



**ДУМА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Ленина пл., 1, г. Ставрополь, 355025

Телефон (8652) 35-16-84

Факс (8652) 35-44-13

E-mail: dumask@dumask.ru

25 июля 2017 г. № 1-4/2101

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

О законодательной инициативе



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.07.2017 Время 15:23  
№238017-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

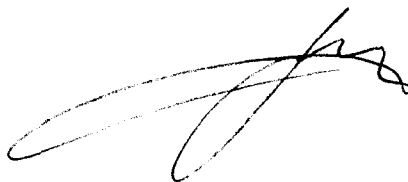
- Приложения:
1. Постановление Думы Ставропольского края от 13 июля 2017 года № 567-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л. в 1 экз.
  2. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 2 л. в 1 экз.
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 2 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального

011131

закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" на 1 л. в 1 экз.

6. Решение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства "Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-73 "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Ставропольского края" на 4 л. в 1 экз.
7. Диск с текстами постановления Думы Ставропольского края от 13 июля 2017 года № 567-VI ДСК "О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и материалов к нему (соответствует тексту на бумажном носителе), 1 шт.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Г.В. Ягубов



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**О законодательной инициативе Думы Ставропольского края  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Думы Ставропольского края по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям Гонтаря Юрия Афанасьевича и представителя Губернатора Ставропольского края, Правительства Ставропольского края в Думе Ставропольского края Пустосёлова Сергея Романовича (по согласованию).

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Думы Ставропольского края.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям.

Председатель Думы  
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

г. Ставрополь  
13 июля 2017 года  
№ 567-VI ДСК

Приложение  
к постановлению Думы  
Ставропольского края  
от 13 июля 2017 года № 567-VI ДСК

Вносится Думой  
Ставропольского края

Проект

№ 238014-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4284, 4289, 4290; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6334; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207,

3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4026, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 14, ст. 2021; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4346, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 28, ст. 4558, № 50, ст. 6975; Российская газета, 2016, 30 декабря; 2017, 9 января) изменение, дополнив ее пунктом 17 следующего содержания:

"17) уполномоченные лица коллегиальных органов, указанных в пункте 2 части 1 и пунктах 2, 4 части 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса, рассмотревших дело об административном правонарушении, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.6 настоящего Кодекса."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, является важным механизмом в деятельности по предупреждению административных правонарушений.

Согласно статье 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России) при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, имеют право вносить в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, согласно статье 19.6 КоАП России влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей.

Несмотря на то, что административные комиссии и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеют право вносить в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в действующей редакции статьи 28.3 КоАП России, являющейся специальной нормой, определяющей должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, уполномоченные лица коллегиального органа, вынесшего постановление об административном правонарушении, не наделены правом по составлению протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 19.6 КоАП России.

Согласно статистической отчётности в 2016 году административными комиссиями в Ставропольском крае вынесено более 14 тысяч постановлений о назначении административных наказаний за совершение административных правонарушений, предусмотренных Законом Ставропольского края от 10 апреля 2008 г. № 20-кз "Об административных правонарушениях в Ставропольском крае" (в 2015 году – более 12 тысяч), при этом в 2015 – 2016 годах представления о принятии мер по устранению причин и условий совершения административных правонарушений, предусмотренных статьёй 29.13 КоАП России (далее – представления), административными комиссиями в соответствующие организации и должностным лицам не вносились.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Ставропольского края в 2016 году вынесено более 12 тысяч постановлений о назначении административных наказаний за совершение административных правонарушений, предусмотренных КоАП России (в 2015 году – более 13 тысяч), при этом количество внесённых за указанный период представлений составило всего лишь 147 (в 2015 году – 103), ответы на которые были получены в 94 случаях (в 2015 году – в 98 случаях).

Целью представленного проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) является совершенствование механизма предупреждения административных правонарушений.

Законопроект предусматривает внесение изменения в часть 5 статьи 28.3 КоАП России с целью наделения уполномоченных лиц коллегиальных органов, указанных в пункте 2 части 1 и пунктах 2, 4 части 2 статьи 22.1 КоАП России, правом пресекать административные правонарушения, предусмотренные статьёй 19.6 КоАП России.

В соответствии с заключением Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства законопроект (проект № 7-73) рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Замечания и предложения, содержащиеся в указанном заключении, учтены.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения  
в статью 28.3 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях"

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.





Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения  
в статью 28.3 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях"

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона  
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



# КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства

---

## РЕШЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_

Об утверждении заключения Комиссии Совета  
законодателей Российской Федерации при Федеральном  
Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства  
по проекту федерального закона № 7-73 «О внесении  
изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленный в  
порядке реализации права законодательной инициативы Думой  
Ставропольского края

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей  
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации  
по координации законотворческой деятельности и мониторингу  
законодательства по проекту федерального закона № 7-73 «О внесении  
изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленный в порядке  
реализации права законодательной инициативы Думой Ставропольского  
края, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при  
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства р е  
ш и л а:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской  
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-73 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Ставропольского края.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

 А. В. Мачнев

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при  
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

по проекту федерального закона № 7-73  
«О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленному в порядке  
реализации права законодательной инициативы  
Думой Ставропольского края

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект федерального закона № 7-73 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Ставропольского края.

Проектом федерального закона предлагается наделить уполномоченных лиц коллегиальных органов (комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав административных комиссий и иных коллегиальных органов, созданных в соответствии с законами субъектов Российской Федерации) правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), устанавливающей административную ответственность должностных лиц за непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Для этого проектом закона предлагается часть 5 статьи 28.3 Кодекса дополнить новым пунктом 17, согласно которому уполномоченные лица коллегиальных органов, указанных в пункте 2 части 1 и пунктах 2, 4 части 2 статьи 22.1 Кодекса, рассмотревших дело об административном правонарушении, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.6 Кодекса.

Комиссия отмечает, что представленный проект закона заслуживает внимания, полагает, что пояснительная записка к нему требует дополнительной информации о статистических данных и правоприменительной практике по данным делам, подтверждающих необходимость предлагаемых изменений.

При этом по мнению Комиссии, предлагаемое наделение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий,

иных коллегиальные органы, создаваемых в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 19.6 Кодекса, может повлечь дополнительные расходы из бюджетов соответствующих уровней.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным в случае его доработки.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев