

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 02 2016 г.





№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации»

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.
  2. Пояснительная записка на 1 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.
  7. Официальный отзыв Правительства РФ на законопроект на 2 л.
  8. Официальный отзыв Верховного Суда РФ на 3 л.

 А.Д. Крутов  
 И.Д. Грачёв  
 О.Г. Дмитриева  
 Н.Р. Петухова



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.02.2016 Время 12:54  
№992972-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы  
А.Д. Крутовым, И.Д. Грачёвым, О.Г. Дмитриевой,  
Н.Р. Петуховой

Проект

№ 992972-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации

Статья 1.

Изложить Примечание к статье 318 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015) в следующей редакции:

«Представителем власти в настоящей статье и других статьях настоящего Кодекса признается должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости, а также сотрудники бригад скорой медицинской помощи».

Президент Российской Федерации

В.В. Путин



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**  
**Федерального закона «О внесении изменений в статью 318**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

  
А.В. Зуркова

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием**  
**Федерального закона «О внесении изменений в статью 318**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

 *А.В. Трунов*  
*Трунов*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 318**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

В последние годы участились случаи нападения на сотрудников скорой медицинской помощи, находящихся при исполнении своих служебных обязанностей. При этом статус сотрудников скорой медицинской помощи для целей уголовного преследования лиц, совершивших нападение на врачей, не приравнен к статусу сотрудников правоохранительных органов (представителей власти). Указанное влечет не только минимизацию наказания для злоумышленника, но и предоставляет возможность для полного освобождения от уголовной ответственности.

Внесение предлагаемых изменений в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации позволит обеспечить реальную защиту жизни и здоровья медицинского персонала скорой медицинской помощи, создав дополнительные механизмы их защиты.

Результатом действия предлагаемых изменений должно стать повышение уровня безопасности сотрудников скорой медицинской помощи, уменьшение оттока специалистов со службы скорой медицинской помощи.



Three handwritten signatures are present at the bottom of the page. The largest signature is in the center, followed by a smaller one to its right, and a third, even smaller one below the first signature.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 318**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Handwritten signature and initials, likely belonging to the author or reviewer of the document.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » января 20 16 г.

№ 478п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Д.Крутову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № АДК-4/112/138383 от 27 октября 2015 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
А.Д.Крутовым, И.Д.Грачевым, О.Г.Дмитриевой и Н.Р.Петуховой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить примечание к статье 318 "Применение насилия в отношении представителя власти" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК) положением, распространяющим статус представителя власти, предусмотренный данным примечанием, на сотрудников бригад скорой медицинской помощи.

Следует отметить, что понятие "сотрудники бригад скорой медицинской помощи" в законодательстве Российской Федерации не закреплено. Применяемое в законодательстве Российской Федерации понятие "медицинский работник", характеристики которого определены в пункте 13 статьи 2 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", не содержит обязательного признака, присущего представителю власти - наделение в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него



в служебной зависимости. В связи с этим медицинские работники не могут быть отнесены к представителям власти.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемое изменение призвано повысить гарантии защиты жизни и здоровья медицинского персонала скорой медицинской помощи.

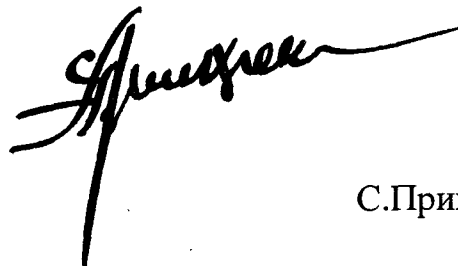
Вместе с тем главой 16 УК предусмотрены преступления против жизни и здоровья граждан, в частности, убийство, причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека (статьи 105, 111 и 112 УК). При этом согласно пункту "б" части второй статьи 105, пункту "а" части второй статьи 111 и пункту "б" части второй статьи 112 УК указанные деяния, совершенные в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности, влекут повышенную уголовную ответственность. Кроме того, в соответствии с пунктом "ж" части первой статьи 63 УК совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности является обстоятельством, отягчающим наказание.

