

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 сентября 2014 г.

№ 64-КАС-2/14

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

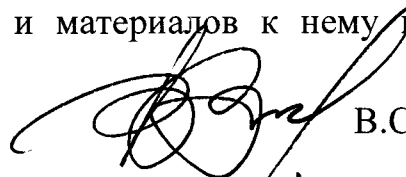
С.Е.НАРЫШКИНУ

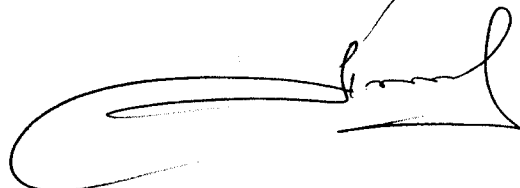
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)».

Приложение:

1. Текст законопроекта – на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту – на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению в связи с принятием федерального закона – на 1 л. в 1 экз.
5. Текст вносимого законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – в 1 экз.


В.С. Золочевский


А.С. Кропачев



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.С. Кропачевым
В.С. Золочевским
~608808-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)

Статья 1

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 28, ст. 2975; 2007, № 24, ст. 2830; № 41, ст. 4845; 2009, № 11, ст. 1267; 2010, № 30, ст. 3989; 2011, № 1, ст. 16; № 7, ст. 901; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1165; № 24, ст. 3068; 2013, № 26, ст. 3207) следующие изменения:

1) часть первую статьи 5 дополнить подпунктом 36.2 следующего содержания:

«36.2) результаты частной детективной деятельности – сведения, полученные частным детективом на основании договора с участником уголовного судопроизводства в соответствии с законом, регулирующим частную детективную деятельность, об обстоятельствах, подлежащих доказыванию и иных обстоятельствах, имеющих значение для уголовного дела;»;

2) часть вторую статьи 42:

а) пункт 4 после слов «представлять доказательства» дополнить словами: «, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

б) дополнить пунктом 4.1) следующего содержания:

«4.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

3) часть четвертую статьи 44:

а) пункт второй после слов «представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

б) дополнить пунктом 6.1) следующего содержания: «6.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

4) часть четвертую статьи 46:

а) пункт четвертый после слов «представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

б) дополнить пунктом 7.1) следующего содержания:

«7.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

5) часть четвертую статьи 47:

а) пункт четвертый части четвертой после слов «представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

б) дополнить пунктом 8.1) следующего содержания:

«8.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

б) часть первую статьи 53:

а) пункт второй после слов «представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

б) дополнить пунктом 3.1) следующего содержания:

«3.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

7) часть вторую статьи 54:

а) дополнить пунктом 6.1) следующего содержания:

«6.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

б) пункт седьмой после слов «собирать и представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

8) статью 86:

а) часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Подозреваемый, обвиняемый, потерпевший, гражданский истец, гражданский ответчик и их представители вправе собирать письменные документы и предметы, пользоваться при этом услугами частного детектива путем заключения с ним договора на сбор сведений по уголовному делу, и представлять их для приобщения к уголовному делу в качестве доказательств в соответствии с требованиями, предъявляемыми к доказательствам настоящим Кодексом»;

б) часть третью дополнить пунктом 4) следующего содержания:

« 4) использования результатов частной детективной деятельности, полученных от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

9) статью 89 изложить в следующей редакции:

«Статья 89. Использование в доказывании результатов оперативно-розыскной деятельности и частной детективной деятельности

В процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-розыскной деятельности и частной детективной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам настоящим Кодексом».

