

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 06 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при дящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

М.И. Сердюком

Проект ✓ 1101980-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

(в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при дящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах)

#### **Статья 1.**

Внести в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст.21, 29; № 17, ст. 1930; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 7, ст. 771, 777; № 23, ст. 2759; № 52, ст. 6412; 2010, №1, ст. 1; № 21; № 30, ст. 4005; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 30, ст.4584; № 47, ст. 6601, 6602; № 50, ст. 7351; 2012, № 10, ст. 1166; № 31, ст.4329; № 47, ст. 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 8, ст.717; № 26, ст. 3207; № 48, ст. 6163; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6995; 2014,

№ 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; №13, ст. 1804; № 27, ст. 3972; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст.11, 28, 59, 84; № 7, ст. 918) следующие изменения:

1) в статье 2.9:

а) в названии статьи после слов «при малозначительности административного правонарушения» дополнить словами «и иных случаях, предусмотренных законом»;

б) дополнить второй частью следующего содержания:

«Лицо, совершившее административное правонарушение, в том числе при дящемся административном правонарушении, освобождается от административной ответственности в случаях, прямо предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами.»;

2) в статье 7.21:

а) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Впервые совершенное административное правонарушение, связанное с самовольным переустройством и (или) перепланировкой жилых домов и (или) жилых помещений, а равно самовольным переустройством и (или) перепланировкой жилых помещений в многоквартирных домах, не повлекших возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также угрозы повреждения целостности здания и (или) его конструкций, -

влечет предупреждение.»

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Лицо, осуществившее самовольное переустройство и (или) перепланировку жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировку жилых помещений в многоквартирных домах, и добровольно письменно сообщившее о совершенном административном правонарушении – освобождается однократно от административной ответственности за соответствующее деяние в случае, если оно совершено до

01 марта 2005 года (вступление в силу Жилищного кодекса Российской Федерации) и также не повлекло возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также угрозы повреждения целостности здания и его конструкций.».

## Статья 2


1. Правительству Российской Федерации обеспечить исполнение настоящего Федерального закона и информирование населения о возможности однократной добровольной легализации гражданами осуществленных самовольных переустройств и (или) перепланировок жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировок жилых помещений в многоквартирных домах, в целях объективности и либерализации мер административного воздействия при применении положений главы 4 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. В случае если конституции (уставы) и иное законодательство субъекта Российской Федерации, муниципальные акты органов местного самоуправления не соответствуют положениям настоящего Федерального закона, они должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, и распространяется на правоотношения, возникшие до дня его вступления в силу.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

(в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при длящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах)

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при длящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировку жилых помещений в многоквартирных домах) предлагает новацию в регулировании общественных отношений в жилищной сфере, связанных с проведением российским государством политики, исходящей из конституционных положений о правовом социально ориентированном статусе, исходя из тенденции роста правосознания в современном гражданском обществе.

Концепцией законопроекта предусматривается освобождение (не применение) от административного наказания (предлагаемая новация по дополнению частью второй статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и другими федеральными законами. Также вводится новация по дополнению примечанием в статью 7.21 КоАП РФ – о неприменении процедуры административного преследования (административной ответственности) за самовольное переустройство и (или) перепланировку

жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировку жилых помещений в многоквартирных домах - когда гражданин (правонарушитель) обращается добровольно в «орган, осуществляющий согласование» с вопросом о легализации (узаконивания) давно произведенного улучшения жилищных условий, даже по малозначительным переустройствам, однако получает в ответ административный штраф и направление в суд для утверждения своего права на улучшенные жилищные условия, так как согласно части 4 статьи 29 Жилищного кодекса Российской Федерации только «на основании решения суда жилое помещение может быть сохранено в переустроенном и (или) перепланированном состоянии, если этим не нарушаются права и законные интересы граждан либо это не создает угрозу их жизни или здоровью». Данная категория судебных разбирательств в настоящее время составляет значительное число дел, при этом оспариваются как «наложенные» административные наказания по статье 7.21 КоАП РФ, так и иные вопросы, связанные с узакониванием переустройств (см., например, <http://plan-home.ru/sudpr/338/> и др.).

Авторы законопроекта считают, что не требуется особых дискуссий либо доказательств о необходимости и возможности освобождения от административного наказания в указанных ситуациях, когда гражданин встал на путь законопослушания. Кроме того, как показывает российская и международная практика в сфере наказаний - как уголовных, так и административных, ужесточение санкций и ожидание «незамедлительного исправления» в порядке превентивных позиций – это перманентное одностороннее движение, не приносящее ни позитивных, ни моральных, ни социальных, ни экономических результатов.

Целью законопроекта предполагается не ужесточение наказания, а совершенствование доктрины административно-правовой ответственности, включающей меры не только неуклонного применения административного наказания, в том числе по указанной категории в жилищных правоотношениях длящихся правонарушений, как пока основной российской

законодательной тенденции, но и содействия в защите интересов граждан путем повышения эффективности гуманитарной государственной политики в части возможного освобождения от ответственности. То есть в случаях, когда гражданин - собственник жилого помещения добровольно решил легализовать факт самовольного переустройства и (или) перепланировки жилого дома, или жилого помещения, или перепланировки жилого помещений в многоквартирном доме, и т.д.

Данная позиция авторов законопроекта не бесспорна, однако государство не может «перманентно идти» по пути расширения и ужесточения административных правовых санкций и при этом не учитывать ни позиций человеческого фактора, ни тенденций расширения негативного влияния «нигилистского» отношения к требованиям, связанными с различными переустройствами и (или) перепланировками жилого дома, или жилого помещения, или перепланировками жилого помещений в многоквартирном доме. Особенно когда в СМИ постоянно проходит информация, призывающая людей к жилищным удобствам - демонстрируются тысячи вариантов квартирных ремонтов, но при этом нет «бегущей строки» о необходимости предварительного разрешения на демонстрируемые ремонты.

Концепция законопроекта не посягает на приоритетные ценности общества и не дискредитирует цели административного наказания.

Как усматривается из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации «в соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации как в правовом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства; права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, они определяют смысл, содержание и применение законов и

обеспечиваются правосудием (статьи 1, 2, 17 и 18). Правосудие по самой своей сути может признаваться таковым лишь при условии, что оно отвечает требованиям справедливости и обеспечивает эффективное восстановление в правах» (см., например, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17.07.2002 № 13-п, постановления от 25.01.2001 № 1-П, от 27.04.2001 № 7-П, от 17.07.2002 № 13-П, от 25.04.2011 № 6-П, определения от 09.04.2003 № 172-О, от 07.12.2010 № 1570-О-О) по вопросам, которые по своему существу относятся к основам правопорядка, в части усиления и достаточности управляющего воздействия на такой специфический участок общественных отношений, объектом которого являются жилищные споры и жилищные правоотношения. Данную позицию поддерживает и Верховный Суд Российской Федерации в своем Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации».

Концепция законопроекта предусматривает применение предлагаемого федерального закона к правоотношениям в сфере жилищных отношений, возникшим до введения его в действие, то есть применение обратной силы, что допускается, согласно положению части 2 статьи 6 Жилищного кодекса Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и**  
**7.21 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

(в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при длящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при длящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

(в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при длящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах)

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.9 и 7.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части вопросов либерализации административной ответственности, в том числе при длящемся административном правонарушении - самовольном переустройстве и (или) перепланировке жилого дома и (или) жилых помещений, в том числе перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах) не требуется признание утративших силу, приостановления, изменения федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

