



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.02.2015 Время 09:27
№721717-6; 1.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 13 » февраля 2015 г.

№ 782п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 3
Федерального закона "О банке развития"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О банке развития".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О банке развития", на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О банке развития", на 2 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона палатами Федерального Собрания Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 721717-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О банке развития"

Статья 1

Часть 3 статьи 3 Федерального закона от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ "О банке развития" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 22, ст. 2562; 2009, № 52, ст. 6416; 2011, № 1, ст. 49; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4584; № 45, ст. 6335; 2014, № 30, ст. 4241) дополнить пунктами 24 - 26 следующего содержания:

"24) участвует в реализации инвестиционных проектов (в том числе за рубежом), направленных на повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации, включая агропромышленный комплекс (в том числе высокотехнологичной продукции);

25) участвует в проектах, реализуемых Российской Федерацией в рамках содействия международному развитию;

26) участвует в обеспечении финансовой и гарантийной поддержки реализации промышленной продукции, произведенной на территории иностранных государств, при условии, что доля российских компонентов в указанной продукции составляет не менее 30 процентов ее себестоимости (включая стоимость выполнения сопутствующих работ (услуг), технологически обусловленных (необходимых) и неразрывно связанных с производством данной промышленной продукции).".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития» подготовлен на основе анализа потребностей российских экспортеров сельскохозяйственной и промышленной продукции и их партнеров с учетом практики финансирования экспортных проектов. Предложения по внесению указанных изменений подготовлены в целях расширения возможностей Внешэкономбанка по оказанию комплексной финансовой поддержки экспорта российской сельскохозяйственной и промышленной продукции (товаров, работ, услуг), а также обеспечения поддержки российских инвестиций за рубежом на основе общепринятой международной практики.

В связи с расширением внешнеэкономической деятельности российских компаний, а также ростом потребности в финансировании проектов за рубежом, включая приобретение активов в зарубежных странах, предлагается внести в Федеральный закон «О банке развития» (далее – Федеральный закон) изменения в целях обеспечения поддержки российских инвестиций за рубежом.

Внесение предлагаемых изменений в Федеральный закон направлено в том числе на выполнение мер Правительства Российской Федерации по выстраиванию более простых, быстрых и эффективных процедур согласования и запуска новых инвестиционных проектов, реализуемых за рубежом.

За период функционирования Внешэкономбанка как государственной корпорации было рассмотрено более 50 обращений по реализации инвестиционных проектов за рубежом, в том числе таких компаний, как ГК «Ренова», ОАО «ГМК «Норильский никель», ОАО «Интер РАО-ЕЭС», ЗАО «Турбоинжиниринг-Русэлпром», ЗАО «АЛРОСА», ООО «Фактор ЛТД», ОАО «Зарубежстрой», ОАО «Зарубежводстрой», ОАО «Авиадвигатель», ООО «Ви Холдинг», ГК «Волга-Днепр», ГК «ЭФЭСк», ОАО «Росэлектроника» и другие.

Действующими редакциями Федерального закона и Меморандума о финансовой политике Внешэкономбанка, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. № 1007-р (далее – Меморандум), не установлены основные направления, условия и порядок осуществления Внешэкономбанком инвестиционной деятельности за рубежом; предусматривается лишь возможность участия банка «в реализации других инвестиционных проектов в исключительных случаях в порядке и на условиях, определяемых решением наблюдательного совета Внешэкономбанка» (п. 9 Меморандума). Тем самым инвестиционная деятельность банка ограничивается территорией Российской Федерации.

В этой связи многие обращения российских компаний были отклонены, как несоответствующие основной деятельности банка, ряд из них по причине несоответствия количественным и качественным критериям Меморандума. Таким образом, российские компании на сегодняшний день практически лишены важного инструмента государственной поддержки своей деятельности на зарубежных рынках, что негативно отражается как на государственной внешнеэкономической политике, так и интересах российского бизнеса в целом.

Необходимо отметить актуальность предложений по внесению изменений, касающихся участия в реализации проектов, направленных на развитие и поддержку производителей российской промышленной продукции на международных рынках, проектов, направленных на внедрение зарубежных высоких технологий в российском промышленном производстве, в том числе посредством реализации инвестиционных проектов за рубежом. Данные предложения основаны и идут в развитие базовых документов Правительства Российской Федерации, а также международных документов, участником которых является Российская Федерация, нацеленных на совершенствование внешнеэкономической политики как инструмента создания условий для достижения лидирующих позиций России в глобальной экономике.

Одной из приоритетных целей развития финансовых рынков и банковской системы Российской Федерации является создание эффективного механизма,

способного обеспечить высокий уровень инвестиционной активности в экономике, активное обеспечение реализации национальных интересов во внешнеэкономической сфере, включая поддержку экспорта и прямых инвестиций российских компаний за рубежом, содействие российским экспортерам и инвесторам в закреплении позиций на международных рынках товаров и услуг, диверсификацию внешнеэкономических связей, а также приобретение новых технологий и компетенций и освоение новых рынков в соответствии с приоритетами долгосрочного социально-экономического развития.

В этой связи Внешэкономбанк как ведущий финансовый институт развития должен стать одним из ключевых инструментов государственной финансовой поддержки реализуемых за рубежом экспортных и инвестиционных проектов.

С вышеупомянутыми задачами соотносятся цели деятельности Внешэкономбанка, закрепленные в пункте 1 статьи 3 Федерального закона.

Участие Внешэкономбанка в реализации данных направлений деятельности будет затруднено без внесения соответствующих поправок в Федеральный закон и Меморандум.

Также в целях продвижения российского экспорта и инвестиций за рубежом предполагается закрепить за Внешэкономбанком возможность финансирования проектов, реализуемых в рамках участия Российской Федерации в содействии международному развитию (СМР).

В соответствии с лучшими мировыми практиками государственные банки развития активно участвуют в национальных программах СМР в качестве финансовых инструментов реализации инвестиционных и экспортных проектов в целях продвижения интересов национальных компаний.

Критерии определения инвестиционных проектов российских организаций, финансирование которых будет осуществлять Внешэкономбанк в рамках деятельности, касающейся зарубежных проектов, в том числе СМР, будут соответствовать общим положениям, принципам, основным направлениям и отраслевым приоритетам инвестиционной деятельности Внешэкономбанка, условиям и порядку предоставления финансирования на возвратной основе, а также

участия в уставных капиталах хозяйствующих обществ согласно действующим редакциям Федерального закона и Меморандума и в том числе с учетом установленных количественных и качественных ограничений инвестиционной и финансовой деятельности банка в целях обеспечения его финансовой устойчивости.

Перечень высокотехнологичной продукции с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики утвержден приказом Минпромторга России от 3 октября 2013 г. № 1597 (зарегистрировано в Минюсте России 3 декабря 2013 г. № 30534).

В целях обеспечения государственной поддержки российских инвестиций за рубежом предполагается закрепить за Внешэкономбанком возможность участия в подготовке и реализации инвестиционных проектов путем приобретения активов за рубежом в интересах российских компаний и российской экономики в целом в соответствии с указанными ранее долгосрочными приоритетными направлениями внешнеэкономической политики Российской Федерации.

Средства, вложенные в приобретение зарубежных активов, впоследствии будут возмещаться Внешэкономбанку преимущественно посредством уплаты стоимости долей (акций, паев) или их частей российским и (или) сторонним зарубежным инвестором в процессе последующей реализации активов заинтересованному инвестору.

В настоящее время во Внешэкономбанке на рассмотрении находится ряд экспортных проектов, предполагающих поставку на международные рынки промышленной продукции с различной долей российской составляющей (компонентов) в стоимости указанной продукции.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803 «Об утверждении правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)» установлено, что указанные государственные гарантии предоставляются в том числе при экспорте из иных стран промышленной продукции, произведенной в рамках международной кооперации, при условии, что доля российского компонента

в указанной промышленной продукции составляет не менее 30 процентов стоимости экспортируемой промышленной продукции (пункт 3 подпункт г). Указанная доля определяется на основании информации, предоставляемой производителем экспортируемой продукции и независимым оценщиком.

В этой связи полагаем целесообразным включение в Федеральный закон положения по расширению деятельности Внешэкономбанка в части финансирования поставок продукции, произведенной в рамках международной кооперации на территории иностранных государств (в том числе государств – членов Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан), с долей российских компонентов не менее 30 процентов от себестоимости данной продукции (включая выполнение работ и оказание услуг).

Соответствующие инструменты поддержки экспорта используются в международной практике ведущими зарубежными институтами развития, в частности Экспортно-импортным банком США, банком-агентом Правительства Франции NATIXIS, немецким государственным банком KfW, в том числе при поставках на международные рынки воздушных судов производства Boeing и Airbus и иной высокотехнологичной продукции, произведенной в рамках международной кооперации.

Предлагаемые к внесению в Федеральный закон изменения существенно увеличат возможности Внешэкономбанка по использованию новых инструментов поддержки экспорта российской сельскохозяйственной и промышленной продукции (товаров, работ, услуг). Необходимость внесения данных изменений обусловлена тем, что объем полномочий Внешэкономбанка, закрепленный в действующей редакции Федерального закона (подпункт 20 части 3 статьи 3) и Меморандума (подпункт «д» пункта 6, подпункт «д» пункта 8, пункты 25, 27), в основном ограничен формулировками об участии Внешэкономбанка в поддержке экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг) и не позволяет комплексно решать вышеназванные задачи в каждом конкретном случае.

Внесение указанных изменений в Федеральный закон и дальнейшее использование новых инструментов поддержки экспорта будет способствовать

выполнению основных финансово-экономических показателей (индикаторов) в части поддержки экспорта в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», а также целевых показателей плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р (в редакции от 25 февраля 2014 г. № 259-р).

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях поддержки крупных экспортных проектов и проектов, имеющих общегосударственное значение, а также в целях увеличения российского экспорта и реализации инвестиционных проектов, направленных на достижение глобальной конкурентоспособности российских обрабатывающих отраслей, агропромышленного комплекса и сферы услуг; проектов, реализуемых в рамках содействия международному развитию, представляется целесообразным внести предлагаемые изменения в Федеральный закон.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О банке развития»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития» не повлечет за собой принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития»

Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Исполнители
Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Меморандум о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	При принятии Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития» расширяется правоспособность Внешэкономбанка: <ul style="list-style-type: none">- по участию в реализации инвестиционных проектов (в том числе за рубежом), направленных на повышение конкурентоспособности российской промышленности (в том числе высокотехнологичной продукции) и агропромышленного комплекса;- по участию в проектах, реализуемых Российской Федерацией в рамках содействия международному развитию;- по участию в обеспечении финансовой и гарантийной поддержки продаж промышленной продукции, произведенной на территории иностранных государств, при условии, что доля российских компонентов в указанной продукции составляет не менее 30 % от ее себестоимости (включая стоимость выполнения сопутствующих работ и оказания сопутствующих услуг). Учитывая, что Меморандум	Вносится одновременно с законопроектом «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О банке развития»	Минэкономразвития России

	<p>о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Меморандум) определяет основные направления и показатели инвестиционной и финансовой деятельности государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в него необходимо внести соответствующие расширенной правоспособности Внешэкономбанка изменения.</p>		
--	--	--	--





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 февраля 2015 г. № 213-р

МОСКВА

Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О банке развития".

Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Лихачева Алексея Евгеньевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О банке развития".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев