

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октября 2015 г.

№ 5/к

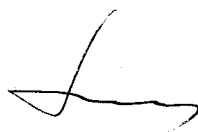
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

Приложение: 1. Проект федерального закона на 6 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.  
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.  
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.  
5. Копии текста проекта и материалов к нему на магнитном носителе



С.Ш. Мурзабаева



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Ш. Мурзабаевой

Проект

№ 909843-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 1 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.»;

2) статью 23 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Административное исковое заявление о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни, подается в суд по месту нахождения медицинской организации, подающей такое административное исковое заявление.»;

3) дополнить главой 31<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Глава 31<sup>1</sup>. Защита интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни**

**Статья 285<sup>1</sup>. Подача административного искового заявления о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни**

1. Административное исковое заявление о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, может быть подано медицинской организацией в случае отказа одного из родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего, не достигшего возраста, с которого пациент самостоятельно дает информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан, либо законного представителя лица, признанного в установленном порядке недееспособным, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемых лиц (далее по тексту настоящей главы – «административное исковое заявление»), подается медицинской организацией в суд по месту ее нахождения. Административное исковое заявление подается к административному ответчику – лицу, отказавшемуся от проведения медицинского вмешательства представляемому, необходимого для спасения его жизни.

2. В административном исковом заявлении должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктами 1 - 5 и 8 - 9 части 2 статьи 125 настоящего Кодекса, установленные федеральным законом основания для защиты интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа одного из родителей или иного законного представителя несовершеннолетнего, не

достигшего возраста, с которого пациент самостоятельно дает информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан, либо законного представителя лица, признанного в установленном порядке недееспособным, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемых лиц, а также содержаться указания на заключение врачебной комиссии медицинской организации и иные данные, обосновывающие требования административного истца.

3. К административному исковому заявлению прикладываются:

1) медицинская документация гражданина, в защиту интересов которого подается административное исковое заявление;

2) заключение врачебной комиссии медицинской организации с указанием диагноза, тяжести заболевания, описанием состояния, требующего спасения жизни пациента, а также иные материалы, подтверждающие необходимость проведения медицинского вмешательства в целях спасения жизни пациента;

3) документы, подтверждающие отказ законного представителя несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемых лиц;

4) документы, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 126 настоящего Кодекса.

### **Статья 285<sup>2</sup>. Принятие административного искового заявления**

1. При поступлении административного искового заявления судья незамедлительно выносит определение о принятии его к производству, за исключением случая неподсудности требований данному суду и возвращения административного искового заявления на основании пункта 2 части 1 статьи 129 настоящего Кодекса.

2. После принятия административного искового заявления суд вправе истребовать документы и материалы, необходимые для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения и разрешения административного дела.

**Статья 285<sup>3</sup>. Рассмотрение административного дела по административному исковому заявлению о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным**

1. Если иное не установлено настоящим Кодексом или иным федеральным законом, к порядку и срокам рассмотрения административного дела по административному исковому заявлению, поданному в соответствии с данной главой, применяются правила главы 30 настоящего Кодекса.

2. Административное дело по поданному медицинской организацией административному исковому заявлению о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни, рассматривается судом в течение пяти дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда, а при наличии ходатайства медицинской организации – в день поступления административного искового заявления.

3. Административное дело может быть рассмотрено в закрытом судебном заседании в порядке, установленном статьей 11 настоящего Кодекса.

4. О времени и месте рассмотрения административного дела извещаются лицо, отказавшееся от медицинского вмешательства в отношении несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, гражданин, в защиту интересов которого подано административное исковое заявление, представитель медицинской

организации, подавшей административное исковое заявление, представитель органа опеки и попечительства, прокурор.

5. Неявка лиц, указанных в части 4 настоящей статьи, извещенных надлежащим образом, не может служить снованием для отложения разбирательства административного дела.

6. При необходимости суд может вызвать в судебное заседание иных лиц.

#### **Статья 285<sup>4</sup>. Обстоятельства, подлежащие выяснению**

1. При рассмотрении административного дела суду необходимо выяснить:

1) требуется ли гражданину, в защиту интересов которого подано административное исковое заявление, медицинское вмешательство в целях спасения жизни;

2) имелся ли отказ законного представителя гражданина, в защиту интересов которого подано административное исковое заявление, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица.

2. Обязанность доказывания обстоятельств по административному делу лежит на административном истце.

3. При необходимости суд может истребовать доказательства по своей инициативе.

#### **Статья 285<sup>5</sup>. Решение суда по административному исковому заявлению о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным**

1. Рассмотрев по существу административное исковое заявление о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, судья принимает решение, которым удовлетворяет или отклоняет административное исковое заявление.

2. Суд принимает решение об удовлетворении административного иска, если установит наличие оснований для медицинского вмешательства в целях спасения жизни пациента. При необоснованности требований суд отказывает в удовлетворении административного иска.

3. Содержание решения суда должно соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 180 настоящего Кодекса.

4. Решение суда об удовлетворении административного иска является основанием для проведения медицинского вмешательства в отношении несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным.

5. Суд вправе обратить решение об удовлетворении административного искового заявления о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, к немедленному исполнению, указав на это в самом решении.

6. Мотивированное решение суда должно быть изготовлено в полном объеме в день его принятия.

7. Копии решения суда вручаются под расписку лицам, участвующим в деле, и их представителям или направляются им незамедлительно после изготовления решения способами, позволяющими обеспечить скорейшую доставку.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**административного судопроизводства Российской Федерации»**

Необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлен возраст, по достижении которого гражданин начинает самостоятельно давать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство (по общему правилу 15 лет). До достижения указанного возраста информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в отношении несовершеннолетнего дает один из родителей или иной законный представитель (усыновитель, опекун, попечитель).

Законный представитель (опекун) лица, признанного в установленном порядке недееспособным, дает информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство.

Пациент либо его законный представитель имеют право на отказ от медицинского вмешательства. При этом если законный представитель несовершеннолетнего либо лица, признанного в установленном порядке недееспособным, отказался от медицинского вмешательства представляемому лицу, находящемуся в состоянии, представляющем опасность для жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд с заявлением о защите интересов такого пациента.



Препятствием к эффективному использованию названного права медицинской организации является пробел в законодательстве об административном судопроизводстве.

В соответствии со статьей 141 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) административные дела рассматриваются судами до истечения двух месяцев со дня поступления административного искового заявления в суд, включая срок на подготовку административного дела к судебному разбирательству,

Таким образом, медицинская организация фактически не имеет возможности реализовать свое право на защиту интересов пациента, находящегося в состоянии, опасном для жизни.

В настоящем законопроекте предлагается дополнить КАС РФ главой 31.1, регулирующей порядок рассмотрения административных исковых заявлений медицинских организаций в защиту интересов несовершеннолетних или лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, при отказе их законных представителей от медицинского вмешательства.

Рассмотрение указанных заявлений должно проходить в срок, не превышающий пяти дней с момента поступления заявления в суд, а по ходатайству медицинской организации – в день подачи. Разбирательство проходит при участии прокурора и представителя органа опеки и попечительства.

Решение суда должно быть изготовлено в полном объеме и оглашено в день разбирательства. Суд может обратиться к немедленному исполнению.

Принятие указанного законопроекта позволит более эффективно защищать права несовершеннолетних пациентов и пациентов, являющихся недееспособными, в целях качественного и своевременного оказания медицинской помощи, что, в свою очередь, приведет к дополнительным гарантиям реализации конституционного права граждан на охрану здоровья.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не повлечет необходимости приостановления, признания утратившими силу, изменения или принятия актов федерального законодательства.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

