

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 03 2014г.

№ ВМ-ВМФ-2/8

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения: 1. Текст законопроекта на 14 л. в 1 экз.

2. Лист согласования на 1 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.



337670 610100  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.03.2014 Время 17:24  
№470924-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Кашиным, В.Н.Федоткиным,  
П.С.Дорохиным, И.И.Никитчуком,  
Н.В.Арефьевым, Н.И.Васильевым

Проект

№ 470924-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О паспорте гражданина Российской Федерации**

Настоящий Федеральный закон определяет паспорт как основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

#### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует правовые отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и гражданином Российской Федерации, связанные с выдачей и действием на территории Российской Федерации основного документа - паспорта гражданина Российской Федерации.

2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, связанные с осуществлением права гражданина Российской Федерации

Федерации на выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

## **Статья 2. Назначение паспорта**

1. Паспорт гражданина Российской Федерации (далее - паспорт) является основным, но не единственным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

2. Паспорт подтверждает принадлежность лица к гражданству Российской Федерации, также как и другие документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации.

3. Паспорт гражданина Российской Федерации представляет собой бумажный документ.

## **Статья 3. Обязанности граждан Российской Федерации по оформлению паспорта.**

1. Все граждане Российской Федерации, достигшие 16-летнего возраста, проживающие на территории Российской Федерации, должны иметь паспорт.

2. Граждане, которые получили паспорт в 14 лет, могут обменивать его в установленные сроки в соответствии с настоящим Федеральным законом. Граждане, которые на момент вступления в силу настоящего закона не достигли возраста 16 лет, паспорт не получают, а документом удостоверяющим личность гражданина является свидетельство о рождении или иной документ, который имеется у гражданина.

3. Гражданин Российской Федерации обязан бережно хранить свой паспорт. При утрате паспорта гражданин обязан незамедлительно обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы Российской Федерации по зарегистрированному месту жительства, либо по месту пребывания с письменным заявлением.

4. При утрате паспорта за пределами территории Российской Федерации гражданин Российской Федерации обязан незамедлительно обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

5. На период времени до оформления нового паспорта гражданину Российской Федерации в случае утраты паспорта по его письменному заявлению территориальный орган Федеральной миграционной службы выдает временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации.

#### **Статья 4. Обязанности органов государственной власти по оформлению, выдаче (замене) и приему паспорта**

1. Порядок изготовления, оформления, переоформления, изъятия, прекращения действия паспорта регулируется настоящим Федеральным законом.

2. Непосредственная обязанность по оформлению паспортов возлагается на Федеральную миграционную службу. Федеральная миграционная служба или её территориальный орган осуществляет следующие функции:

- а) вносит в паспорт сведения о его владельце и отметки, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- б) выдает (заменяет) гражданину Российской Федерации паспорт по его заявлению в сроки, установленные настоящим Федеральным законом;
- в) принимает паспорт гражданина Российской Федерации после его смерти, а также найденный паспорт;
- г) выдает гражданину Российской Федерации по его требованию (заявлению) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации в случае утраты паспорта на срок до оформления нового основного документа.

#### **Статья 5. Требования к оформлению паспорта**

1. Бланки паспорта изготавливаются по образцу предусмотренному настоящим Федеральным законом.
2. Система защиты паспорта может иметь изображение только в виде государственного герба и флага от несанкционированного изготовления и подделки.
3. В паспорте запрещается ставить машиносчитываемые записи, голограммы, биометрические данные, идентификационные номера, личные коды, чипы и иные отметки, не предусмотренные настоящим Федеральным законом.
4. Настоящим законом запрещается внедрение в паспорт гражданина Российской Федерации любых устройств, для записи информации в электронном виде.

## **Статья 6. Оформление, выдача, замена, сдача и изъятие паспорта**

1. Бланки паспорта изготавливаются и оформляются на русском языке.

По желанию граждан Российской Федерации, проживающих в республиках, входящих в составе Российской Федерации, могут изготавливаться вкладыши в паспорт на местном языке за счет регионального бюджета.

Выдача вкладышей производится региональными властями.

2. Порядок оформления, выдачи, замены, сдачи и изъятия основных документов устанавливается настоящим Федеральным законом.

## **Статья 7. Основания для временного отказа в выдаче основного документа**

Основаниями для временного отказа в выдаче паспорта являются:

1. непредставление документов и сведений, необходимых для оформления паспорта;

2. установление факта представления документов, выданных в нарушение установленного порядка или на основании документов с заведомо ложными сведениями;

3. наличие исправлений в представленных документах;

4. непредставление квитанции об уплате государственной пошлины.

Временный отказ предоставляется на срок не более одного месяца. За это время граждане могут устранить выявленные недостатки.

## **Статья 8. Основания для замены паспорта**

Основанием для замены паспорта является:

1) изменения гражданином Российской Федерации в установленном порядке фамилии, имени, отчества либо сведений о дате и (или) месте рождения;

2) непригодности основного документа для дальнейшего использования вследствие его износа или повреждения либо отсутствия чистых страниц для внесения отметок, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

3) установления ошибочности произведенных в паспорте записей.

### **Статья 9. Взимание платы за выдачу или замену паспорта**

1. За выдачу или замену паспорта уплачивается государственная пошлина в размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. За замену паспорта в связи с ошибочностью или неточностью произведенных в нем записей по вине органа, выдавшего паспорт, плата не взимается.

3. Перечень категорий граждан Российской Федерации, освобождаемых от взимания государственной пошлины за выдаваемый паспорт, определяется законодательством Российской Федерации.

## **Глава 2. Паспорт гражданина Российской Федерации**

### **Статья 10. Перечень сведений и отметок, вносимых в паспорт**

1. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина Российской Федерации: фамилия, имя, отчество, пол, национальность, дата рождения и место рождения в соответствии со свидетельством о рождении.

Если гражданин не имеет возможности предоставить свидетельство о рождении, он может получить паспорт на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения. Фотографии для паспорта граждане заказывают в фотосалонах и приносят самостоятельно. Кроме того, в паспорте указывается дата его выдачи, наименование органа, выдавшего паспорт, а также личная подпись гражданина. Указанные сведения заверяются подписью должностного лица и печатью территориального органа Федеральной миграционной службы, выдавшего паспорт.

2. В паспорт гражданина Российской Федерации вносятся следующие отметки:

- а) о регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства и снятии его с регистрационного учета по месту жительства - территориальным органом Федеральной миграционной службы;
- б) о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации - территориальным органом Федеральной миграционной службы;
- в) о регистрации и расторжении брака гражданина - органом записи актов гражданского состояния или территориальным органом Федеральной миграционной службы органом;
- г) о детях, не достигших 16-летнего возраста - органом записи актов гражданского состояния или территориальным органом Федеральной миграционной службы;



- д) о выдаче заграничного паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации - органом, выдавшим такой документ;
- е) об отношении к воинской обязанности гражданина Российской Федерации, достигшего 18-летнего возраста, - военным комиссариатом;
- ж) о национальности - территориальным органом Федеральной миграционной службы;
- з) о вероисповедании (по желанию гражданина) – территориальным органом Федеральной миграционной службы;
- и) о группе крови и резус-факторе гражданина (по желанию гражданина) - учреждением здравоохранения.

Перечень вносимых в паспорт сведений, отметок и записей, предусмотренных настоящей статьей, является исчерпывающим. Паспорт с отметками, не предусмотренными настоящим Федеральным законом, является недействительным.

3. Отметки в паспорте производятся печатями и штампами Федеральной миграционной службы.

4. Бланк паспорта содержит реквизиты паспорта, страницы имеют нумерацию, на каждой странице, в качестве символики, изображен только герб Российской Федерации, на последней странице написаны выдержки из настоящего Федерального закона.

## **Статья 11. Действие паспорта**

1. Действие паспорта не ограничено сроком.

2. По достижению гражданами 25 и 45 летнего возраста Федеральной миграционной службой вклеиваются в паспорт фотографические карточки, соответствующие этим возрастам. Паспорта, не имеющие таких фотографических карточек, являются недействительными.

### **Статья 12. Место выдачи (замены) паспорта**

Выдача, обмен паспортов и вклеивание новых фотографических карточек в паспорт производится территориальным органом Федеральной миграционной службой по месту жительства либо по месту фактического проживания.

### **Статья 13. Порядок оформления и выдачи (замены) паспорта**

1. Гражданин Российской Федерации по достижении возраста, при котором предусмотрено получение паспорта, а также в иных случаях, являющихся основанием для замены паспорта, обязан лично, а в случае признания гражданина в установленном порядке недееспособным через своих законных представителей, обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы по зарегистрированному месту жительства, а при отсутствии регистрации по месту жительства - по месту пребывания или фактического проживания с заявлением о выдаче или замене паспорта.

2. В случае представления заведомо ложных сведений либо подложных документов, необходимых для получения паспорта, граждане Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Срок выдачи гражданину Российской Федерации паспорта не должен превышать десяти рабочих дней со дня поступления в орган Федеральной миграционной службы заявления о выдаче (замене) паспорта, соответствующих документов и фотографий. При этом по требованию (заявлению) гражданина Российской Федерации на этот срок выдается временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации.

4. Если в срок, необходимый для оформления и выдачи паспорта, не представляется возможным установить личность гражданина Российской Федерации, этот срок может быть продлен в порядке, установленном органом Федеральной миграционной службы, однако он не должен превышать один месяц со дня поступления необходимых для оформления паспорта документов.

5. При обращении гражданина Российской Федерации в территориальный орган Федеральной миграционной службы с заявлением об утрате паспорта по месту пребывания срок оформления паспорта не должен превышать одного месяца со дня подачи такого заявления.

#### **Статья 14. Сдача паспорта**

1. Паспорт подлежит сдаче в обязательном порядке в случаях:

- а) прекращения гражданства Российской Федерации;
- б) смерти владельца паспорта;
- в) если ранее утраченный паспорт был найден.

2. В случае прекращения гражданства Российской Федерации владелец паспорта обязан сдать свой паспорт в территориальный орган Федеральной

миграционной службы по зарегистрированному месту жительства, а в случае отсутствия регистрации по месту жительства – по месту пребывания или фактического проживания. При этом территориальный орган Федеральной миграционной службы осуществляет контроль за сдачей паспорта. Владелец паспорта, проживающий за пределами территории Российской Федерации, обязан сдать паспорт в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

3. Паспорт умершего гражданина Российской Федерации подлежит сдаче в органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, по месту регистрации смерти, которые направляют его в территориальный орган Федеральной миграционной службы по зарегистрированному месту жительства умершего на территории Российской Федерации, а при отсутствии регистрации по месту жительства - в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы.

4. Паспорт гражданина Российской Федерации, умершего за пределами территории Российской Федерации, подлежит сдаче в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации для последующего направления в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы на территории Российской Федерации. Контроль за сдачей паспортов граждан Российской Федерации, умерших за пределами территории Российской Федерации, осуществляют

дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации.

5. Найденный паспорт подлежит сдаче в территориальный орган Федеральной миграционной службы, а также в органы внутренних дел с последующим его направлением в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы.

### **Статья 15. Передача паспорта на хранение**

При заключении под стражу, осуждения с реальным сроком отбывания наказания или помещения в психиатрический стационар граждан их паспорта передаются на хранение в администрацию соответствующего учреждения, в котором они находятся. По освобождению граждан из этих учреждений паспорта им возвращаются.

### **Статья 16. Изъятие паспорта**

1. Паспорт подлежит изъятию в случаях:

- а) подделки паспорта;
- б) установления факта выдачи паспорта по подложным документам;
- в) неправомерного нахождения паспорта у лица, не являющегося его владельцем.

2. Изъятие у граждан Российской Федерации паспортов, кроме случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также принятие паспортов в залог запрещаются. За незаконное изъятие паспорта должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Глава 3. Заключительные положения**

#### **Статья 17. Финансирование мероприятий по изготовлению бланков и оформлению паспортов граждан Российской Федерации**

Финансирование мероприятий по изготовлению бланков и оформлению паспортов граждан Российской Федерации, осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год на содержание органов исполнительной власти; в компетенцию которых входит оформление паспортов граждан Российской Федерации.

#### **Статья 18. Порядок вступления в силу нового бланка паспорта**

Со вступлением в силу настоящего Федерального закона вступает в силу и новый бланк паспорта гражданина РФ (новый бланк паспорта изображен в приложении к настоящему Федеральному закону).

#### **Статья 19. Заключительные положения**

1. После вступления в силу настоящего Федерального закона Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» утрачивает юридическую силу.

2. После вступления в силу настоящего Федерального закона Постановление Совета министров СССР от 28 августа 1974 года №677 «Об утверждении положения о паспортной системе Совмина СССР» сохраняет свое действие.

3. Паспорт гражданина СССР образца 1974 года сохраняет свое действие в качестве документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и не ограничивается сроком, с момента вступления в силу настоящего Федерального закона.

**Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Проект федерального закона  
«О паспорте гражданина Российской Федерации»

**В.И.Кашин**



**В.Н.Федоткин**



**П.С.Дорохин**



**И.И.Никитчук**



**Н.В.Арефьев**



**Н.И.Васильев**





5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.


6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе

Депутаты Государственной Думы

ФС РФ:



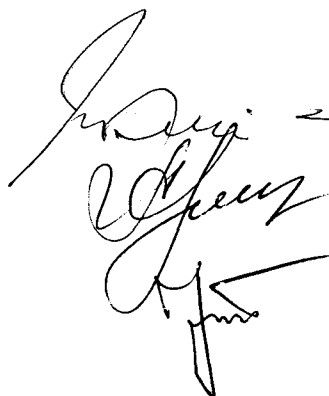
**В.И.Кашин**



**В.Н.Федоткин**



**П.С.Дорохин**



**И.И.Никитчук**



**Н.В.Арефьев**



**Н.И.Васильев**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О паспорте гражданина Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации» жизненно необходимо. Это вызвано тем, что в нашей стране нет единого порядка в отношении основного документа. Более того, отсутствует федеральный закон о паспорте. На сегодняшний день существуют лишь несколько подзаконных актов:

а) Указ президента России от 13 марта 1997 года № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ на территории России». Обращаем внимание на то, что в этом указе говорится о том, что паспорт гражданина РФ вводится, впредь до принятия соответствующего Федерального закона. Это еще один довод в пользу принятия закона о паспорте.

б) Постановление Правительства РФ от 08 июля 1997 № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина РФ». Но разработанный бланк паспорта Правительством РФ у граждан России вызвал смущение и недовольство.

В существующем бланке паспорта гражданина РФ имеется символика, графа личный код и многое другое, что противоречит убеждениям граждан различных национальностей и вероисповеданий. Поэтому многие граждане, в частности православного вероисповедания, отказываются принимать паспорт гражданина РФ, который, как они считают, противоречит их религиозным убеждениям. В этой связи и возникла идея принять закон о паспорте и внести изменения в бланк паспорта гражданина РФ. В бланке паспорта мы предлагаем вместо символики и личного кода разместить изображение только герба Российской Федерации. Кроме этого, предлагается гражданам по достижению 25 и 45 лет паспорт не менять, а клеивать в паспорт фотографию, сделанную по достижению соответствующего возраста. Это позволит уменьшить затраты на изготовление бланков паспортов и наведет общий порядок с паспортами в Российской Федерации. Предложенный законопроект поддерживают многие граждане РФ, и в настоящее время продолжается сбор подписей в поддержку данной инициативы. Финансирование на изготовление бланков паспортов осуществляется за счет средств заложенных в бюджет на календарный год. При принятии данного закона не потребуется принятие подзаконных актов. Подзаконные акты, а именно постановление Правительства от 08 июля 1997 года № 828 и указ президента от 13 марта 1997 года № 232 утратят силу с момента вступления в силу настоящего федерального закона. Принятие законопроекта «О паспорте гражданина РФ» позволит навести порядок с паспортами РФ и избавят от той неразберихи, которая имеется на сегодняшний день.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Депутаты Государственной Думы  
ФС РФ:



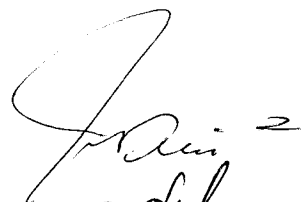
**В.И.Кашин**



**В.Н.Федоткин**



**П.С.Дорохин**



**И.И.Никитчук**



**Н.В.Арефьев**



**Н.И.Васильев**


**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О паспорте гражданина  
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Депутаты Государственной Думы  
ФС РФ:



**В.И.Кашин**



**В.Н.Федоткин**



**П.С.Дорохин**



**И.И.Никитчук**



**Н.В.Арефьев**



**Н.И.Васильев**