

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 января 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

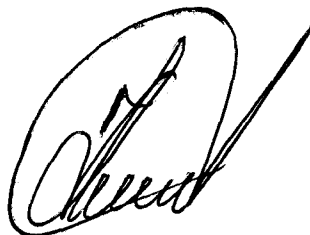
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, законопроект не предусматривает.

Приложения:

- текст законопроекта на 3 л.;
- пояснительная записка на 4 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением



О.А.Николаев



Вносится депутатом
Государственной Думы
О.А.Николаевым

Проект 621443-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести следующие изменения в статью 2 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

1) пункт 12.4 изложить в следующей редакции:

«12.4) сидр - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения яблочного сусла и (или) восстановленного яблочного сока (за исключением сидра традиционного) без добавления этилового спирта с

насыщением или без насыщения двуокисью углерода. Допускается использование не более 15 процентов грушевого сусла. При производстве сидра допускается добавление сахаросодержащих продуктов в количестве не более 8 процентов объема готовой продукции. При производстве сидра традиционного после окончания брожения допускается добавление фруктового сусла и (или) фруктового сока в объеме готовой продукции не более чем на 15 процентов».

2) дополнить пунктом 12.4.1. следующего содержания:

«12.4.1) сидр традиционный – сидр, произведенный в результате спиртового брожения свежего яблочного сусла, изготовленного из яблок, без добавления этилового спирта, без добавления или с добавлением сахара, без насыщения или с искусственным насыщением двуокисью углерода или насыщением двуокисью углерода в результате брожения. Использование сахара допускается только при изготовлении сидра традиционного, произведённого с насыщением двуокисью углерода (сидра традиционного игристого). Допускается добавление после брожения фруктового сусла и/или фруктового сока.».

3) пункт 12.5 изложить в следующей редакции:

12.5) пуаре (грушевый сидр) - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения грушевого сусла и (или)

восстановленного грушевого сока (за исключением пуаре традиционного) без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода. Допускается использование не более 15% яблочного сусла. При производстве пуаре допускается добавление сахаросодержащих продуктов в количестве не более 8 процентов объема готовой продукции.

4) дополнить пунктом 12.5.1. следующего содержания:

«12.5.1) пуаре традиционный – пуаре, произведенный в результате спиртового брожения свежего грушевого сусла, изготовленного из груш, без добавления этилового спирта, без добавления или с добавлением сахара, без насыщения или с искусственным насыщением двуокисью углерода или насыщением двуокисью углерода в результате брожения. Использование сахара допускается только при изготовлении пуаре традиционного, произведённого с насыщением двуокисью углерода (пуаре традиционного игристого)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона

«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части уточнения понятий «сидра» и «пуаре», а также ввести в статью 2 новые термины – «сидр традиционный», «пуаре традиционный».

Внесение поправок обусловлено необходимостью актуализации действующих норм, регулирующих производство и оборот сидров и пуаре.

Предлагаемые изменения будут способствовать защите интересов потребителей при соблюдении баланса интересов государства и представителей бизнеса.

Согласно пп. 12.4-12.5 ст.2 Федерального закона №171-ФЗ сидр - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения яблочного сусла и (или) восстановленного яблочного сока без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода; пуаре (грушевый сидр) - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта не более 6 процентов объема готовой продукции, произведенная в результате брожения грушевого сусла и (или) восстановленного грушевого сока без добавления этилового спирта с насыщением или без насыщения двуокисью углерода.

Очевидно, что понятия сидр и пуаре, содержащиеся в законе, являются максимально обобщенными и позволяют отнести к указанным напиткам любую слабоалкогольную продукцию, в которой присутствует хоть какое-то количество яблочного или грушевого сока. Пользуясь данным обстоятельством, недобросовестные производители алкогольных коктейлей, желая сэкономить на уплате акциза, выдают свою продукцию, изготовленную с использованием различных вкусоароматических добавок и не редко и этилового спирта, за натуральный сидр и пуаре. Как следствие, на рынок попадают дешевые напитки сомнительного качества под названиями: «сидр» со вкусом джин-тоник; «пуаре» со вкусом виски-кола и т.п. В результате, государство недополучает доход в бюджет из-за разницы в ставках акциза на алкогольные коктейли (25 руб. за 1 литр) и сидр (21 руб. за 1 литр), оказываются неконкурентоспособными отечественные производители сидров и пуаре, себестоимость продукции которых в разы превышает цену псевдосидров в розничных сетях, а также страдает потребитель, которого вводит в заблуждение слово «сидр» или «пуаре» на этикетке алкогольного коктейля.

В качестве выхода из сложившейся ситуации предлагается уточнить понятия «сидр» и «пуаре», содержащихся в ст.2 Федерального закона №171-ФЗ, в части четкого регламентирования исходного сырья, его вида и допустимого количества в объеме готовой продукции.

Кроме того, в связи с вступлением в силу 1 сентября 2018г. национальных стандартов ГОСТ Р 58011-2017 «Сидры традиционные. Технические условия» и ГОСТ Р 58010-2017 «Пуаре традиционные. Технические условия» понятийный аппарат статьи 2 Федерального закона №171-ФЗ следует актуализировать, дополнив новыми подкатегориями: «сидр традиционный», «пуаре традиционный».

К традиционным сидрам и пуаре предъявляются повышенные требования по виду и качеству исходного сырья. Разрешается использование только свежего яблочного (грушевого) сула из свежих

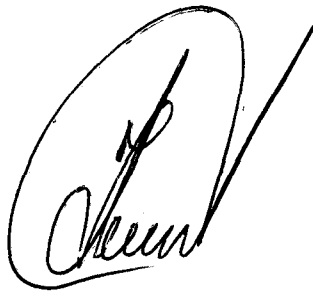
плодов и вводится полный запрет на использование восстановленных соков и любых вкусоароматических добавок.

Внесение терминов «сидр традиционный» и «пуаре традиционный» в правовое поле Федерального закона №171-ФЗ крайне актуально для российских сельскохозяйственных товаропроизводителей сидров и пуаре, изготавливающих свою продукцию из плодов яблок и груш, выращенных на территории Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25 июля 2006 г. N 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» сидр (код 11.03.10.111) включен в перечень продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства. В связи с этим представляется целесообразным выделить традиционные (фермерские) сидры и пуаре в отдельную подгруппу по аналогии с винами с защищенным географическим указанием.

Анализ рынка сидра за последние два года показал падение объемов производства российского сидра в 2017г. по сравнению с 2016г. более чем в 4 раза, а за первое полугодие 2018г. по сравнению с аналогичным периодом 2017г. еще на 20%. При этом, примерно в такой же пропорции вырос объем импорта сидров в РФ. По мнению «ОПОРЫ РОССИИ» падение производства сидра связано с отсутствием должной государственной поддержки российских сидроделов, которые оказались в более ущемленном положении, чем производители фруктового вина - по сути аналогичного продукта, но с большим содержанием процента алкоголя. Сидр, в отличие от фруктового вина не включен в перечень сельскохозяйственной продукции, производство которой могут осуществлять сельскохозяйственные товаропроизводители. Акциз на сидр составляет 21 руб. за 1 литр, а акциз на фруктовое вино – 18 руб. за 1 литр. Отсутствие льгот и высокий акциз вынудили ряд производителей (в

основном представителей малого и среднего бизнеса) свернуть производство сидра, чем тут же воспользовались импортеры данной продукции.

Данная негативная тенденция не может не вызывать озабоченности и явно свидетельствует о необходимости внесения корректировок в правовое регулирование производства и оборота сидров.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'P' followed by several cursive letters, possibly 'P. M. S.', though the exact name is difficult to decipher due to the cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О
государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'P' followed by several cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'P' followed by several cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.