

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 01 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

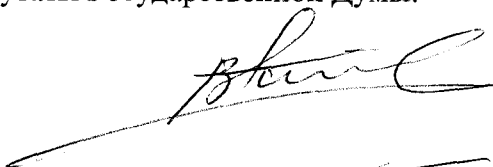
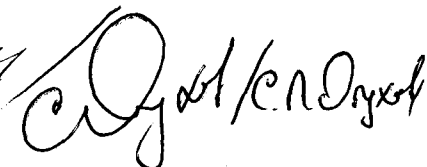
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**


**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**


На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

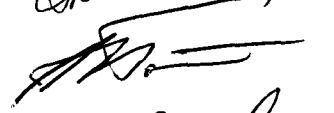
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л.
  2. Пояснительная записка на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

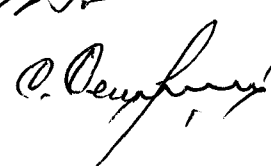
Депутаты Государственной Думы:

 /В.Р. Разин/  /А.В. Потанин/

 /В.Р. Рогов/

 - /О.Н. Жукова/

 /А.В. Потанин/

 /С.В. Рыковский/



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.01.2016 Время 15:18  
№973183-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.Ф.Рашкиным, С.П.Обуховым, В.Р.Родиным,  
О.Н.Алимовой, А.В.Потаповым, С.Н.Решульским

Проект

973183-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

### Статья 1

Внести в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 22, ст. 2332; № 26, ст. 3012; 1999, № 7, ст. 873; 2001, № 26, ст. 2587; 2002, № 19, ст. 1793; № 30, ст. 3020; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091, 3092; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 21, ст. 2456; № 31, ст. 4008; 2009, № 1, ст. 29; № 45, ст. 5263, 5265; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 31, ст. 4166; № 50, ст. 6610; 2011, № 1, ст. 10; № 11, ст. 1495; № 30, ст. 4605; № 50, ст. 7362; 2012, № 53, ст. 7631; 2013, № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; 2014, № 19, ст. 2303, 2335; № 30, ст. 4228, 4259; № 48, ст. 6651; 2015, № 27, ст. 3983) следующие изменения:

- 1) в части 1 слова "трех месяцев" заменить словами "двух месяцев";
- 2) дополнить частями 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Неперечисление, несвоевременное или неполное перечисление организации (филиалу, представительству, иному обособленному структурному подразделению организации) средств ее учредителем (учредителями) или иным лицом (иными лицами), в обязанности которых входит осуществление ее финансирования, повлекшие частичную невыплату свыше двух месяцев заработной платы и иных установленных законом выплат ее работникам –

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

2<sup>2</sup>. Деяние, предусмотренное частью 2<sup>1</sup> настоящей статьи, повлекшее полную невыплату свыше двух месяцев заработной платы и иных установленных законом выплат работникам организации, филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения организации или выплату им заработной платы свыше двух месяцев в размере ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда –

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

период до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.";

3) в части 3:

а) в абзаце первом слова "частями первой и второй" заменить словами "частями 1, 2, 2<sup>1</sup> и 2<sup>2</sup>";

б) в абзаце втором слова "от двухсот тысяч до пятисот тысяч" заменить словами "от пятисот тысяч до двух миллионов";

4) в Примечании слова "менее половины" заменить словами "менее 75 процентов".

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст.

1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 84, 85; №

10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4362, 4374, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716) следующие изменения:

1) в статье 5.27:

а) в части 1 слова "частями 2 и 3" заменить словами "частями 1<sup>1</sup>, 1<sup>2</sup>, 1<sup>3</sup>, 1<sup>4</sup>, 2 и 3";

б) дополнить частями 1<sup>1</sup>, 1<sup>2</sup>, 1<sup>3</sup> и 1<sup>4</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Частичная невыплата заработной платы, если это действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от ста до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

1<sup>2</sup>. Полная невыплата заработной платы или выплата заработной платы в размере ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей;

на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.

1<sup>3</sup>. Неперечисление, несвоевременное или неполное перечисление организации (филиалу, представительству, иному обособленному структурному подразделению организации) средств ее учредителем (учредителями) или иным лицом (иными лицами), в обязанности которых входит осуществление ее финансирования, повлекшие частичную невыплату заработной платы и иных установленных законом выплат ее работникам, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от ста тысяч до одного миллиона рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.

1<sup>4</sup>. Неперечисление, несвоевременное или неполное перечисление организации (филиалу, представительству, иному обособленному структурному подразделению организации) средств ее учредителем (учредителями) или иным лицом (иными лицами), в обязанности которых входит осуществление ее финансирования, повлекшее полную невыплату заработной платы и иных установленных законом выплат работникам организации, филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения организации или выплату им заработной платы

в размере ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона пятисот тысяч рублей.";

в) дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1<sup>1</sup>, 1<sup>2</sup>, 1<sup>3</sup>, 1<sup>4</sup> настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до одного миллиона рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до одного миллиона рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до двух миллионов рублей.";

г) дополнить Примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под частичной невыплатой заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат в настоящей



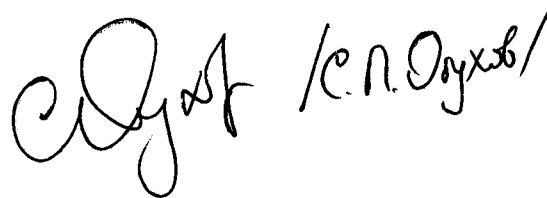
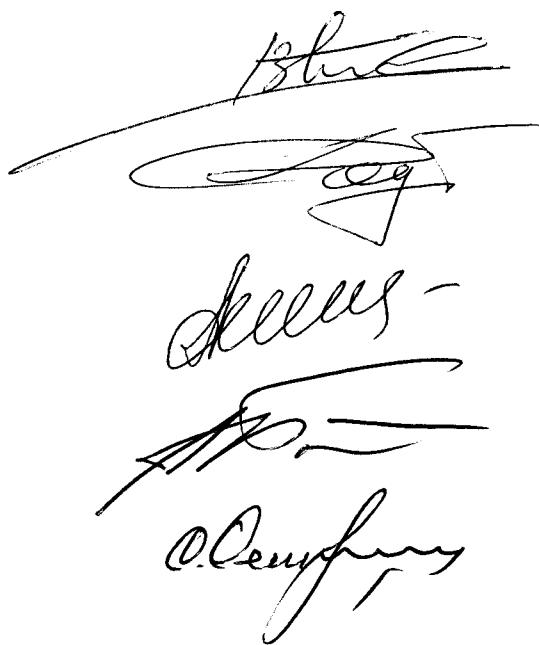
статье понимается осуществление платежа в размере менее 75 процентов подлежащей выплате суммы.";

2) в пункте 16 части 2 статьи 28.3 слова "частями 4 и 5 статьи 5.27" заменить словами "частями 4, 4<sup>1</sup> и 5 статьи 5.27".

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В 2015 году в Российской Федерации впервые за 15 лет произошли массовые задержки и сокращения заработной платы работникам предприятий и учреждений различных форм собственности – как в государственном, так и в частном секторе.

В частности, по имеющейся информации, во многих регионах страны имели место задержки заработной платы сотрудникам подразделений МЧС России.

В ряде субъектов РФ задерживают или сокращают заработную плату учителям, врачам, работникам детских садов и других учреждений бюджетной сферы. Подобная ситуация имеет место, например, в Забайкальском крае, Приморском крае, Ростовской области, других регионах. В Калининградской области от невыплат зарплаты пострадали работники предприятий ЖКХ. Во многих субъектах РФ не выплачивается заработная плата на предприятиях промышленности, энергетики, сельского хозяйства.

По данным Росстата, общее число организаций, имеющих просроченную задолженность по заработной плате работников, за 2015 год выросло почти вдвое – с 370 в январе до 600 в декабре. При этом общее число работников, перед которыми имеется указанная задолженность, выросло, соответственно, с 48,9 тыс. до 90,4 тыс.

Общая сумма задолженности по заработным платам в январе 2015 года равнялась 2 млрд.рублей. По состоянию на 1 декабря 2015 года она составила уже 3,9 млрд.руб., то есть выросла в два раза, причем только за ноябрь она увеличилась на 395 млн.рублей.

Задержки и сокращения заработной платы происходят на фоне общего ухудшения уровня и качества жизни россиян, роста цен. У большинства граждан России нет достаточных финансовых резервов, чтобы компенсировать потерю дохода, в связи с этим невыплаты зарплат создают реальную угрозу развития в стране нищеты.

Также они создают риск всплеска социального недовольства – оно уже имеет место во многих регионах, где происходят забастовки и массовые акции работников, оставшихся в канун новогодних праздников без заработка.

В сложившейся ситуации государство должно принять меры по пресечению задержек и неполной выплаты заработной платы. Однако

действующее уголовное и административное законодательство не содержит полноценного правового регулирования, позволяющего справедливо наказать виновных.

Так, в настоящее время в Уголовном кодексе РФ (статья 145.1) установлена ответственность руководителей организаций (филиалов, представительств, иных обособленных структурных подразделений) за частичную невыплату в течение трех месяцев или полную невыплату в течение двух месяцев заработной платы и иных установленных законом выплат работникам. При этом указывается, что речь идет о невыплате зарплаты «из корыстной или иной личной заинтересованности». Под частичной невыплатой понимается выплата менее 50 процентов от установленного платежа.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях отсутствует специальная норма о невыплате или неполной выплате зарплат. Имеется лишь общая норма части 1 статьи 5.27, в которой в принципе говорится о нарушении трудового законодательства и установлены незначительные административные штрафы (на должностных лиц в размере от 1000 до 5000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 1000 до 5000 рублей; на юридических лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей). При этом должностные лица вообще могут быть подвергнуты лишь предупреждению, без уплаты штрафа.

Следовательно, в настоящее время заработная плата, без особых последствий для работодателя или иного лица, отвечающего за ее выплату:

- может вообще не выплачиваться два месяца или выплачиваться в половинном размере (или менее) в течение трех месяцев;
- может выплачиваться в неполном объеме (но более 50% от установленного платежа) в течение сколь угодно длительного времени.

Кроме того, - и это самое главное – ответственность за невыплату зарплаты несут руководители организаций и их должностные лица. Руководители высшестоящих организаций, учредители, иные лица, которые обязаны своевременно и в полном объеме финансировать подведомственные им организации (филиалы, структурные подразделения), и которые их не профинансировали, уголовной или административной ответственности не подлежат.

Авторы законопроекта полагают несправедливой ситуацию, в которой за невыплату заработной платы, например, педагогическим или медицинским работникам ответственность понесет только руководитель соответствующего образовательного или медицинского учреждения, а не должностное лицо

вышестоящего административного органа, от которого зависит деятельность данного учреждения.

Более того, непосредственный руководитель школы, детского сада, больницы, поликлиники, - хотя формально именно он несет ответственность за оплату труда своих работников, - может оказаться в ситуации, когда средств нет, а на его жалобы вышестоящие инстанции не реагируют. Привлечение его к ответственности в данном случае означало бы наказание «стрелочника», а не реально виновного должностного лица.

**Учитывая изложенное, законопроектом предусматривается:**

1. Введение уголовной и административной ответственности учредителей организаций и иных лиц, в обязанности которых входит финансирование их деятельности, за неперечисление, несвоевременное или неполное перечисление им средств, из-за чего произошла частичная или полная невыплата работникам заработной платы.

При этом устанавливаются достаточно чувствительные меры ответственности:

а) в УК РФ:

- при частичной невыплате заработной платы свыше двух месяцев - штраф в размере от 500 тысяч до 1 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, либо принудительные работы на срок до 2 лет, либо лишение свободы на срок до одного года;

- при полной невыплате заработной платы свыше двух месяцев или выплате зарплаты в размере ниже установленного законом МРОТ - штраф от 500 тысяч до 2 млн руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3 лет, либо принудительные работы на срок до 3 лет с лишением права занимать должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет (или без такового), либо лишение свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет (или без такового).

б) в КоАП РФ:

- при частичной невыплате заработной платы (один или два месяца, так как при большем сроке следует уголовная ответственность) - для должностных лиц - штраф в размере от 100 тысяч до 1 млн. руб. (аналогичная ответственность установлена для индивидуальных предпринимателей); для юридических лиц - штраф от 300 тысяч до 1,5 млн. руб.;

- при полной невыплате заработной платы или выплате зарплаты в размере ниже установленного законом МРОТ (также в течение одного или двух месяцев, так как далее следует уголовная ответственность) - для должностных лиц - штраф в размере от 300 тысяч до 1 млн. руб. (аналогично - для ИП); для юридических лиц - от 500 тысяч до 1,5 млн. рублей.

2. Вводится специальная норма об административной ответственности за частичную или полную невыплату заработной платы работникам в течение одного или двух месяцев (при большем сроке следует уголовная ответственность). При этом существенно усиливаются меры наказания по сравнению с ныне действующей ответственностью за нарушение трудового законодательства по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ.

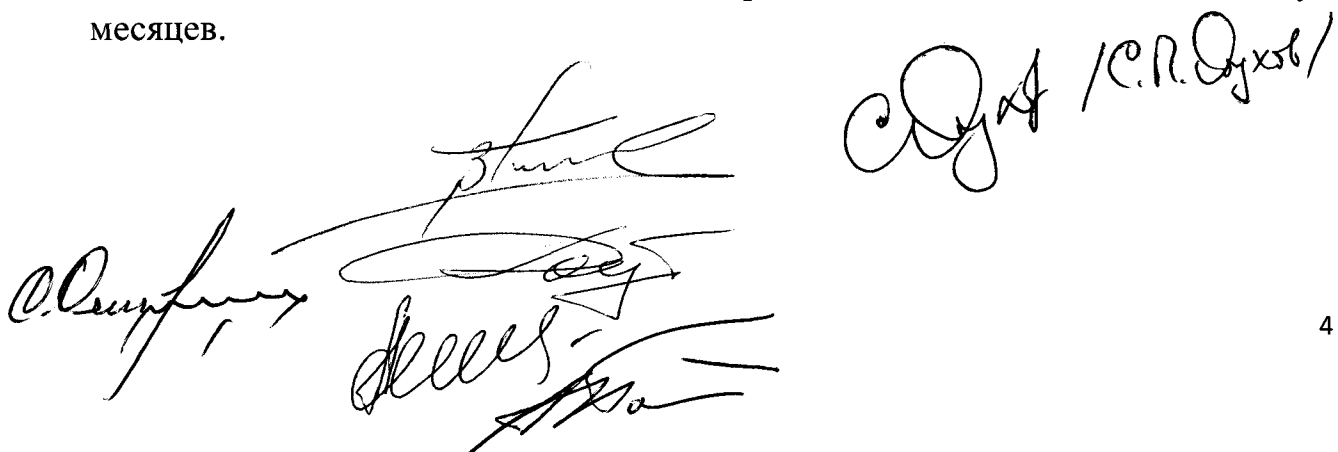
Например, за частичную невыплату заработной платы, если это действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния, предусматривается: для должностных лиц (аналогично для ИП), - штраф в размере от 100 до 500 тыс. руб.; на юридических лиц - от 100 тысяч до 1 млн. рублей.

За полную невыплату заработной платы или выплату зарплаты в размере ниже установленного законом МРОТ, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния - на должностных лиц налагается штраф в размере от 300 тысяч до 1 млн. руб. (аналогично - ИП); на юридических лиц - от 500 тысяч до 1,5 млн. рублей.

При неоднократном совершении соответствующих административных нарушений ответственность усиливается.

3. Изменяется норма о частичной невыплате заработной платы. Теперь ответственности подлежат лица, допустившие невыплату 50 процентов и более заработной платы работникам, как в действующей редакции УК РФ, а 25 процентов и более. Авторы законопроекта исходят из того, что потеря даже 25 процентов ежемесячного заработка в условиях кризиса весьма чувствительна для большинства россиян.

4. Уголовная ответственность предусматривается при частичной невыплате заработной платы свыше не трех, как в настоящий момент, а двух месяцев.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'А.С. Сидоров'. In the center, there are several overlapping signatures, including one that looks like 'Штурм'. On the right, there is a signature that reads 'С.Н. Духов'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



The image contains five handwritten signatures in black ink. On the left side, there is a vertical column of five signatures. The top signature is the most legible, appearing to be 'Blum'. Below it are four more signatures that are increasingly stylized and less legible. On the right side of the page, there is a single, larger signature that appears to be 'Ogor'.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

