

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 ноября 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Указанный проект федерального закона на 10 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.
5. Электронный носитель - 1 шт.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.11.2015 Время 10:06
№929341-6; 1.1

Е.С.Москвичев

В.Б.Ефимов

М.В.Брячок

Вносится депутатами
Государственной Думы
Е.С.Москвичевым,
В.Б.Ефимовым,
М.В.Брячаком

Проект

№ 929341-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений
в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации» и
отдельные законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Статью 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; 2014, № 6, ст. 566) изложить в следующей редакции:

«Статья 31.1. Движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения

1. Движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения осуществляется при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами.

2. Внесение платы в счет возмещения вреда допускается после окончания движения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

3. В целях настоящей статьи под окончанием движения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения понимается окончание маршрута, заявленного владельцем указанного транспортного средства перед началом движения.

4. В целях настоящей статьи под разрешенной максимальной массой транспортного средства, указанного в части 1 настоящей статьи, понимается значение массы снаряженного механического транспортного

средства в килограммах с грузом, водителем и пассажирами, указанное в паспорте транспортного средства (свидетельстве о регистрации транспортного средства) в качестве максимально допустимой, либо в одобрении типа транспортного средства или в свидетельстве о безопасности конструкции транспортного средства.

5. В целях настоящей статьи сочлененное транспортное средство, включающее прицеп или полуприцеп, признается единым транспортным средством, плата в счет возмещения вреда, причиняемого которым, уплачивается владельцем входящего в его состав механического транспортного средства.

6. Положения настоящей статьи не применяются к платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог.

7. Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, уплачивается владельцами транспортных средств и зачисляется в федеральный бюджет.

8. От платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, освобождаются:

1) транспортные средства, предназначенные для перевозки людей, за исключением грузо-пассажирских автомобилей-фургонов;

2) специальные транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции;

3) специальные транспортные средства, осуществляющие перевозку вооружения и военной техники.

9. Размер платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, а также порядок ее взимания, в том числе после окончания движения указанных транспортных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

10. Для обеспечения функционирования системы взимания платы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, утверждаются:

а) порядок внесения владельцем транспортного средства денежных средств оператору и порядок перечисления оператором денежных средств владельца транспортного средства в качестве платы в доход федерального бюджета;

б) порядок возврата владельцу транспортного средства денежных средств, не перечисленных либо излишне перечисленных оператором в доход федерального бюджета;

в) порядок пользования владельцем транспортного средства, в том числе зарегистрированного в иностранном государстве, предоставленным ему бортовым устройством, порядок и условия его возврата и замены, а также ответственность владельца транспортного средства за нарушение порядка пользования бортовым устройством;

г) порядок внесения платы владельцем транспортного средства в случае неисправности или утраты бортового устройства или стороннего бортового устройства;

д) порядок получения владельцем транспортного средства информации о его персонифицированных данных в системе взимания платы;

е) порядок информирования владельцем транспортного средства оператора о планируемом маршруте, времени (дате) движения транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования

федерального значения при отсутствии бортового устройства или стороннего бортового устройства, неисправности или утрате бортового устройства или стороннего бортового устройства, а также при внесении владельцем транспортного средства платы в случае оформления маршрутной карты.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2007, № 1, ст. 29; № 46, ст. 5553, 5554; 2009, № 1, ст. 17; № 14, ст. 1582; № 29, ст. 3582; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590; 2012, № 15, ст. 1724) следующее изменение:

1) в абзаце первом пункта 4 статьи 11 слова «и законодательства Российской Федерации в области транспорта» заменить словами «, законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, и законодательства Российской Федерации в области транспорта».

Статья 3

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3420; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2776; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «предусмотренных статьями 7.1, 7.2» дополнить словами «, статьей 12.21.3»;

2) статью 12.21.3 изложить в следующей редакции:

«Статья 12.21.3. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн

Движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования

федерального значения таким транспортным средством, если такая плата является обязательной, -

влечет наложение административного штрафа на водителя указанного транспортного средства в размере десяти тысяч рублей; а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, - на собственника (владельца) транспортного средства в размере десяти тысяч рублей.

П р и м е ч а н и е. В течение суток лицо привлекается к административной ответственности, предусмотренной данной статьей, однократно, независимо от количества случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи при совершении указанного административного правонарушения с использованием одного и того же транспортного средства.

3) часть 1 статьи 23.8 после слов «частью 1 статьи 12.21.2 (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специального разрешения),» дополнить словами «статьей 12.21.3 в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств (за

исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи),»;

4) часть 1 и пункт 1 части 2 статьи 23.36 после слов «статьей 12.21.2,» дополнить словами «статьей 12.21.3 в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи),»;

5) часть 1 статьи 27.13 дополнить предложением следующего содержания: «В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.9, частью 7 статьи 12.16 и статьей 12.21.3 настоящего Кодекса в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств, а в случае отсутствия блокирующих устройств, путем перемещения задержанного транспортного средства его водителем либо лицами, указанными в части 3

настоящей статьи, и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) до устранения причины задержания и уплаты административного штрафа.»;

б) в части 3 статьи 31.5. слова «статьями 11.26 и 11.29» заменить словами «статьями 11.26, 11.29, 12.9, частью 7 статьи 12.16 и статьей 12.21.3.».