10) часть вторую статьи 426:

а) пункт шестой после слов «представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу»;

б) дополнить пунктом 8) следующего содержания:

«8) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

11) часть вторую статьи 437:

а) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу»;

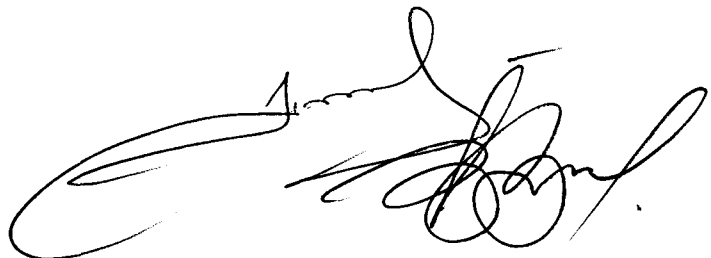
б) пункт 3 после слов «представлять доказательства» дополнить словами:

«, а также результаты частной детективной деятельности, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)»

Законопроект подготовлен в целях приведения уголовно-процессуального законодательства в соответствие с нормами Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и направлен на защиту прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства, обеспечение всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частному детективу предоставлено право собирать сведения по уголовному делу на основе договора с участниками уголовного судопроизводства. Однако реализовать это право ему практически не представляется возможным, поскольку в уголовно-процессуальный закон не были внесены корреспондирующие нормы, дающие им право заключения с частным детективом договора на сбор сведений по уголовному делу. Не предоставляет уголовно-процессуальный закон также участникам уголовного судопроизводства и права использовать сведения, полученные частным детективом, в доказывании и принятии процессуальных решений. Подобная коллизия двух законодательных актов по существу сводит на нет и право частного детектива на сбор сведений по уголовному делу, поскольку участники уголовного судопроизводства, с которыми он заключил указанный договор, лишены возможности использовать полученные от него сведения для защиты своих прав и законных интересов.

Учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации порядок уголовного

судопроизводства на территории Российской Федерации устанавливается только указанным Кодексом, то устранение возникших коллизий между двумя законами возможно лишь путем внесения изменений в уголовно-процессуальный закон.

Предлагаемые изменения в уголовно-процессуальный закон определяют круг участников уголовного судопроизводства, которые вправе заключить договор с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу. Таким правом наделяются невластные участники уголовного судопроизводства, отстаивающие в уголовном судопроизводстве свои права и законные интересы либо защищаемых или представляемых ими лиц. К ним относятся: подозреваемый, обвиняемый, защитник подозреваемого и обвиняемого, законные представители несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого, гражданский истец, гражданский ответчик, представители потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя, а также лица, в отношении которых ведется производство о применении принудительных мер медицинского характера.

В услугах частного детектива в сборе сведений по уголовному делу нуждаются только перечисленные невластные участники процесса. Это органически связано с их процессуальным положением, которое определяется наличием у них прав и законных интересов. В перечне таких прав есть одно общее право – собирать и представлять доказательства. Этому праву указанных участников уголовного судопроизводства и корреспондирует предписание Закона «О частной детективной и охранной деятельности», предусматривающее сбор сведений по уголовным делам. Именно указанным участникам уголовного судопроизводства и предлагается в законопроекте предоставить право заключения договора с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу.

Предоставление соответствующему участнику уголовного судопроизводства право заключения договора с частным детективом на сбор сведений по уголовному делу при отсутствии права на их представление

органам расследования и суду для использования в доказывании и принятии процессуальных решений было бы лишено практического смысла. Поэтому в законопроекте предлагается внести изменения в ряд статей УПК РФ, дающие право невластным участникам уголовного судопроизводства представлять не только доказательства, но также сведения, полученные от частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу.

В связи с тем, что частный детектив представляет участнику уголовного судопроизводства, с которым заключен договор на сбор сведений по уголовному делу, не все сведения, полученные в ходе выполнения услуги, а только результат проделанной работы (акт о выполнении работ), то возникла объективная необходимость внесения изменения в статью 5 УПК РФ, в которой дано новое понятие («результаты частной детективной деятельности»), согласующееся с употребляемым в этой статье понятием «результаты оперативно-розыскной деятельности». Указанное изменение позволяет определить и предмет договора, заключенного участником уголовного судопроизводства с частным детективом - обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, а также иные обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела. Ими, в частности, могут быть сведения о соучастниках преступления, их местонахождении; об очевидцах преступления; лицах, пострадавших от преступления и размере причиненного им вреда; о месте нахождения предметов и орудий преступления; различного рода справки по результатам устного опроса граждан; документы, полученные от граждан, организаций и учреждений; предметы, обнаруженные им лично в ходе осмотра строений, помещений или переданные ему гражданами, должностными лицами; материалы, полученные в результате использования детективом видео - и аудиозаписи, фотосъемки других технических средств, разрешенных для использования в частной детективной деятельности.