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 1 разъяснено, что под осуществлением служебной деятельности следует понимать действия лица, входящие в круг его обязанностей, вытекающих из трудового договора (контракта) с государственными, муниципальными, частными и иными зарегистрированными в установленном порядке предприятиями и организациями независимо от формы собственности, с предпринимателями, деятельность которых не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, действующим уголовным законодательством Российской Федерации предусмотрены достаточные меры для охраны жизни и здоровья медицинских работников.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько







**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

4 декабря 2015 г. № З-ВС-4899/15

**Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**А.Д. КРУТОВУ**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в статью 318 Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в примечание к статье 318 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), устанавливающей ответственность за применение насилия в отношении представителя власти. В примечании к данной статье дается понятие представителя власти как должностного лица правоохранительного или контролирующего органа, а также иного должностного лица, наделенного в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости. К представителям власти в данном контексте законопроектом предлагается отнести и сотрудников бригад скорой помощи.

Целью данного законопроекта, как это следует из пояснительной записки, является защита жизни и здоровья медицинского персонала бригад скорой помощи при исполнении ими служебных обязанностей с учетом участвовавших случаев нападения на них. При этом отмечается, что поскольку статус сотрудников скорой медицинской помощи для целей уголовного преследования лиц, совершивших такое преступление, не приравнен к статусу сотрудников правоохранительных органов (представителей власти), это не позволяет назначить виновным справедливое наказание.

По существу представленного законопроекта необходимо обратить внимание на следующее.

Понятие представителя власти, содержащееся в примечании к статье 318 УК РФ, включает признаки, отличающие должностных лиц, в частности, правоохранительных органов от иных участников уголовно-правовых



15/0228004/001

отношений, исходя из особенностей возложенных на них обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Правовой статус медицинских работников и соответственно сотрудников бригад скорой медицинской помощи, закреплен в пункте 13 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Под медицинским работником понимается «любое физическое лицо, имеющее медицинское или иное образование, работающее в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности». Основные функции выездных бригад скорой медицинской помощи определены Приказом Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» и не предусматривают наделение их полномочиями представителя власти.

Полагаем необходимым также обратить внимание на то, что пунктом «а» части второй статьи 111, пунктом «б» части 2 статьи 112, пунктом «б» части 2 статьи 117 УК РФ предусмотрена повышенная ответственность за умышленное причинение тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью, а также истязание, совершенные в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга.

По пункту «б» части 2 статьи 105 УК РФ квалифицируется убийство лица или его близких, совершенное с целью воспрепятствования правомерному осуществлению данным лицом своей служебной деятельности или выполнению общественного долга либо по мотивам мести за такую деятельность.

При этом под осуществлением служебной деятельности понимаются действия лица, входящие в круг его обязанностей, вытекающих из трудового договора (контракта) с государственными, муниципальными, частными и иными зарегистрированными в установленном порядке предприятиями и организациями независимо от формы собственности, с предпринимателями, деятельность которых не противоречит действующему законодательству (пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 1).

Кроме того, согласно пункту «ж» части 1 статьи 63 УК РФ совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга является обстоятельством, отягчающим наказание.

Таким образом, насильственные действия в отношении сотрудников бригад скорой медицинской помощи в связи с осуществлением ими своих служебных обязанностей охватываются действующими нормами уголовного закона и подлежат квалификации с учетом указанных отягчающих обстоятельств.

Следует также отметить, что для внесения в уголовный закон изменений,



касающихся усиления наказания за те или иные деяния, требуется приведение достаточных аргументов, в том числе данных, свидетельствующих о неэффективности действующих санкций для достижения превентивных целей назначаемого наказания. Однако пояснительная записка указанных сведений не содержит.

Кроме того, признание сотрудников бригад скорой медицинской помощи представителями власти, как это предлагается законопроектом, приведет к тому, что эти лица в случае совершения ими уголовно наказуемых деяний, предусмотренных главой 30 УК РФ, будут подлежать ответственности как субъекты должностных преступлений. Это следует из содержания примечания к статье 318 УК РФ, определяющего понятие представителя власти для целей не только данной нормы, но и других статей УК РФ.

С учетом изложенного представленный проект федерального закона Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.



В.А. Давыдов