

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

28 01 2016г.

№ 28-01-2/8

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)».

- Приложения:
- 1) текст законопроекта - на 2 л. в 1 экз.;
  - 2) пояснительная записка - на 7 л. в 1 экз.;
  - 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона - на 1 л. в 1 экз.;
  - 4) финансово-экономическое обоснование - на 1 л. в 1 экз.
  - 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе – 1 шт.

*С. Нарышкин,*

*Г. Ледков*

**Г.Ледков**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.01.2016 Время 12:18  
№984635-6; 1.1

Вносится депутатом Государственной  
Думы:  
Ледковым Г.П.

Проект № 984635-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)**

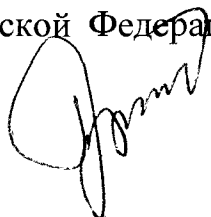
#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 51, ст. 4831; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 27, ст. 2700; N 46, ст. 4437; 2004, N 19, ст. 1835; N 35, ст. 3607; 2006, N 48, ст. 4946; N 52, ст. 5505; 2007, N 16, ст. 1823; 2008, N 30, ст. 3612; 2009, N 29, ст. 3624; N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6417; 2010, N 26, ст. 3247; N 31, ст. 4196; 2011, N 1, ст. 16; N 14, ст. 1806; N 19, ст. 2711; N 27, ст. 3880; 2013, N 14, ст. 1659, 1665; N 27, ст. 3477; 2014 г. N 30 (часть I) ст. 4217) следующие изменения:

1) в статье 2 в абзаце десятом слова «из числа малочисленных народов Севера», заменить на «относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

2) в статье 11:

а) в пункт 1 подпункт 4 изложить в следующей редакции: «граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, достигшие возраста 55 и 50 лет



(соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности на день назначения пенсии»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утверждаются Правительством Российской Федерации.»

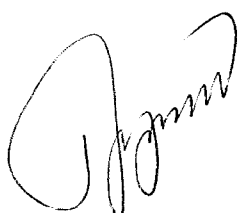
3) в статье 18 в пункте 1 подпункте 1 слова «из числа малочисленных народов Севера», заменить на «относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.»

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

**В.Путин**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

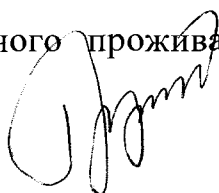
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в части унификации терминологии предусмотрена пунктом 4 Плана мероприятий по реализации в 2009-2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 г. № 1245-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р был утвержден Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 631-р определены перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также виды традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России.

В целях защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы), необходимо совершенствование нормативной правовой базы в части упорядочения терминологии, используемой в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы гарантий прав этих народов при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности.

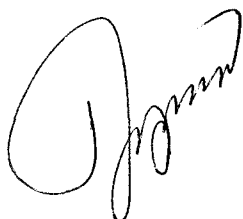
Проведенный анализ нормативной правовой базы в сфере защиты прав малочисленных народов показал, что в различных федеральных законах употребляются следующие термины: «малочисленные этнические общности», «коренной малочисленный народ», «малочисленные народы Севера», «территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной



деятельности коренных малочисленных народов», «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», «территории традиционного расселения коренных малочисленных народов», «местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности», «территории традиционного расселения предков», «на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов», «осуществляющие традиционное хозяйство и занимающиеся традиционными промыслами малочисленных народов», «традиционные виды промысла», «традиционные отрасли хозяйствования».

В целях унификации терминологии и устранения противоречий и разночтений федерального законодательства в сфере защиты прав малочисленных народов данным законопроектом предлагается внести изменения в статью 2, 11, 18 "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в части единообразного применения терминов «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов».

Поправки предусмотренные законопроектом условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вносятся в статью 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", определяющей условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам. Пунктом 6 этой статьи устанавливается, что Перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, предусмотренной подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации.

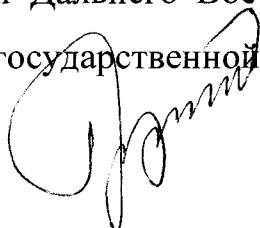


В настоящее время пункт 6 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не соответствует действующему российскому законодательству, нормам международного права и является дискриминационной в отношении коренных малочисленных народов, проживающих и ведущих традиционный образ жизни на территориях не только на территории Севера.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Российской Федерации, занимают особое место, их права гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Исторически эта группа населения выделялась по особому образу жизни: основу их жизнеобеспечения составляли оленеводство, охота, рыболовство и собирательство, малочисленности и низкому уровню жизни. Именно поэтому в отношении данных народов проводилась специальная политика государства, основанная на стремлении поддержать эти народы, помочь им приблизиться по уровню жизни, демографическим показателям к остальному населению страны. Во многом такой подход характерен и для современного этапа государственной политики и нашел отражение в принятом Правительством РФ документе – Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. N 132-р). Причем это всегда была одна группа народов. Географический фактор являлся лишь одним из ее индикаторов, достаточно условным.

Экстремальные природно-климатические условия проживания, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера, Сибири и Дальнего Востока обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их



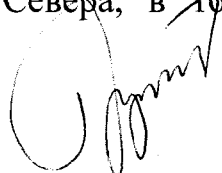
устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Коренные малочисленные народы в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Словосочетание «малочисленные народы Севера» является общераспространённым устойчивым выражением, и подразумевает, коренные малочисленные народы, проживающие на территории Севера, Сибири и Дальнего Востока России, а не только Севера.

Федеральным законодательством установлены правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, в том числе и назначение социальной пенсии для лиц, достигших возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины). И это обусловлено не только проживанием в суровых климатических условиях Севера, но и ведением традиционного природопользования, и что особенно важно меньшей продолжительностью жизни этих народов, по отношению к другому населению страны.

О чем свидетельствуют, в том числе и положения Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. N 132-р), где четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской

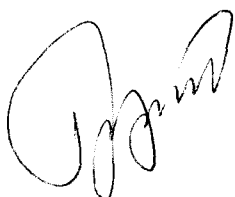


смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

В настоящее время, в России действует 3 специальных федеральных закона: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Более 20 федеральных законов содержат нормы, гарантирующие особые права этим народам. Во всех 28 субъектах проживания коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, существуют региональные законодательные базы об особенностях реализации их прав, льгот и преференций.

Для реализации прав коренных малочисленных народов, действует несколько перечней, устанавливающих эти народы, места проживания и виды традиционной деятельности:

- 1) Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г. N 255);
- 2) Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2006 г. N 536-р);
- 3) Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р);
- 4) Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 8 мая 2009 г. N 631-р).



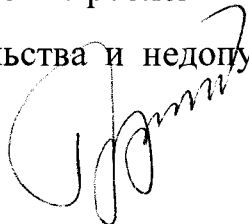


Создание еще двух перечней малочисленных народов Севера и районов проживания малочисленных народов Севера, в целях установления социальной пенсии по старости, как это предусмотрено пунктом 6 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не только не целесообразно, но как уже говорилось выше, противоречит действующему законодательству, правоприменительной практике и дискриминирует коренные малочисленные народы Сибири и Дальнего Востока РФ.

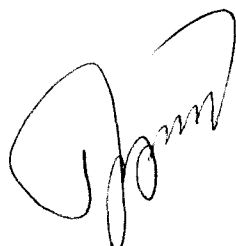
Предложенные Законопроектом изменения "по словосочетаниям «граждане из числа малочисленных народов Севера» на «лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» не расширяют перечень льготной категории граждан, а лишь приводит закон в соответствие с положениями федерального законодательства и правоприменительной практики. Поскольку во всех этих районах они практически беспрепятственно получают социальные пенсии.

Однако, с недавнего времени, в ряде субъектов Российской Федерации лица из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ стали получать отказы от пенсионного фонда о назначении социальной пенсии в связи с тем, что в законе содержится термин «коренных малочисленные народы Севера», в то время как законы гарантирующие особые права содержат термин либо «коренные малочисленные народы Российской Федерации», либо «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ». Эти отказы они вынуждены обжаловать в судебном порядке.

Учитывая изложенное, принятие данного федерального закона будет способствовать обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов, преодолению проблемы разночтений отдельных норм федерального законодательства и недопущению ограничения категории



получателей социальной пенсии, что в свою очередь позволит обеспечить устойчивое развитие коренных малочисленных народов, как это предусмотрено Концепцией, утв. распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. N 132-р.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name 'Юрий' (Yuriy), written in a cursive style.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской**  
**Федерации" (в части унификации терминологии и условий назначения**  
**социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и**  
**Дальнего Востока Российской Федерации)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or initials, located at the bottom center of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, нормативных правовых актов  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О  
государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»  
(в части унификации терминологии и условий назначения социальной  
пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего  
Востока Российской Федерации)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (в части унификации терминологии и условий назначения социальной пенсии коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации) (далее – Закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Принятие Закона потребует внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 1 октября 2015 г. N 1049 "Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости".

