



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » июня 20 15 г.

№ 3482П-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О связи" и Закон Российской
Федерации "О средствах массовой
информации" по вопросам использования
ресурсов сетей связи для целей оповещения
и информирования населения"



246833 793102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.06.2015 Время 19:26
№809925-6; 1.1

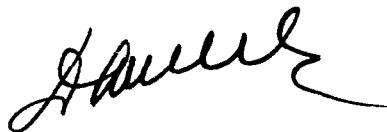
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.



5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 809925-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О связи"
и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации"
по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей
оповещения и информирования населения**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3450) следующее изменение, дополнив главу 10 статьей 66¹ следующего содержания:

**"Статья 66¹. Оповещение и информирование населения
о чрезвычайных ситуациях**

1. Оператор связи в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, обязан обеспечивать передачу пользователям услугами связи (до пользовательского (оконечного) оборудования), а в случае оказания услуг связи для целей эфирного вещания - передачу в эфир сигналов оповещения и (или) экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

2. Оператор связи, за исключением операторов связи, оказывающих услуги связи для целей эфирного и (или) кабельного вещания, на основе возмездных договоров, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления, осуществляет информирование пользователей услугами связи о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в области обеспечения безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности.

3. Использование объектов инженерной инфраструктуры операторов связи для размещения на этих объектах специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и подключение указанных средств осуществляются

на основе возмездных договоров, заключаемых операторами связи с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления. Заключение указанных договоров обязательно для операторов связи при наличии технической возможности.

Техническая возможность означает наличие в совокупности следующих критериев:

отсутствие необходимости реконструкции или расширения действующего объекта инженерной инфраструктуры, принадлежащего оператору связи на праве собственности;

сохранение условий электроснабжения оборудования (установленной категории надежности электроснабжения и качества электроэнергии), размещенного на объекте инженерной инфраструктуры оператора связи;

отсутствие в проектной документации объекта инженерной инфраструктуры оператора связи ограничений на размещение на таком объекте иного оборудования.

В случае отсутствия в проектной документации на объект инженерной инфраструктуры прямого ограничения на размещение на этом объекте иного оборудования необходимость внесения в такую

проектную документацию изменений, предусматривающих возможность (невозможность) размещения и подключения специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, не является основанием для отказа в размещении и подключении указанных специализированных технических средств.

4. Расходы операторов связи, понесенные в связи с выполнением требований пункта 1 настоящей статьи, возмещению не подлежат. При оказании пользователю услуги связи для целей эфирного и кабельного вещания передача сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях не является прерыванием услуг связи.

Операторы связи, оказывающие услуги связи для целей эфирного и кабельного вещания, не несут ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств, возникающих из договоров с вещателями об оказании услуг связи для целей эфирного и кабельного вещания, в случае, если это связано с выполнением оператором связи требований пункта 1 настоящей статьи.

5. Иные расходы операторов связи, понесенные в связи с выполнением указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи требований, возмещаются на основании соответствующих договоров, заключаемых

операторами связи с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления.".

Статья 2

Часть четвертую статьи 35 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 "О средствах массовой информации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 7, ст. 300; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 169; 2013, № 27, ст. 3450) изложить в следующей редакции:

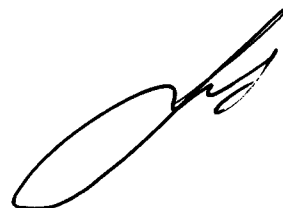
"Редакции средств массовой информации по обращению федеральных органов власти, региональных органов власти и органов местного самоуправления в зависимости от территории распространения средства массовой информации и формы распространения массовой информации обязаны в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, незамедлительно и на безвозмездной основе публиковать или выпускать в эфир сигналы оповещения и (или) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или

вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения" подготовлен в развитие положений Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения" и направлен на повышение эффективности системы реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и возникающие чрезвычайные ситуации и создание дополнительных условий для своевременного оповещения и оперативного информирования населения о чрезвычайных ситуациях через сети связи и средства массовой информации.

