

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.03.2017 Время 17:16  
№133924-7; 1.1

27 марта 2017г.

№ \_\_\_\_\_





Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- Приложение: 1. Текст законопроекта (на 2 листах);  
2. Пояснительная записка (на 5 листах);  
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);  
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);  
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

 О.В. Пушкина  
 Е.А. Вторыгина  
 И.К. Роднина  
 Д.С. Перминов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
седьмого созыва  
О.В. Пушкиной  
Е.А. Вторыгиной  
И.К. Родниной  
Д.С. Перминовым

Проект

№ 133924-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Внести в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724) следующие изменения:

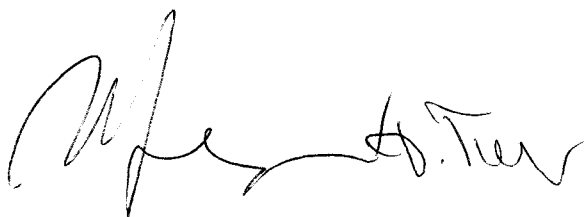
1) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания:  
«Органы местного самоуправления обязаны обеспечить сохранность закрепленных жилых помещений и их надлежащее санитарно-техническое



состояние при вселении в них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.»;

2) в абзаце втором пункта 3 слова «и достигшие возраста 14 лет» заменить словами «, с момента возникновения права на обеспечение жилым помещением».

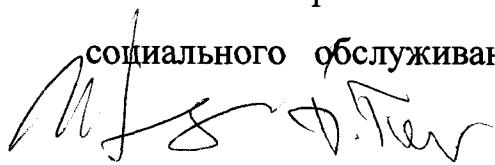
Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8**  
**Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной**  
**поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

На органы исполнительной власти субъектов РФ ч.2 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» возложены обязанности по контролю за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями и обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, где нанимателями или членами семьи нанимателей по договорам социального найма либо собственниками являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Данная норма не исчерпывает необходимых мер, по сохранению этих жилых помещений и подготовке их к вселению после окончания временного устройства данной категории лиц (капитальный ремонт сохраняемого жилья, как муниципального, так и жилья, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок начисления коммунальных платежей и списание задолженности по коммунальным платежам и др. вопросы эксплуатации жилых помещений, что влечет нарушения прав данной категории лиц). Необходимо на федеральном и региональном уровнях нормативно отрегулировать функции ответственных органов, источники и порядок финансирования сохранности данных жилых помещений, и порядок их подготовки к вселению детей.

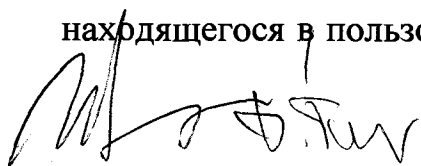
Сохранность жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей - поддержание жилого помещения, в котором имеется право пользования данной категории лиц, в состоянии, пригодном для проживания в нем, в соответствии с установленными санитарными, техническими правилами и нормами, иными требованиями законодательства, до передачи жилья ребенку в связи с достижением им совершеннолетнего возраста или окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов



профессионального образования независимо от форм собственности, на период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Право на жилое помещение, занимаемое гражданами по договору социального найма, сохраняется за детьми-сиротами в течение всего времени их пребывания у опекунов (попечителей) (ст. 71 ЖК РФ).

До 01.01.2013года в федеральном и региональном законодательстве о дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей обязанность по сохранению закрепленного жилого помещения на период нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на различных видах жизнеустройства возлагалась на органы местного самоуправления, которые до определенного периода (в Московской области до 01.01.2005 года – Закон МО №170-ОЗ, затем с 01.01.2007 Закон МО №248-ОЗ) также обеспечивали данную категорию жилыми помещениями из муниципального жилого фонда, что осложнялось недостаточным муниципальным жилым фондом и отсутствием финансирования, в том числе вопросов сохранения закрепленного жилого помещения из муниципального жилого фонда. Изменения в федеральном и региональном законодательстве в период до 2013 год частично исправили ситуацию. Проблема обеспечения жильем была возложена на органы исполнительной власти субъектов Федерации, и данный вопрос стал решаться за счет соответствующих бюджетов путем приобретения жилья за счет субвенций. Несмотря на возложение обязанности на субъекты Федерации также и по сохранению жилых помещений, в которых имеется право пользования данной категории лиц, механизм недостаточно нормативно отрегулирован. Из него необоснованно полностью выведены органы местного самоуправления, хотя в соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2013 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», они имеют полномочия по содержанию муниципального жилого фонда, в том числе находящегося в пользовании детей-сирот. Предоставляемые за счет субвенции из

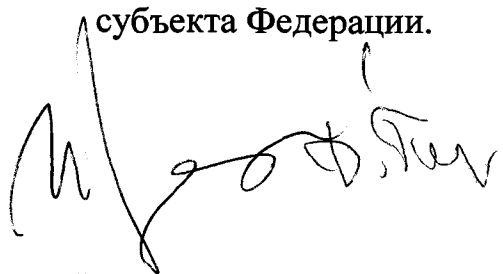


бюджета субъекта Федерации жилые помещения специализированного жилого фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также ставятся на баланс муниципальных образований и должны содержаться органами местного самоуправления как специализированный муниципальный жилой фонд.

Вместе с тем жилье детей-сирот, подлежащее сохранности может являться не только муниципальным, а принадлежать данной категории на праве собственности. Семейным кодексом РФ выделено право ребенка, находящегося под опекой (попечительством), на сохранение права собственности на жилое помещение (права пользования жилым помещением). Ребенок может стать собственником жилого помещения на основании его наследования по закону или по завещанию, приватизации, получения в дар, купли-продажи. Норма СК РФ о сохранении за детьми, находящимися под опекой (попечительством), права собственности на принадлежащее им жилое помещение основывается на положениях гражданского и жилищного законодательства РФ (ст. ст. 209, 235, 288 ГК РФ; п. 4 ст. 10, ст. 30 ЖК РФ).

По общему правилу граждане-собственники жилых помещений вправе владеть, пользоваться и распоряжаться ими по своему усмотрению, т.е. вправе продавать, дарить, сдавать в аренду эти помещения, а также совершать с ними любые иные сделки, не противоречащие законодательству РФ. Однако с несовершеннолетним подопечным ребенком-собственником ситуация иная, в том числе и в отношении возможности содержания жилья (ст. 37 ГК РФ; ст. 150 СК РФ).

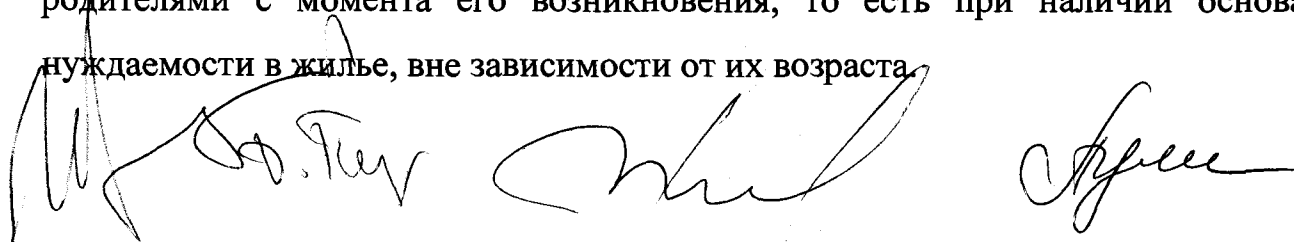
Поэтому вопрос сохранности данного вида жилья имеет специфику и также нормативно должен быть отрегулирован, в том числе в вопросах финансирования его содержания до совершеннолетия ребенка-сироты. Полномочия по содержанию такого жилья могут быть переданы органам местного самоуправления, для реализации которых они должны финансироваться аналогично обеспечению жильем за счет субвенций из бюджета субъекта Федерации.



В настоящее время на практике в субъектах Российской Федерации отсутствует единообразие в исполнении действующего законодательства по сохранности жилых помещений детей-сирот. В некоторых регионах путем внутриведомственных разъяснений и рекомендаций данная проблема перекладывается на опекунов, хотя они не имеют финансовых возможностей и юридических оснований для обеспечения содержания как муниципального жилого фонда, находящегося в пользовании сирот, так и жилья находящегося в собственности подопечных.

Ссылаясь на законодательное переложение полномочий по сохранности жилья детей-сирот на исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления полностью уstraняются от содержания и ремонта муниципального жилого фонда, в котором имеют право пользования дети-сироты, даже в коммунальных квартирах. Жалобы опекунов на отказ органов местного самоуправления от принятия мер по содержанию и ремонту такого муниципального жилья заканчиваются судебными спорами, так как в административном порядке, на основе действующего законодательства спор не разрешается, что нарушает права детей-сирот.

Также, в новом законодательстве введен специальный порядок учета органами опеки и попечительства данной категории детей, имеющих одно из перечисленных в части 4 статьи 8 ФЗ №159-ФЗ оснований признания невозможности проживания, с 14 летнего возраста. Иной учет нуждаемости в обеспечении жильем детей-сирот при наличии оснований быть признанным нуждающимся в законодательстве не предусмотрен. Данной нормой определено возрастное ограничение права детей-сирот быть признанными нуждающимися в обеспечении жильем, что не только не оправдано, но и нарушает право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, быть своевременно признанными нуждающимися с момента возникновения права, и ставит их в неравное положение с детьми, имеющими родителей, право которых реализуется родителями с момента его возникновения, то есть при наличии оснований нуждаемости в жилье, вне зависимости от их возраста.







## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 8  
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

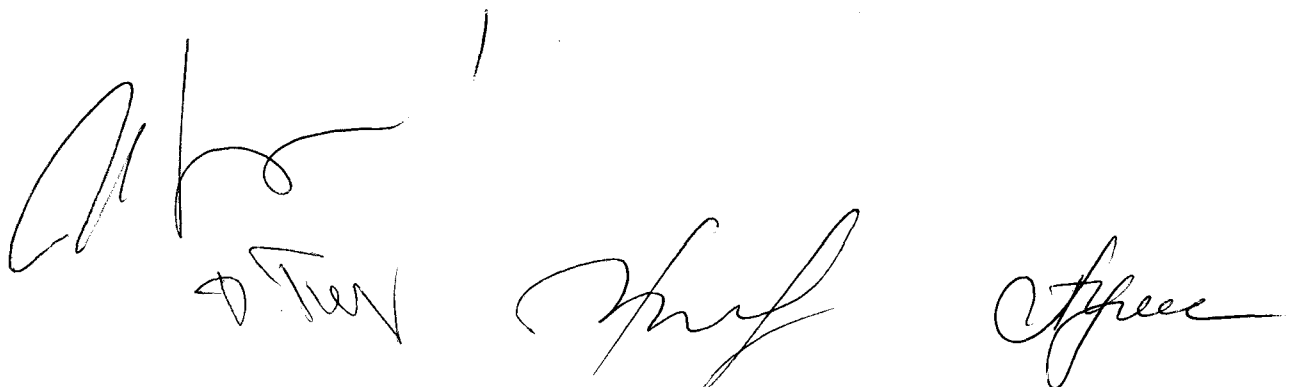
Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 8  
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не  
повлечет расходов из федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive.