



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 апрель 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В. В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

А. Е. Хинштейн

Члены Совета Федерации

В. И. Пискарев

В. В. Рязанский

И. Н. Каграманян

Проект

вносится депутатами Государственной Думы
А.Е. Хинштейном, В.И. Пискаревым
и членами Совета Федерации
В.В. Рязанским, И.Н. Каграманяном

№ 694490-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции»



Внести в пункт 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900) изменения, изложив его в следующей редакции:

«14) доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или специализированные учреждения, оказывающие помощь таким гражданам; доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации или специализированные учреждения, оказывающие помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного,

наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;».

Президент
Российской Федерации



В.В. Путин
 

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции»»

С 1 января 2012 года по инициативе Минздравсоцразвития России в системе органов внутренних дел произошла ликвидация медицинских вытрезвителей (Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации»). Предполагалось, что работа с лицами, находящимися в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться, будет организована в рамках совместной деятельности Минздравсоцразвития России и МВД России, однако соответствующие учреждения в системе здравоохранения до настоящего времени не сформированы.

Упразднение медицинских вытрезвителей крайне негативно сказалось на общей криминогенной ситуации. По данным МВД России количество преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения, с 2011 по 2018 годы выросло на 34,9% (в 2018 году – 326 269, что составляет 35% от общего числа лиц, совершивших преступления). Одновременно возросло число преступлений, совершаемых в отношении лиц, оказавшихся в беспомощном состоянии, в связи с алкогольным опьянением.


В настоящее время, по оценке Росстата по причинам, обусловленным алкоголем, в Российской Федерации ежегодно гибнет свыше 50 тыс. граждан, в том числе от переохлаждения на улицах – 8-10 тыс. человек. В рамках проводимой профилактической работы нарядами полиции за 9 месяцев 2018 года было выявлено более 1 млн. лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе – 180 тыс. лиц, утративших способность самостоятельно передвигаться (в 2017 году – 1 255 180 лиц).

В связи с остротой сложившейся ситуации, в ряде субъектов Российской Федерации началось создание специализированных муниципальных или региональных учреждений по оказанию помощи

гражданам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке. К настоящему времени такие учреждения открыты уже в 20 субъектах Российской Федерации и их «география» имеет тенденцию к дальнейшему расширению (в 2015 году подобные учреждения действовали только в 6 регионах). По оценке МВД России, в регионах, где функционируют подобные учреждения, уровень «пьяной» преступности имеет более высокие темпы снижения (в среднем на 16,2%), что свидетельствует об их высокой профилактической роли.

Следует отметить, что подобные специализированные учреждения создаются в регионах, как на базе медицинских, так и социальных и иных государственных (муниципальных) учреждений. Между тем, в соответствии с действующей редакцией статьи 13 Федерального закона «О полиции», сотрудники полиции имеют право доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей среде, исключительно в медицинские организации. В результате в тех субъектах РФ, где такие учреждения созданы не на базе медицинских организаций, сотрудники полиции лишены права изымать из общественных мест лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться, если они не нуждаются в медицинской помощи.

Предлагаемый законопроект устраняет существующий пробел правового регулирования и наделяет сотрудников полиции полномочиями доставлять указанную категорию граждан также и в специализированные учреждения, оказывающие помощь таким гражданам. Данная новация позволит более эффективно защитить здоровье и жизнь граждан от противоправных посягательств, а также позитивно скажется на состоянии преступности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13
Федерального закона «О полиции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Слеп.

Е

Вну В. Радвинский.

4 2

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных конституционных законов, федеральных законов
Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 13
Федерального закона «О полиции»»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О полиции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Всего -

Э. В. Резаев
Резаев