Законопроект дополняет Федеральный закон "О связи" статьей 66.1 Оповещение и информирование населения о чрезвычайных ситуациях. В рамках указанной статьи конкретизируется обязанность операторов связи по обеспечению передачи до пользователей услугами связи, а в случае оказания услуг связи для целей эфирного и кабельного вещания - передачу в эфир, сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Необходимо отметить, что оповещение носит экстренный характер и требует незамедлительных действий, поскольку оно связано с сиюминутно возникшей или возникающей угрозой жизни и здоровью населения. В связи с этим на оператора и возлагается обязанность провести оповещение своих пользователей услуг связи в зоне экстренного оповещения в кратчайшие сроки и на безвозмездной основе.

Помимо оповещения, законопроект предусматривает возможность организации на основе заключенных с уполномоченными органами возмездных договоров информирования пользователей услугами связи о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах

по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

Указанный порядок доведения информации осуществляется оператором связи при отсутствии чрезвычайной ситуации или реальной угрозы, носит профилактический характер и направлен на повышение уровня информирования и готовности населения к чрезвычайным ситуациям.

Предлагаемая законопроектом статья 66.1 также обязывает операторов связи при наличии технической возможности предоставлять объекты своей инженерной инфраструктуры для размещения и подключения устройств системы оповещения и доведения сигналов оповещения и передачи сигналов оповещения и экстренной информации до этих устройств. Данная норма обеспечит увеличение площади распространения сигналов оповещения за счет использования объектов инженерной инфраструктуры операторов связи для размещения устройств системы оповещения и доведения сигналов оповещения и экстренной информации до этих устройств, повысив тем самым эффективность системы оповещения населения.

Законопроект определяет новый подход к возмещению операторам связи расходов, понесенных при оповещении и информировании своих пользователей. Это, в частности, вызвано необходимостью введения различия в покрытии расходов операторов связи, связанных с оповещением и с информированием пользователей услугами связи.

Необходимо отметить, что предусматриваемые законопроектом обязанности для операторов связи не являются новеллами. Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 206-ФЗ перечень обязанностей, возлагаемых на предприятия, учреждения и организация независимо от их организационно-правовой формы (статья 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера") был дополнен подпунктом "и)" следующего содержания:

"и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного

оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами."

Одновременно с этим, статья 66 Федерального закона "О связи" (Приоритетное использование сетей связи и средств связи) устанавливает следующее:

1. При угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определенных законодательством Российской Федерации, уполномоченные государственные органы в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, имеют право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи.

2. Операторы связи должны предоставлять абсолютный приоритет всем сообщениям, касающимся безопасности человека на воде, на земле, в воздухе, космическом пространстве, а также сообщениям о крупных авариях, катастрофах, об эпидемиях, эпизоотиях и о стихийных бедствиях, связанным с проведением неотложных мероприятий в области государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Таким образом, законопроект лишь конкретизирует и уточняет существовавшую ранее обязанность, создавая необходимые механизмы правового регулирования для полноценного применения данной нормы на практике.


Внесение изменений в статью 35 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" обусловлено необходимостью уточнения перечня органов власти, которые в соответствии с возложенными на них статьей 11 Федерального закона "О защите населения территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" полномочиями по осуществлению информирования населения о чрезвычайных ситуациях вправе требовать от редакций средств массовой информации незамедлительно и на безвозмездной основе выпускать в свет (в эфир) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

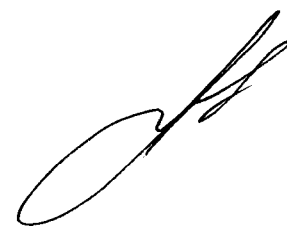
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения" не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти в связи с принятием указанного Федерального закона не потребуется.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения" потребует принятия следующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении положения об использовании сетей связи и средств связи для целей оповещения населения при угрозе возникновения или возникновении ЧС", планируемый срок внесения акта в Правительство Российской Федерации - III квартал 2015 г.

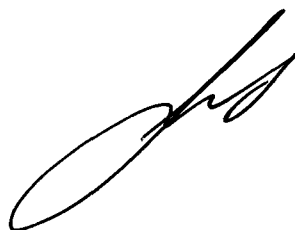
✓



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и не повлечет увеличения расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 июня 2015 г. № 1010-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения".

2. Назначить заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Алхазова Дмитрия Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" по вопросам использования ресурсов сетей связи для целей оповещения и информирования населения".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев