



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Социалистическая ул., д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050
E-mail: zsrnd@zsro.ru
http: www.zsro.ru

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

02.09.2014, № 01.1-294

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Ростовской области вносит в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 листе;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
5. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 августа 2014 года № 526 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 листах;
6. Копии текста проекта федерального закона и иных материалов на магнитном носителе.

Председатель
Законодательного Собрания

В.Е. Дерябкин



341075 935102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.09.2014 Время 10:31
№599101-6; 1.1



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 августа 2014 года

г. Ростов-на-Дону

№ 526

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Ростовской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области, а также в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении.

4. Назначить представителем Законодательного Собрания Ростовской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку Рукавишникову Ирину Валерьевну.

5. Координацию работы по прохождению указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку Рукавишникову Ирину Валерьевну.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



A handwritten signature in black ink, appearing to read "В.Е. Дерябкин".

В.Е. Дерябкин

вносится Законодательным Собранием
Ростовской области

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; 2014, № 6, ст. 557; № 14, 1553) следующие изменения:

1) статью 8.6 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Выпас сельскохозяйственных животных на землях, предназначенных или используемых собственниками, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков для посева и (или) посадки сельскохозяйственных культур, садоводства, виноградарства или другой деятельности в целях получения сельскохозяйственной продукции, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати пяти тысяч до сорока тысяч рублей.»;

2) часть 1 статьи 23.15 после слов «уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения» дополнить словами «, выпасу сельскохозяйственных животных на землях, предназначенных или используемых собственниками, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков для посева и (или) посадки сельскохозяйственных культур, садоводства, виноградарства или другой деятельности в целях получения сельскохозяйственной продукции».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в связи со следующими обстоятельствами.

В последние годы в Ростовской области широкое распространение получили случаи потравы посевов и порчи урожая сельскохозяйственными животными, которые наносят колоссальный материальный ущерб сельскохозяйственным товаропроизводителям региона.

Однако, для привлечения виновных к гражданско-правовой ответственности необходимо доказывание размера причиненного вреда, а для привлечения к административной или уголовной ответственности – также формы вины причинителя вреда. Получение указанных доказательств имеет особую сложность и для потерпевших, и для правоохранительных органов, поэтому случаи привлечения к ответственности из-за ненадлежащего выпаса скота в Ростовской области носят единичный характер.

В то же время набеги сельскохозяйственных животных и безнаказанность их собственников зачастую приводят к полному уничтожению урожая сельскохозяйственных культур. Это, в свою очередь, провоцирует рост социальной напряженности, возникающей, в том числе в связи с указанными нарушениями правил выпаса и содержания скота.

Законопроектом предлагается, во-первых, установить административную ответственность, направленную на предотвращение случаев причинения вреда животными сельскохозяйственным посевам.

Поскольку случаи потравы посевов, сенокосных угодий, порчи и уничтожения находящегося в поле собранного урожая сельскохозяйственных культур преимущественно возникают из-за ненадлежащего выпаса скота, то в целях их предотвращения предлагается установить административную ответственность за выпас сельскохозяйственных животных на землях, используемых собственниками, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков для посева и (или) посадки сельскохозяйственных культур, садоводства, виноградарства или другой деятельности в целях получения сельскохозяйственной продукции.

Во-вторых, в настоящее время в статье 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за уничтожение плодородного слоя почвы.

В то же время выпас сельскохозяйственных животных на землях, предназначенных для посева и (или) посадки сельскохозяйственных культур, садоводства, виноградарства или другой деятельности в целях получения сельскохозяйственной продукции, представляет собой действия, в результате которых ухудшаются физические и биологические свойства плодородного слоя почвы, а также снижается природно-хозяйственная ценность земель.

Указанные действия представляют общественную опасность, поскольку влекут за собой порчу плодородного слоя почвы, и должны влечь применение административного наказания.

В связи с этим предлагается дополнить статью 8.6 «Порча земель» составом административного правонарушения, предусматривающим административную ответственность за выпас сельскохозяйственных животных на землях, предназначенных или используемых собственниками, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков для посева и (или) посадки сельскохозяйственных культур,

садоводства, виноградарства или другой деятельности в целях получения сельскохозяйственной продукции.

Полномочиями по рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях предлагается наделить орган, осуществляющий государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с частью 1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об указанных административных правонарушениях будут составляться должностными лицами данного органа.

Кроме того, поскольку в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля, то в соответствии с частью 3 статьи 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законами субъектов Российской Федерации должностные лица органов местного самоуправления могут быть уполномочены составлять протоколы об указанных административных правонарушениях.

По мнению Законодательного Собрания Ростовской области, принятие законопроекта позволит снизить уровень социальной напряженности, возникающей в связи с нарушениями правил выпаса и содержания скота (события в селе Ремонтное Ремонтненского района Ростовской области в сентябре 2012 года).

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



В.Е. Дерябкин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в
статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



В.Е. Дерябкин

Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» необходимо будет внести изменения в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 689, Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, утвержденный приказом Минсельхоза России от 30 января 2012 года № 96.

Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства не потребуется.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



В.Е. Дерябкин