

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2014 г.

№ВН-К13-3/22



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.03.2014 Время 12:55  
№485143-6; 1.1

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной  
инициативы проект Федерального закона «О запрете отдельным категориям  
лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или  
иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина  
Российской Федерации на территории иностранного государства»

Приложения:

1. Проект Федерального закона «О запрете отдельным категориям  
лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или  
иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина  
Российской Федерации на территории иностранного государства» на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту Федерального закона на 2 л.  
в 1 экз.
3. Перечень актов на 2 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту  
Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов  
на магнитном носителе.

С уважением:

**А.В. Казаков**

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Казаковым А.В.

Проект

№ 485143-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства»**

### Статья 1

Настоящим Федеральным законом в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальное жилье и повышения эффективности противодействия коррупции, устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, определяются категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения данного запрета и меры ответственности за его нарушение.

### Статья 2

1. Запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства:

1) лицам, замещающим (занимающим):

а) государственные должности Российской Федерации;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляет Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации или Генеральный прокурор Российской Федерации;

е) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации;

2) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в пункте 1 настоящей части.

### **Статья 3**

1. Лицо, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, в течение 1 года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона обязано выйти из гражданства иностранного государства, аннулировать вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. В противном случае соответствующее лицо, указанное в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязано досрочно прекратить полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федерального судьи, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, освободить замещаемую (занимаемую) иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность члена Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, должность в государственной корпорации (компаниях), фонде или иной организации, созданных на основании федеральных законов.

### **Статья 4**

1. Лица, замещающие (занимающие) должности, указанные в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, которым запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, при представлении в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон "О противодействии коррупции"), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указывают сведения об имеющемся гражданстве иностранного государства, либо виде на жительство или ином документе, подтверждающим право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

2. Граждане, претендующие на замещение (занятие) должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, указывают сведения о гражданстве иностранного государства, либо виде на жительство или ином документе, подтверждающем право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также сведения о гражданстве иностранного государства, либо виде на жительство или ином документе, подтверждающем право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства своих супругов (супругов), несовершеннолетних детей.

3. Гражданин, его супруга (супруг) и несовершеннолетние дети обязаны в течение 1 года со дня замещения (занятия) гражданином должности, указанной в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, выйти из гражданства иностранного государства, аннулировать вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

### **Статья 5**

1. Основанием для принятия решения об осуществлении проверки соблюдения лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (далее - проверка) является достаточная информация о том, что данным лицом не соблюдается указанный запрет.

2. Информация, указанная в части 1 настоящей статьи, может быть представлена в письменной форме в установленном порядке:

1) правоохранительными и иными федеральными государственными органами, федеральной миграционной службой России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;

3) Общественной палатой Российской Федерации;

4) общероссийскими средствами массовой информации.

3. Информация анонимного характера не может служить основанием для принятия решения об осуществлении проверки.

### **Статья 6**

1. Решение об осуществлении проверки принимает должностное лицо, уполномоченное принимать решение об осуществлении проверки соблюдения лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной

документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. Решение об осуществлении проверки принимается в порядке, предусмотренном для принятия решения об осуществлении проверки соблюдения лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

3. Проверка осуществляется в порядке и сроки, которые предусмотрены для осуществления проверки соблюдения лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

### Статья 7

1. Проверка осуществляется органами, подразделениями и должностными лицами, уполномоченными на осуществление проверки соблюдения лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, других запретов и ограничений, установленных для него федеральными конституционными законами,

2. При осуществлении проверки органы, подразделения и должностные лица, указанные в части 1 настоящей статьи:

1) направляют в установленном порядке запросы:

а) в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы (кроме запросов, касающихся осуществления оперативно-розыскной деятельности или ее результатов), федеральную миграционную службу России, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные российские организации, иные организации иностранных государств - об имеющейся у них информации о наличии у лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, - о проведении таких мероприятий в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" в целях добывания информации о соблюдении лицом, которому в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается иметь гражданство иностранного

государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) наводят справки у физических лиц и получают от них с их согласия информацию по вопросам проверки;

3) проводят по своей инициативе беседу с лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона;

4) изучают дополнительные материалы, поступившие от лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или от других лиц;

5) получают от лица, замещающего (занимающего) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, пояснения по представленным им сведениям и материалам.

3. Руководители органов и организаций, расположенных на территории Российской Федерации, получившие запрос, предусмотренный пунктом 1 части 2 настоящей статьи, обязаны организовать его исполнение в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и представить в установленном порядке запрашиваемую информацию.

### **Статья 8**

Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, в связи с осуществлением проверки соблюдения им, его супругой (супругом), и (или) несовершеннолетними детьми запрета иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, вправе:

1) давать пояснения, в том числе в письменной форме, по вопросам, связанным с осуществлением проверки;

2) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

3) ходатайствовать перед органом, подразделением или должностным лицом, указанными в части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, о проведении с ним беседы по вопросам, связанным с осуществлением проверки. Ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.

### **Статья 9**

Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, на период осуществления проверки соблюдения им, его супругой (супругом), и (или) несовершеннолетними детьми запрета иметь гражданство иностранного

государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, может быть в установленном порядке отстранено от замещаемой (занимаемой) должности на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения об осуществлении такой проверки. Указанный срок может быть продлен до 90 дней лицом, принявшим решение об осуществлении проверки. На период отстранения от замещаемой (занимаемой) должности денежное содержание по замещаемой (занимаемой) должности сохраняется.

#### **Статья 10**

Лицу, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, после освобождения от занимаемой им должности, его супруге (супругу), и несовершеннолетним детям запрещается иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства в течение 10 лет.

#### **Статья 11**

Невыполнение лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в статье 2 настоящего Федерального закона, его супругой (супругом), или несовершеннолетними детьми запрета иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, влечет в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица:

1) досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федерального судьи, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) освобождение от замещаемой (занимаемой) иной государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, должности члена Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности в государственной корпорации (компании), фонде или иной организации, созданных на основании федеральных законов, в связи с утратой доверия.

**Президент**

**Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства»**

Проектом устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, их супругам и несовершеннолетним детям иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, определяются категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения данного запрета и меры ответственности за его нарушение.

Запрет устанавливается в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальное жилье и повышения эффективности противодействия коррупции.

Проектом определяется, что данный запрет распространяется на лиц, замещающих (занимающих) государственные должности Российской Федерации, должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляет Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации или Генеральный прокурор Российской Федерации; а также на супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных лиц.

Устанавливается, что нарушение запрета лицом, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, определяющими правовой статус соответствующего лица, влечет досрочное прекращение полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, федерального судьи, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также освобождение от иной должности, указанной в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта, в связи с утратой доверия.

Помимо этого, устанавливается, что проверка соблюдения запрета осуществляется в порядке и сроки, которые предусмотрены для осуществления проверки соблюдения лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми других



установленных для них федеральными конституционными законами и федеральными законами ограничений и запретов. В ходе проверки в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995г. №144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" могут направляться запросы в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, о проведении таких мероприятий для добывания информации о соблюдении лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 проекта, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства»**

Принятие Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства» потребует:

1. Внесения изменений в следующие акты федерального законодательства:
  - 1) Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"
  - 2) Федеральный закон "О банках и банковской деятельности"
  - 3) Закон Российской Федерации от 21 марта 1991г. №943-1 "О налоговых органах Российской Федерации"
  - 4) Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"
  - 5) Закон Российской Федерации от 26 июня 1992г. №3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации"
  - 6) Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
  - 7) Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации"
  - 8) Федеральный закон от 21 июля 1997г. №114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации"
  - 9) Федеральный закон от 28 марта 1998г. №53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе"
  - 10) Федеральный закон от 6 октября 1999г. №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

11) Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"

12) Трудовой кодекс Российской Федерации

13) Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"

14) Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

15) Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"

16) Федеральный закон от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ "О противодействии коррупции"

17) Федеральный закон от 28 декабря 2010г. №403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации"

18) Федеральный закон от 30 ноября 2011г. №342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

2. Принятия актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, определяющих порядок осуществления проверки соблюдения устанавливаемого проектом запрета.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства»**

Принятие федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц иметь гражданство иностранного государства, либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.