



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



125797 093207

Государственная Дума ФС РФ

Дата 13.04.2018

№441842-7; 1.1

« 13 » апреля 2018 г.

№ 2806п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации  
(в части совершенствования правового  
регулирования отдельных требований  
кредиторов в делах о банкротстве  
кредитных организаций)"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)".

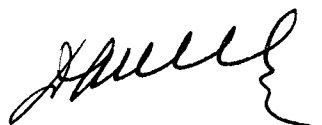
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

28032423.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 441842-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации (в части совершенствования правового  
регулирувания отдельных требований кредиторов в делах о  
банкротстве кредитных организаций)**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ  
"О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства  
Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2014, № 52, ст. 7543; 2015,  
№ 29, ст. 4355; 2016, № 26, ст. 3891) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 189<sup>82</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

"Требования Агентства по договорам банковского вклада и  
договорам банковского счета, перешедшие к нему в соответствии с  
Федеральным законом "О страховании вкладов физических лиц в банках  
Российской Федерации" и в результате исполнения за банк компенсации  
приобретателю стоимости имущества, возвращаемого в порядке обратной  
передачи в соответствии со статьей 189<sup>55</sup> настоящего Федерального

закона, не учитываются при определении количества голосов на собраниях кредиторов.";

2) пункт 2 статьи 189<sup>85</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

"Требования Агентства по договорам банковского вклада и договорам банковского счета, перешедшие к нему в соответствии с Федеральным законом "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" и в результате исполнения за банк компенсации приобретателю стоимости имущества, возвращаемого в порядке обратной передачи в соответствии со статьей 189<sup>55</sup> настоящего Федерального закона, включаются в реестр требований кредиторов независимо от даты закрытия реестра требований кредиторов.";

3) статью 189<sup>96</sup> дополнить пунктом 13<sup>1</sup> следующего содержания:

"13<sup>1</sup>. Правила пунктов 11 - 13 настоящей статьи не применяются в отношении требований Агентства, указанных в абзаце четвертом пункта 2 статьи 189<sup>85</sup> настоящего Федерального закона. Данные требования считаются предъявленными в установленный срок.".

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003,

№ 52, ст. 5029; 2008, № 52, ст. 6225; 2013, № 49, ст. 6336; 2014, № 52, ст. 7543) следующие изменения:

1) в статье 13:

а) часть 3 признать утратившей силу;

б) в части 4 слова "уполномоченный орган" заменить словом "Агентство";

2) в части 4<sup>1</sup> статьи 27 слова "уполномоченного органа" заменить словами "органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц,".

### **Статья 3**

Подпункт "б" пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 270-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" и иные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6225) признать утратившим силу.

### **Статья 4**

1. Положения Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона) и Федерального закона от 23 декабря 2003 года

№ 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются арбитражными судами при рассмотрении дел о банкротстве кредитных организаций и дел о принудительной ликвидации кредитных организаций, производство по которым возбуждено после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, а также в случаях, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи.

2. Положения пункта 3 статьи 189<sup>82</sup> Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона) и положения статьи 13 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в делах о банкротстве кредитных организаций и делах о принудительной ликвидации кредитных организаций, производство по которым возбуждено до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, к отношениям, возникшим после вступления в силу настоящего Федерального закона в связи с:

- 1) установлением требований кредиторов;
- 2) проведением собраний кредиторов, даты проведения которых назначены после вступления в силу настоящего Федерального закона, при

условии, что на дату вступления в силу настоящего Федерального закона первое собрание кредиторов не проводилось.

3. Положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 189<sup>85</sup> и пункта 13<sup>1</sup> статьи 189<sup>96</sup> Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в делах о банкротстве кредитных организаций и делах о принудительной ликвидации кредитных организаций, производство по которым возбуждено до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)" (далее - законопроект) направлен на обеспечение справедливого баланса интересов участников дел о банкротстве и принудительной ликвидации кредитных организаций.

В настоящее время участниками собрания кредиторов с правом голоса при банкротстве (принудительной ликвидации) кредитных организаций являются уполномоченный орган (ФНС России) и конкурсные кредиторы. К последним относятся, в том числе вкладчики и государственная корпорация "Агентство по страхованию вкладов" (далее - Агентство).

В соответствии с Федеральным законом "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" ФНС России представляет требования Агентства в деле о банкротстве (принудительной ликвидации) во избежание прямого конфликта интересов при совмещении Агентством функций конкурсного управляющего и статуса крупнейшего кредитора кредитных организаций.

При этом основную массу требований Агентства в деле о банкротстве банка составляют требования, перешедшие к Агентству в результате выплаты им возмещения по вкладам. Такие требования согласно Федеральному закону "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) удовлетворяются в составе первой очереди кредиторов наравне с вкладчиками. При этом, учитывая значительный размер требований по вкладам, Агентство в большинстве случаев является доминирующим кредитором в деле о банкротстве (принудительной ликвидации) банка. Одновременно Агентство осуществляет полномочия конкурсного управляющего (ликвидатора) этого банка.

Таким образом, Агентство в настоящее время пользуется в деле о банкротстве (принудительной ликвидации) кредитных организаций тремя привилегиями - первоочередное удовлетворение требований, возможность оказывать влияние на ход ликвидационных процедур посредством принятия



решений на собраниях (комитетах) кредиторов и осуществление полномочий органов управления банка.

Такое положение Агентства противоречит концептуальным основам законодательства о несостоятельности (банкротстве), согласно которым привилегированные кредиторы обладают ограниченными правами и не имеют возможности участвовать в принятии решений в ходе процедур банкротства (статья 12 Закона о банкротстве). Более того, данный статус Агентства как кредитора предоставляет ему даже больше прав, чем "социальным" категориям кредиторов - лицам, которым причинен вред здоровью, и работникам. Такие кредиторы в настоящее время не обладают правом участвовать в принятии решений на собраниях кредиторов. Существующее совмещение статуса привилегированного и конкурсного кредитора предоставляет Агентству чрезмерную защиту и вызывает недовольство у вкладчиков и коммерческих кредиторов с незначительным размером требований, не способных оказывать влияние на ход ликвидационных процедур.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается ограничить Агентство в правах, исключив возможность его участия в качестве кредитора в принятии решений на собраниях (комитетах) кредиторов, в том числе через уполномоченный орган (ФНС России). Предлагаемый подход позволит более корректно решить проблему конфликта интересов, возникающего при совмещении Агентством функций конкурсного управляющего (ликвидатора) кредитной организацией и ее кредитора. Данная мера также позволит перераспределить голоса на собраниях кредиторов в пользу наименее защищенной категории кредиторов - кредиторов третьей очереди, включая субъектов малого предпринимательства.

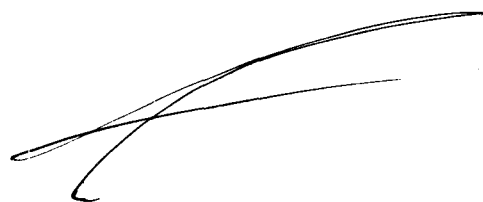
Одновременно законопроектом предлагается предоставить возможность включения требований Агентства в реестр требований кредиторов независимо от даты его закрытия. Поскольку вкладчики имеют право обратиться в Агентство за получением страхового возмещения по вкладу в течение всего срока конкурсного производства, на практике возникают ситуации, когда право требования по вкладу переходит от вкладчика к Агентству уже после закрытия реестра требований кредиторов. И в этом случае такое требование Агентства подлежит удовлетворению после удовлетворения требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, что негативным образом отражается на поступлениях в фонд обязательного страхования вкладов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации (в части**  
**совершенствования правового регулирования отдельных требований**  
**кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)"**

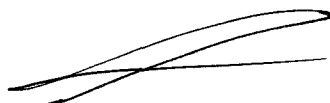
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)" потребует признания утратившими силу:

1) постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2004 г. № 548 "Об уполномоченных федеральных органах исполнительной власти в области страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 42, ст. 4140);

2) приказа Министерства финансов Российской Федерации от 12 апреля 2005 г. № 56н "Об утверждении Положения о порядке представления Федеральной налоговой службой в делах о банкротстве банков прав требования к банку, перешедших к государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" в результате выплаты указанной корпорацией возмещения по вкладам" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 31 мая 2005 г., регистрационный № 6661; Российская газета, 2005, 8 июня).

Признание утратившими силу вышеперечисленных нормативных правовых актов потребует в связи с признанием утратившими силу норм, на основании которых данные акты изданы, а именно - части 3 статьи 13 и статьи 38 Федерального закона от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации".

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)" не потребует приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 6 апреля 2018 г. № 605-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций)".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев