

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 апреля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.04.2018  
№441707-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» на 2 листах.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Н.В.Костенко

Т.О.Алексеева

Н.Р.Будуев

Е.В.Бондаренко

В.И.Синяговский

Н.С.Кувшинова

Д.В.Ламейкин

Т.В.Соломатина

Е.В. Ревенко

М.Б.Терентьев

Проект № \_\_\_\_\_

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Н.В.Костенко  
Т.О.Алексеевой  
Н.Р.Будуевым  
Е.В.Бондаренко  
В.И.Синяговским  
Н.С.Кувшиновой  
Д.В.Ламейкиным  
Т.В.Соломатиной  
Е.В.Ревенко  
М.Б.Терентьевым

№ 441404 - 7

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»**

Статья 1.

Дополнить Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340; 2003, № 27, ст. 2708; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 52, ст. 6998; 2014, № 19, ст. 2308) статьей 16.1 следующего содержания:

«Статья 16.1. Ящик для сбора пожертвований

1. Ящик для сбора пожертвований – любая емкость (в том числе, устройство) для сбора пожертвований, право использования которой принадлежит исключительно некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности. Ящик для сбора пожертвований может использоваться при его перемещении в пространстве (переносной ящик) или без такого перемещения (стационарный ящик).

2. Размещение стационарного ящика осуществляется на основании договора, заключаемого между собственником помещения или уполномоченным им лицом, либо лицом, обладающим иным правом на пользование помещением, и организацией, указанной в пункте 1 настоящей

*Александр*  
*Будуев*

*Бондаренко*

*Синяговский*

*Кувшинова*

*Ламейкин*

*Соломатина*

*Ревенко*  
*Терентьев*

статьи, которой принадлежит ящик, кроме случаев, когда помещение, в котором размещается ящик для сбора пожертвований, находится во владении или пользовании такой организации.

3. Установка и использование стационарных ящиков для сбора пожертвований без заключения договоров, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, запрещается, кроме случаев установки и использования ящиков:

некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, несколькими такими организациями или их объединениями в месте и во время проведения публичного или иного мероприятия, организованного такими организациями, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

при условии получения некоммерческой организацией, учредительными документами которой предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, письменного разрешения от организатора публичного или иного мероприятия на установку и использование стационарных ящиков во время проведения такого мероприятия.

4. Использование переносных ящиков допускается исключительно в месте проведения мероприятия, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, и во время его проведения при наличии у лица, непосредственно использующего ящик для сбора пожертвований, документа организатора мероприятия, подтверждающего право использования указанного ящика.

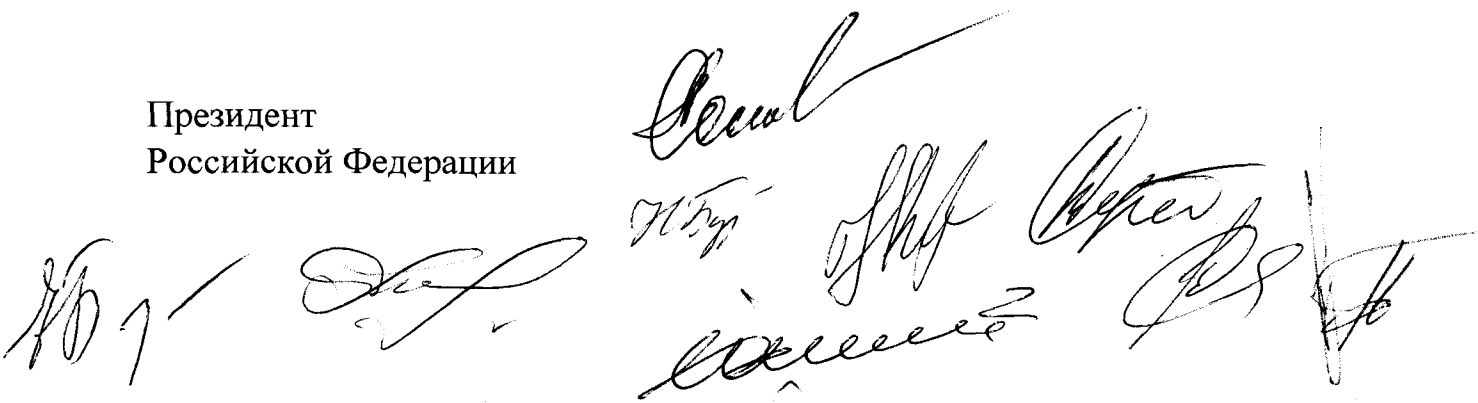
5. Требования к ящикам для сбора пожертвований, порядок их установки и использования определяются Правительством Российской Федерации.

6. Имущество, собранное в ящик для сбора пожертвований, подлежит извлечению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В процедуре извлечения пожертвований из ящика принимает участие лицо, независимое от организации, использующей ящик для сбора пожертвований (представитель владельца помещения, где располагается ящик, представитель организаторов мероприятия и т.п.).

## Статья 2.

Настоящий федеральный закон вступает в силу в течение 60 дней со дня официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. Below and to the right of it are several smaller, less legible signatures, likely of other officials or members of the signing delegation. The signatures are arranged in a roughly horizontal line across the bottom of the page.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И  
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»**

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) отнесены к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.

В связи с этим Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации от 30 июля 2009 г. №1054-р в качестве главных задач Правительства РФ в этой сфере обозначены -обеспечение роста поддержки в обществе и расширения участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, а также повышение доверия граждан к благотворительным организациям для целей формирования условий расширения объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций, обеспечивающих устойчивость благотворительной деятельности.

Различные социологические и научные организации, исследующие данную сферу, действительно в последние годы отмечают определенный рост числа граждан и организаций, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности, расширяется число благотворительных и волонтерских организаций, а также масштабы реализуемых ими благотворительных программ и проектов.

По данным исследования частных пожертвований в России Фонда поддержки и развития филантропии «КАФ» на цели благотворительности в России в 2017 г. было потрачено 120 млрд руб. Благотворительные пожертвования совершали 53% населения, отмечается в исследовании. При этом 59% из этих граждан заявляли о готовности жертвовать больше, если точно будут знать на что будут потрачены их средства.

Таким образом, разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально ведущих такую деятельность, а также рост объемов благотворительных пожертвований во многом связан с низким уровнем доверия граждан к благотворительным организациям и непрозрачностью их деятельности.

По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ "Высшая школа экономики", несмотря на



наметившийся рост доверия к благотворительным организациям в России, лишь 11% респондентов безоговорочно доверяют благотворителям.

Вероятно, с низким уровнем доверия граждан к субъектам благотворительности связан и тот факт, что подавляющая часть пожертвований россиян не превышала 2000 рублей (данные Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ).

По данным исследования частных пожертвований в России Фонда поддержки и развития филантропии «КАФ», почти треть (31 %) пожертвований совершается через ящики для сбора пожертвований.

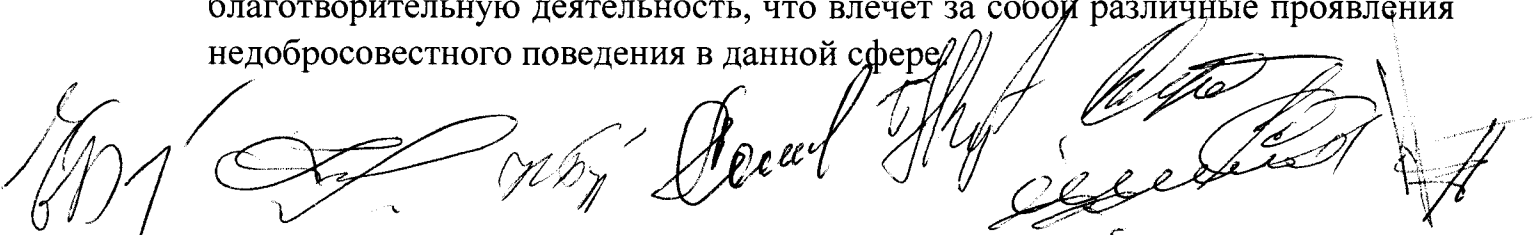
При этом согласно статистике, которая приводится Центром развития некоммерческих организаций (г. Санкт-Петербург), опыт привлечения ресурсов через ящики существует у 50% организаций. У некоторых организаций средства, привлекаемые с помощью ящиков, составляют 100% финансирования, которые они получают от частных доноров. У других данный источник занимает до трети (10-30%) от средств, привлечённых от частных лиц. Из чего можно сделать вывод, что для ряда организаций средства от использования ящиков для пожертвований являются одним из ключевых источников формирования их бюджетов.

Вместе с тем в действующем законодательстве не регламентируются правила сбора денежных средств посредством ящиков для сбора пожертвований (благотворительных ящиков). Отсутствуют не только законодательные положения, регулирующие указанную деятельность, но и легальное определение ящика для сбора пожертвований. Нет указания на то, кому может принадлежать такой ящик, где, как и на каком основании он может быть установлен, не определен порядок извлечения пожертвований из ящика.

Отсутствие правового регулирования, как указывают СМИ, является основной причиной роста мошенничества в данной сфере и недоверия граждан ко всем благотворительным организациям.

Официальная статистика, свидетельствующая о количестве установленных благотворительных ящиков в Российской Федерации, не ведется. Отсутствие регулирования системы сбора денежных средств таким образом создает ситуацию, которая противоречит основному критерию, которому должна отвечать благотворительная деятельность, – прозрачности. Из-за отсутствия доверия граждан к системе сбора средств через благотворительные ящики, благотворительные организации не получают значительную часть соответствующих доходов.

Данный законодательный пробел вызывает множество проблем: невозможность определить лицо, которому принадлежит благотворительный ящик, отследить движение денежных средств, которые были переданы на благотворительную деятельность, что влечет за собой различные проявления недобросовестного поведения в данной сфере.



Нужно отметить, что добросовестные участники сферы благотворительности в различных регионах (Санкт-Петербурге, Ростовской области и др.) на основе саморегулирования предпринимают усилия по повышению прозрачности сбора средств через ящики для пожертвований, вырабатывая алгоритмы действий по установке ящиков и их процедур вскрытия.

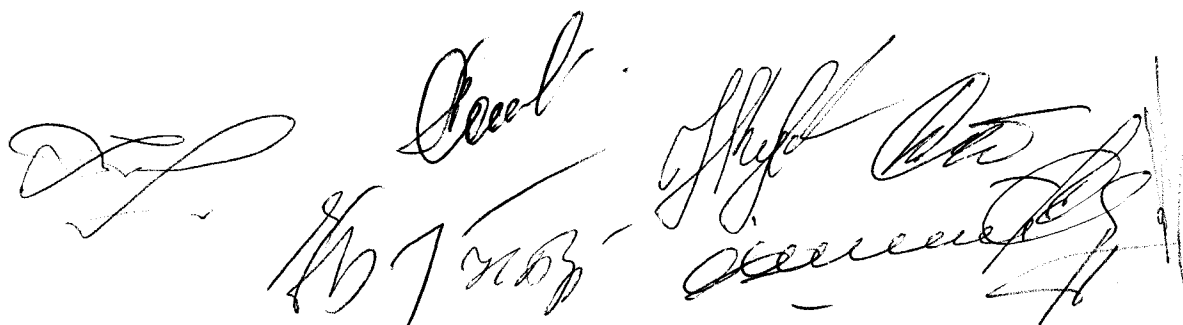
В связи с тем, что данные действия не решают имеющихся проблем возникновения фактов мошенничества и недобросовестности, связанных со сбором средств граждан на цели благотворительности через ящики для пожертвований и был разработан данный законопроект с учетом опыта саморегулирования в данной сфере добросовестных участников сферы благотворительности.

Законопроектом предлагается закрепить понятие и виды ящиков для сбора пожертвований – переносной и стационарный; определить, что право использования таких ящиков может принадлежать исключительно некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности.

Предлагается закрепить в законе правовые основания установки и использования стационарных ящиков, а также предусмотреть условия использования переносных ящиков – исключительно во время и в месте проведения организациями, некоммерческими организациями, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, несколькими такими организациями или их объединениями публичного мероприятия в порядке, установленном законодательством.

В данном проекте указывается, что требования к ящикам для сбора пожертвований, порядок их установки и использования определяется Правительством Российской Федерации.

Помимо этого, законопроектом предлагается закрепить, что в процедуре извлечения пожертвований из ящика должно принимать участие лицо, независимое от организации, использующей ящик для сбора пожертвований. Порядок извлечения пожертвований из ящика также должен устанавливаться Правительством Российской Федерации.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'В. Г. ...'. To the right, there is another large signature, and below it, there is a rectangular stamp with illegible text inside.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И  
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»**

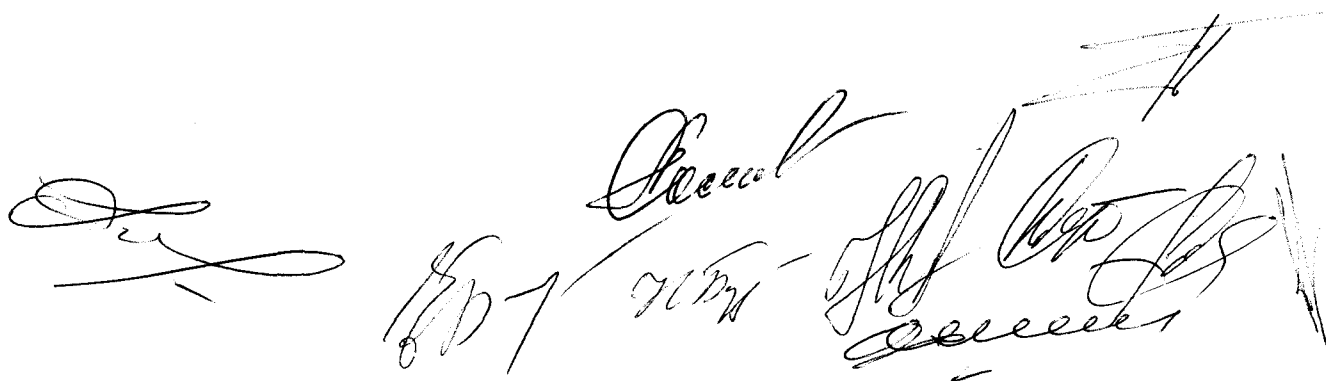
Реализация федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не повлечет расходов из федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ  
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И  
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including the word "Россов" and "Секрет", are present at the bottom of the page.