия по развитию социального туризма предусмотрены только в 27 региональных программах в сфере туризма. К примеру, в государственной программе Камчатского края для развития социального туризма предусмотрена даже отдельная подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки для стимулирования развития социального туризма на территории Камчатского края». При этом региональными программами в сфере туризма оставшихся 58 субъектов Российской Федерации меры по поддержке развития социального туризма не предусмотрены.

Кроме того, согласно разделу V Стратегии необходимо уделить внимание задаче развития туристской инфраструктуры в сфере детского, юношеского и молодежного туризма путем создания и развития туристских кластеров, специализирующихся на обслуживании такой категории потребителей.

Однако по данным Счетной палаты Российской Федерации только 3 из 85 субъектов Российской Федерации в своих региональных программах развития туризма предусмотрели создание и развитие детского и молодежного туристского кластера.

Очевидно, что формат принятия единых федеральных методических рекомендаций по разработке региональных и муниципальных программ развития туризма позволит регионам скорректировать свои программы с учетом установленных в Стратегии целевых показателей, а также в дальнейшем более полным образом синхронизировать принимаемые региональные и муниципальные программы с разрабатываемой Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года.

В настоящее время иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на

территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, на основании электронных виз, имеют право на свободу передвижения в пределах территории только субъекта Российской Федерации, в который осуществлен въезд.

Законопроектом предлагается для лиц, оформляющих однократные электронные туристические визы и прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа и определенные Правительством Российской Федерации, предоставить право передвижения по туристическим визам в пределах территории не одного субъекта, а всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

Учитывая, что практическая реализация законодательной инициативы в части выдачи электронных виз, распространяющих свое действие на территорию всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, возможна только после введения в эксплуатацию в полном объеме и сопряжения всех ведомственных сегментов государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность (ПТК ГС «МИР»), законопроектом предлагается установить отложенный срок вступления в силу норм, касающихся использования туристических виз в форме электронного документа (с 1 января 2022 г.).

Законопроект согласуется с задачами, определенными в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Принятие законопроекта будет способствовать расширению объема реализуемого туристического продукта и позволит более полно презентовать

и использовать туристические возможности субъектов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, учитывая их природно-рекреационный потенциал и многообразие.

Концепция законопроекта поддержана МИДом России, Минвостокразвития России, МВД России, Минфином России, Минэкономразвития России и Ростуризмом.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Законопроект соотносится с требованиями безопасности и простимулирует развитие туристско-рекреационного потенциала Дальнего Востока, окажет позитивное влияние на социально-экономическое развитие прибрежных субъектов Дальневосточного федерального округа.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Горшков', is positioned in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации
в части совершенствования государственной политики в сфере туризма
и туристской деятельности на территории Дальневосточного
федерального округа»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Жуков', written in a cursive style with a long horizontal stroke extending to the right.