7) в части 1.2 статьи 32.2. слова «статьями 11.26 и 11.29» заменить словами «статьями 11.26, 11.29, 12.9, частью 7 статьи 12.16 и статьей 12.21.3.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Как известно, Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) вводится с 15.11.2015 плата за проезд по федеральным дорогам транспортных средств массой свыше 12 тонн.

В подготовленном в целях исполнения Закона постановлении Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», установлены Правила взимания соответствующей платы.

В Правилах предусмотрена разработка ряда актов, устанавливающих:

а) порядок внесения владельцем транспортного средства денежных средств оператору и порядок перечисления оператором денежных средств владельца транспортного средства в качестве платы в доход федерального бюджета;

б) порядок возврата владельцу транспортного средства денежных средств, не перечисленных либо излишне перечисленных оператором в доход федерального бюджета;

в) порядок пользования владельцем транспортного средства, в том числе зарегистрированного в иностранном государстве, предоставленным ему бортовым устройством, порядок и условия его возврата и замены, а также ответственность владельца транспортного средства за нарушение порядка пользования бортовым устройством;

г) порядок внесения платы владельцем транспортного средства в случае неисправности или утраты бортового устройства или стороннего бортового устройства;

д) порядок получения владельцем транспортного средства информации о его персонифицированных данных в системе взимания платы;

е) порядок информирования владельцем транспортного средства оператора о планируемом маршруте, времени (дате) движения транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения при отсутствии бортового устройства или стороннего бортового устройства, неисправности или утрате бортового устройства или стороннего бортового устройства, а также при внесении владельцем транспортного средства платы в случае оформления маршрутной карты.

При этом в Правилах вообще не установлено, кто утверждает данные документы. Оператор системы взимания платы, частное лицо, всего лишь «публикует в средствах массовой информации» эти акты.

Поскольку указанные акты должны действовать в отношении неограниченного круга лиц, необходимо, чтобы они утверждались Минтрансом России.

Закон предусматривает легальное движение транспортных средств только после внесения предоплаты. С учетом практики современного бизнеса это очень обременительное требование, и законопроект предусматривает возможность оплаты проезда после окончания движения соответствующего транспортного средства.

Кроме этого, Закон за проезд без внесения платы вводит штрафные санкции (40 тыс. рублей для индивидуального предпринимателя и 450 тыс. рублей для юридического лица) размер которых совершенно не соответствует масштабу правонарушения. Так, неуплаченная плата за 1 день проезда по федеральным дорогам одного грузовика оценивается примерно в 1 тыс. рублей. Полагаем, что размер штрафа должен соответствовать уровню 10 тыс. рублей

В противном случае, учитывая преобладающее число в автомобильной отрасли субъектов малого и среднего бизнеса, указанные размеры наказаний

приведут к их неминуемому банкротству и масштабным социальным последствиям.

Помимо этого, поскольку предполагается осуществлять контроль за движением грузовиков различными средствами контроля во множественном количестве – дорожными порталами (рамки) в количестве 481 ед. и автомобилями мобильного контроля в количестве 100 ед., велика вероятность многократной фиксации «повторного нарушения» при выполнении перевозчиком одной перевозки и, соответственно, применения к нему в данном случае многократных штрафных санкций. Отрицательный пример такого применения законодательства уже имеется - при проезде по МКАД под несколькими камерами фотовидеофиксации за каждую камеру взимается штраф в размере 5000 руб. В связи с этим считаем необходимым исключить повторную фиксацию правонарушения в один и тот же день.

Самое главное, к настоящему времени не установлено правовое равенство отечественных и иностранных перевозчиков на территории России. Законом создан механизм привлечения к ответственности российских перевозчиков, однако полностью отсутствует законодательное обеспечение и механизм наказания за аналогичные нарушения иностранных перевозчиков. В сложившихся условиях иностранные автомобилисты смогут безнаказанно уклониться от внесения платы за проезд и ее введение еще более подорвет позиции отечественного транспортного бизнеса на рынке международных автоперевозок.

Введение ряда уточнений в Кодекс об административных правонарушениях, предлагаемое законопроектом, устанавливает равноправие отечественных и иностранных перевозчиков.

В целом, принятие законопроекта будет существенно способствовать адаптации автотранспортного бизнеса к введению платы за проезд по федеральным дорогам транспортных средств массой свыше 12 тонн.

Финансово-экономическое обоснование проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.