Содержание и объем собираемых частным детективом сведений определяются процессуальным положением участника процесса, заключившего

договор с частным детективом, осуществляемой им процессуальной функцией, а также его процессуальными интересами.

Как свидетельствует практика, необходимость в использовании результатов частной детективной деятельности имеется чаще всего в доказывании по уголовному делу. Однако в разделе УПК РФ «Доказывание» об этом даже нет упоминания. Чтобы восполнить этот пробел, в законопроекте предлагается внести изменения в статью 86 УПК РФ, в соответствии с которыми подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику и их представителям предоставляется право собирать письменные документы и предметы, пользуясь при этом услугами частного детектива в соответствии с заключенным с ним договором на сбор сведений по уголовному делу, и представлять их для приобщения к уголовному делу. Кроме того, предлагается предоставить защитнику право использовать еще один способ собирания доказательств - путем получения предметов, документов и иных сведений, представленных ему частным детективом на основании заключенного с ним договора на сбор сведений по уголовному делу.

Учитывая, что результаты частной детективной деятельности по своей правовой природе сходны с результатами оперативно-розыскной деятельности, и те и другие являются не процессуальной информацией, получены на законном основании - результаты оперативно-розыскной деятельности на основании оперативно-розыскного законодательства, результаты частной детективной деятельности - на основании законодательства, регламентирующего частную детективную деятельность, то нет каких-либо объективных предпосылок для запрета их использования в доказывании. Поэтому в законопроекте предлагается внести изменения в статью 89 УПК РФ, предусматривающие возможность использования в доказывании результатов частной детективной деятельности на тех же условиях, что и результаты оперативно-розыскной деятельности.

Уместно отметить, что возможность использования сведений, собранных частным детективом, предусматривает Модельный Уголовно-

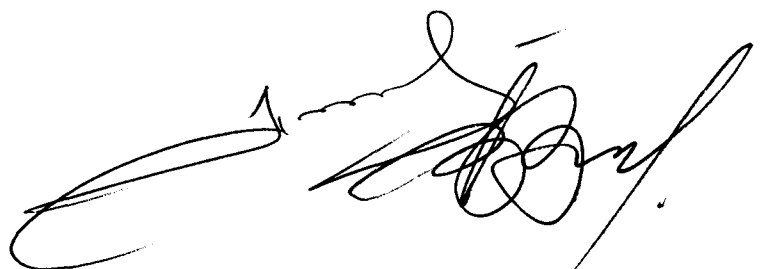
процессуальный кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств (ст. 142), принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 17 февраля 1996 г., членом которой является и Российская Федерация. В соответствии с частью 4 указанной статьи «материалы, полученные оперативно-розыскным путем или с использованием услуг частного детектива, допускаются в качестве доказательств лишь в том случае, если:

1) они получены в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление оперативно-розыскной и частной детективной деятельности без ограничения прав человека и гражданина или с дозволенным судом их ограничением;

2) допрошенный судом в установленном порядке свидетель подтвердил их подлинность и сообщил об их происхождении и обстоятельствах получения».

Представляется, что нет каких-либо объективных препятствий для реализации указанных положений и в УПК Российской Федерации.

Принятие предлагаемых изменений будет способствовать дальнейшему совершенствованию уголовно-процессуального законодательства и законодательства, регулирующего частную детективную деятельность, приведению его в соответствие путем устранения имеющихся в нем противоречий, реализации принципов уголовного судопроизводства и, прежде всего, таких как назначение уголовного судопроизводства, законность при производстве по уголовному делу, состязательность сторон, служить дополнительной гарантией реализации невластными участниками уголовного судопроизводства права на участие в доказывании, предоставит возможность использовать в исследовании обстоятельств совершенного преступления новых познавательных методов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части предоставления участникам уголовного судопроизводства права пользоваться услугами частного детектива на сбор сведений по уголовному делу и использовать полученные от него сведения для защиты прав и законных интересов)» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.