

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 октября 2014 г.

№ 0/11

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном

носителе

Депутаты ГД ФС РФ

Член СФ ФС РФ

Р.М. Марданшин
М.Б. Терентьев
И.Н. Игошин
А.А. Борисов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Р.М. Марданшиным
М.Б. Терентьевым
И.Н. Игошиным

Членом Совета Федерации
А.А. Борисовым

Проект
624513-6

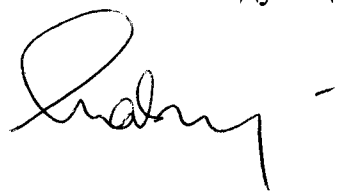
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 31, ст. 4006; N 43, ст. 5084; 2008, N 30 (ч.1), ст. 3615; N 30 (ч.2), ст. 3616; 2009, N 31, ст. 3923; N 52 (ч. 1), ст. 6441; 2010, N 28, ст. 3553; 2011, N 27, ст. 3880; N 50, ст. 7343; 2013, N 27, ст. 3436; N 27, ст. 3477; N 30 (Часть I), ст. 4071) следующие изменения:

- 1) пункт 2 статьи 15 после слов «привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства» дополнить словами «, в том числе для субъектов социального предпринимательства (социальных предпринимателей)», после слов «центры ремесел» дополнить словами «, центры инноваций социальной сферы», после слов «инновационной деятельности» дополнить словами «, в том числе в социальной сфере».
- 2) дополнить новой статьей 26 следующего содержания:

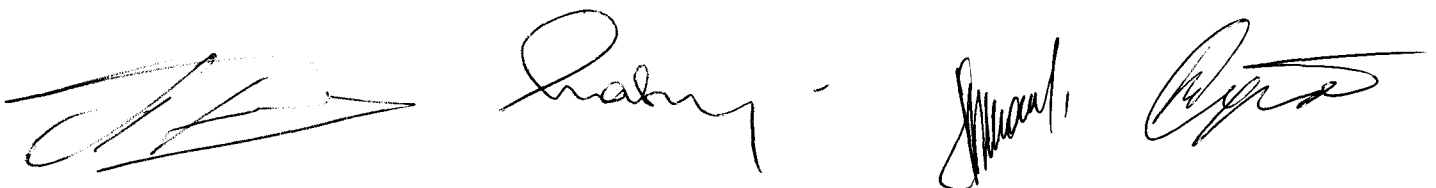


«Статья 26. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области социального предпринимательства»

1. В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, с учетом ограничений, установленных пунктами 3 и 4 статьи 15 настоящего Федерального закона, под социальным предпринимательством понимается социально ориентированная деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на достижение общественно полезных целей, решение социальных проблем, в том числе оказание поддержки лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и при осуществлении которой выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) обеспечивается занятость инвалидов, матерей, имеющих детей в возрасте до 3 лет, выпускников детских домов, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и иных лиц, признаваемых находящимися в трудной жизненной ситуации в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии, что среднесписочная численность работников, относящихся к указанным категориям граждан, рассчитанная в соответствии с частью 6 статьи 4 настоящего Федерального закона, составляет не менее 50 процентов от числа всех работников субъекта малого или среднего предпринимательства, а их доля в фонде оплаты труда работников составляет не менее 25 процентов;

2) в качестве основного вида экономической деятельности осуществляются следующие виды деятельности по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), выручка от осуществления которых без учета налога на



добавленную стоимость составляет не менее 70 процентов:

а) содействие профессиональной ориентации и трудоустройству граждан, включая содействие самозанятости;

б) социальное обслуживание населения, физической культуры и массового спорта, образования, в том числе проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, центрах детского и молодежного научно-технического творчества;

в) производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалы, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов;

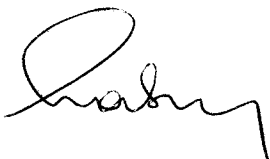
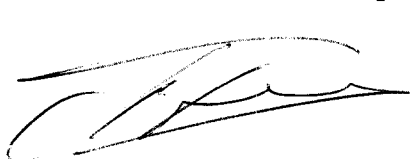
г) обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные и творческие мастерские, кружки, студии, просветительская деятельность, не являющаяся дополнительным образованием);

д) предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам;

е) содействие социальной адаптации и социальной реабилитации отдельных групп граждан (инвалидов, сирот, выпускников детских домов, пожилых людей, лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом);

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации по предложению некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов социального предпринимательства (социальных предпринимателей), вправе дополнительно к видам деятельности, указанным в пункте 2 части 1 настоящей статьи, разрабатывать и утверждать перечни видов деятельности, которые относятся к области социального предпринимательства.

3. Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства,



осуществляющим свою деятельность в области социального предпринимательства, органами государственной власти и органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

1) создания Центров инноваций социальной сферы и иных организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области социального предпринимательства, и обеспечения их деятельности;

2) финансовой, имущественной, консультационной, информационной поддержки, поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации социальных предпринимателей и их работников;


3) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом в целях развития социального предпринимательства.».

3) статьи 26 и 27 считать статьями 27 и 28 соответственно.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

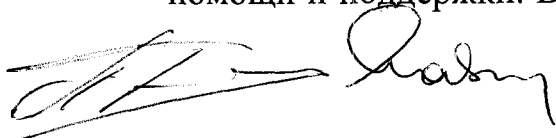
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»»

Проект представленного федерального закона вносится в целях формирования основы государственной поддержки социального предпринимательства, а также установления правового обеспечения и законодательного урегулирования деятельности социальных предпринимателей.

Последние годы развития малого и среднего предпринимательства показывают, что постепенно зарождающееся в Российской Федерации социальное предпринимательство сталкивается с рядом проблем, среди которых выделяется отсутствие законодательно закрепленного статуса социального предпринимательства и адекватного нормативно-правового обеспечения, а также острый дефицит финансовых ресурсов. Из указанного становится очевидным, что в Российской Федерации назрел вопрос законодательного урегулирования деятельности социальных предпринимателей с целью обеспечения их необходимой поддержкой.

Людам с ограниченными ресурсами и возможностями, а также обездоленным людям нелегко реализовать себя в современном мире. Деятельность субъектов социального предпринимательства направлена на оказание безвозмездной и бескорыстной помощи именно таким категориям граждан. Это помогает решать социально значимые вопросы и обеспечивает незащищенные слои населения рабочими местами и средствами к существованию, снимая при этом часть нагрузки с государства и уменьшая преступность в стране. Но, несмотря на важность задач, решаемых социальными предпринимателями, в этой сфере деятельности остается множество проблем, в том числе и проблемы, связанные с правовым обеспечением, что закрывает доступ субъектов социального предпринимательства к государственной и частной поддержке.

Для социальных предпринимателей сейчас отсутствует возможность использования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что значительно ухудшает условия их функционирования и ограничивает возможности для получения необходимой помощи и поддержки. В связи с этим законопроект вносит поправки в пункт 2



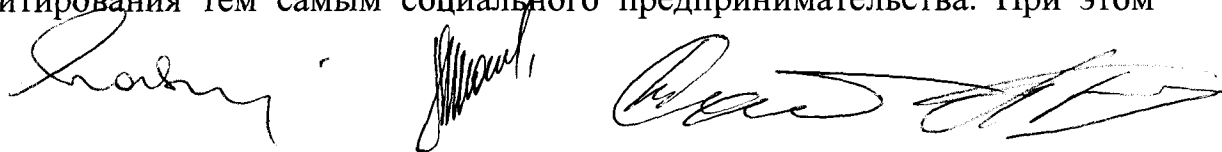
статьи 15 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а именно предлагается прописать в законе, что действия организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, распространяются, в том числе, и на социальных предпринимателей, а центры инноваций социальной сферы при этом предлагается включить в состав организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законопроект впервые вводит в российское законодательство определение социального предпринимательства, официально закрепляющее статус социальных предпринимателей, что дает им право на получение государственной поддержки. В связи с этим предлагается дополнить Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» новой статьей, регламентирующей механизм и основу поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области социального предпринимательства.

Сегодня во всем мире социально ответственные организации и предприниматели получают поддержку от правительства, некоммерческих организаций, частных лиц и различных фондов. Однако, несмотря на понятные многим преимущества социального предпринимательства, в России, как и во многих других государствах, существуют трудности с его развитием. Так, до сих пор отсутствует единое мнение о том, кого можно назвать социальным предпринимателем.

В вводимой законопроектом новой статье устанавливается, что социальные предприниматели относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Это обеспечит социальным предпринимателям равные права и возможности, предоставленные сейчас российским законодательством субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

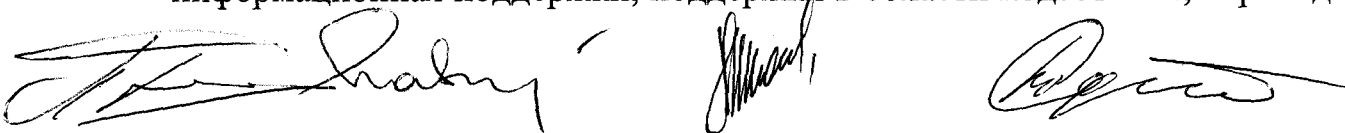
Кроме того в новой статье устанавливаются условия, которые должны выполняться предпринимателями, чтобы считаться субъектами социального предпринимательства. Это необходимо для снижения рисков имитации недобросовестными предпринимателями социально направленной деятельности с целью получения государственной поддержки и дискредитирования тем самым социального предпринимательства. При этом



указанные обязательные условия учитывают наиболее острые социальные проблемы российского общества. Например, к социальному предпринимательству можно будет отнести деятельность по содействию социальной адаптации и социальной реабилитации отдельных групп граждан (инвалидов, сирот, выпускников детских домов, пожилых людей, лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом, лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, а также страдающих социально значимыми заболеваниями).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» к социально значимыми заболеваниями считаются туберкулез, инфекции, передающиеся преимущественно половым путем, гепатит В, гепатит С, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), злокачественные новообразования, сахарный диабет, психические расстройства и расстройства поведения, болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением. Сейчас не получают государственной поддержки организации и предприниматели, чья деятельность направлена на оказание помощи в адаптации и полноценном функционировании в обществе лицам с перечисленными заболеваниями и лицам, злоупотребляющим психоактивными веществами. После принятия данного законопроекта подобные организации получат существенную поддержку и смогут помочь большому количеству указанных лиц приспособиться к обычной жизни и повысить ее качество. Это станет важным и положительным изменением для страны в целом, учитывая сложившуюся в Российской Федерации тенденцию к ежегодному росту количества лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами, а также страдающих социально значимыми заболеваниями. К примеру, устрашающе выглядит статистика по постоянному увеличению числа людей с онкозаболеваниями или диабетом, а ведь большая часть из них не может без специальной помощи вернуться к нормальному функционированию в обществе. Зачастую именно социальные предприниматели оказывают или пытаются оказать эту помощь.

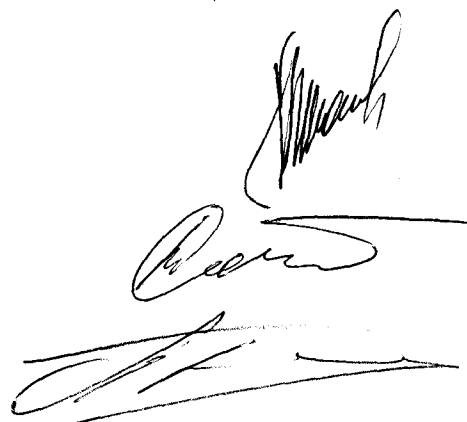
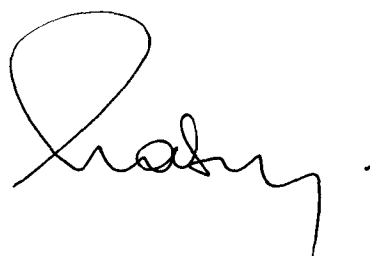
Законопроект предлагает установить несколько видов поддержки, которые органы государственной власти и органы местного самоуправления могут предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в области социального предпринимательства. К ним относится создание Центров инноваций социальной сферы, финансовая, имущественная, консультационная, информационная поддержки, поддержки в области подготовки, переподготовки



и повышения квалификации социальных предпринимателей и их работников, а также иные мероприятия.

Принятие данного законопроекта позволит повысить социальную ответственность бизнеса перед обществом, а также эффективно поможет решению острых социальных проблем в стране. Поддерживаемое государством и частными структурами социальное предпринимательство является одним из наиболее успешных и конкурентоспособных направлений борьбы с нищетой и безработицей в обществе. Социальные предприниматели содействуют предоставлению образовательных услуг группам граждан и их детям, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, и создают рабочие места в различных отраслях. Социальные предприниматели открывают возможности трудоустройства для сирот, инвалидов, пожилых людей, женщин с детьми, молодежи и маргинализированных групп населения.

Без одобрения представленного законопроекта, направленного на закрепление законодательных мер поддержки социального предпринимательства, достижение указанных результатов будет крайне затруднено.




ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Three handwritten signatures in black ink are present on the page. The top signature is the largest and most prominent, followed by two smaller signatures below it.