



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » октября 2015 г.

№ 6508П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального конституционного закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального конституционного закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального конституционного закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.10.2015 Время 10:22  
№892376-6; 1.1

25092425.doc



с проектом федерального конституционного закона,  
на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по  
данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 89 23 76-6*

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в часть 4 статьи 2  
Федерального конституционного закона  
"О Верховном Суде Российской Федерации"**

## **Статья 1**

Внести в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 6, ст. 550; № 23, ст. 2921; № 45, ст. 6130) изменение, дополнив ее пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>) об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;"

**Статья 2**

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации"**

Проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 6-П (далее - Постановление).

Согласно пункту 1 резолютивной части Постановления положение пункта 1 части 4 статьи 2 Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации" (далее - ФКЗ "О Верховном Суде") признано не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 15 (части 1 и 2), 46 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), в той мере, в какой данное положение по смыслу, приданному ему судебным толкованием, в системе действующего правового регулирования не допускает разрешение судом административных дел об оспаривании таких актов Федеральной налоговой службы, которые не соответствуют формальным требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, по форме, субъекту и порядку принятия, регистрации и опубликования, но при этом содержат обязательное для всех налоговых органов разъяснение (нормативное толкование) налоговых законоположений, которое может противоречить их действительному смыслу и тем самым нарушать права налогоплательщиков.

В этой связи законопроектом предлагается дополнить часть 4 статьи 2 ФКЗ "О Верховном Суде" новым пунктом 1<sup>1</sup>, устанавливающим, что Верховный Суд Российской Федерации рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

Положения части 4 статьи 2 ФКЗ "О Верховном Суде" (в редакции законопроекта) установят полномочия Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению в качестве суда первой инстанции административных дел об оспаривании актов федеральных органов исполнительной власти, в том числе актов Федеральной налоговой службы, содержащих разъяснения налогового законодательства, которые формально не

являются нормативными правовыми актами, но фактически обладают нормативными свойствами.

При этом процессуальные особенности рассмотрения дел данной категории предлагается разрешить федеральным законом, предусматривающим внесение изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено, что федеральный конституционный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, поскольку необходимо внести корреспондирующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, при этом в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

Реализация будущего федерального конституционного закона позволит привести положение пункта 1 части 4 статьи 2 ФКЗ "О Верховном Суде" в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, не повлечет за собой изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Изменения, предлагаемые законопроектом, не оказывают влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального конституционного закона**  
**"О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального**  
**конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации"**

Реализация федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, и будет осуществляться в рамках финансирования, предусмотряваемого в федеральном бюджете на содержание Верховного Суда Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации"**

В связи с проектом федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" потребуется внесение изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом  
федерального конституционного закона "О внесении изменения  
в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона  
"О Верховном Суде Российской Федерации"**

В связи с проектом федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 октября 2015 г. № 1943-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра юстиции Российской Федерации Аристова Дмитрия Васильевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона "О внесении изменения в часть 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев