



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107

Телефон (812) 570-39-31, факс (812) 570-35-12  
<http://www.assembly.spb.ru>

11 СЕН 2017 № 704082-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", принятый постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 3 мая 2017 года № 252.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 3 мая 2017 года № 252 на 1 л. в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга

**В.С. Макаров**

Т.С. Денисова  
(812) 318 68 67



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.09.2017  
№266017-7; 1.1



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

4. Уполномочить председателя профильной комиссии по делам ветеранов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга И.В. Высоцкого представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



  
В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
3 мая 2017 года  
№ 252

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ *№ 266017-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст.168) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 2 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей)."

2. В статье 15:

название после слова "войны" дополнить словами "и бывших несовершеннолетних узников концлагерей";

в пункте 1:

абзац первый после слов "Федерального закона," дополнить словами "и бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей";

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем участников Великой Отечественной войны и бывших несовершеннолетних узников концлагерей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23<sup>2</sup> настоящего Федерального закона. Участники Великой Отечественной войны и бывшие несовершеннолетние узники концлагерей имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз, при этом обеспечение жильем осуществляется независимо от их имущественного положения";

в подпункте 5:

абзац второй после слов "участников Великой Отечественной войны" дополнить словами "и членам семей бывших несовершеннолетних узников концлагерей";

абзац третий после слов "участников Великой Отечественной войны" дополнить словами "и членам семей бывших несовершеннолетних узников концлагерей";

абзац шестой после слов "участников Великой Отечественной войны" дополнить словами "и бывших несовершеннолетних узников концлагерей";

подпункт 12 после слов "участник Великой Отечественной войны" дополнить словами "или бывший несовершеннолетний узник концлагерей";

пункт 2 после слов "Участникам Великой Отечественной войны" дополнить словами "и бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей".

3. В статье 23<sup>1</sup>:

пункт 1 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

"8) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей.";

в пункте 4:

подпункт 1 после слова "войны" дополнить словами ", бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, ставшим инвалидами,";

подпункт 2 после слова "войны" дополнить словами ", бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей".

4. Подпункт 2 пункта 3 статьи 23<sup>2</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

"бывших несовершеннолетних узников концлагерей;".

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст.4831) следующие изменения:

1. Пункт 3 статьи 3 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

"8) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей). Им могут устанавливаться пенсия по инвалидности, предусмотренная статьей 16 настоящего Федерального закона, и страховая пенсия по старости."

2. Пункт 1 статьи 4 дополнить подпунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей;".

3. В статье 9:

название после слова "войны" дополнить словами ", бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей";

пункт 1 после слова "войны" дополнить словами ", бывшие несовершеннолетние узники концлагерей";

пункт 2 после слова "войны" дополнить словами ", бывшим несовершеннолетним узником концлагерей".

4. В статье 16:

название после слова "войны" дополнить словами ", бывших несовершеннолетних узников концлагерей";

абзац первый пункта 1<sup>1</sup> после слова "инвалидности" дополнить словами "бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей и".

5. Абзац пятый статьи 25 после слов "пенсии участников Великой Отечественной войны," дополнить словами "пенсии бывших несовершеннолетних узников концлагерей,".

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2017 года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в**  
**Российской Федерации"**

Законодательная инициатива предлагает внести в Федеральный закон "О ветеранах" новую категорию ветеранов Великой Отечественной войны: бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей), и предоставить им право на получение второй государственной пенсии по инвалидности по Федеральному закону "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации бывшие несовершеннолетние узники концлагерей наравне с ветеранами Великой Отечественной войны награждаются юбилейными медалями в честь Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., получают к юбилеям денежные выплаты, но до сих пор не признаны ветеранами войны, и такая категория граждан отсутствует в Федеральном законе "О ветеранах".

За годы Второй мировой войны сотни тысяч детей были замучены в фашистских концлагерях, прошли принудительное донорство и рабский детский труд.

Необходимо учесть тяжелый физический и моральный ущерб, причиненный в период Великой Отечественной войны несовершеннолетним узникам, и признать их, наравне с детьми блокадного Ленинграда и инвалидами с детства вследствие ранения во время войны, ветеранами Великой Отечественной войны.

Сегодня бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей меры социальной поддержки предоставляются Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года N 1235.

В законопроекте они устанавливаются Федеральным законом "О ветеранах".

В настоящее время на территории Российской Федерации проживает 59868 бывших несовершеннолетних узников концлагерей, имеющих инвалидность, и 81158 бывших несовершеннолетних узников концлагерей, которые не имеют инвалидности.

Всего в Российской Федерации, включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь, проживает 141026 бывших несовершеннолетних узников концлагерей.

В Санкт-Петербурге сегодня проживает 10209 узников, а в 2014 году в городе проживало 12183 узника.

11 апреля 2017 года отмечалась 72-я годовщина со Дня освобождения узников фашистских концлагерей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в**  
**Российской Федерации"**

Несовершеннолетние узники фашистских концлагерей по Указу Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года N 1235 имеют те же меры социальной поддержки, что и участники Великой Отечественной войны по Федеральному закону "О ветеранах".

По Федеральному закону "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" участники Великой Отечественной войны с инвалидностью и жители блокадного Ленинграда с инвалидностью имеют право на получение одновременно двух пенсий: страховой пенсии по старости и по инвалидности.

Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей с инвалидностью право на получение одновременно двух пенсий не имеют.

Настоящий проект федерального закона предоставляет бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей право на одновременное получение двух пенсий: страховой пенсии по старости и пенсии по инвалидности, назначаемой по условиям и нормам, установленным для граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда" Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Вторая государственная пенсия по инвалидности для граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда" рассчитывается следующим образом:

инвалид 1 группы - 200 процентов размера социальной пенсии (9919 руб. 70 коп.),

инвалид 2 группы - 150 процентов размера социальной пенсии (7439 руб. 78 коп.),

инвалид 3 группы - 100 процентов размера социальной пенсии (4959 руб. 85 коп.).

Сегодня размер социальной пенсии равен 4959 руб. 85 коп.

В настоящее время на территории Российской Федерации проживает 59868 бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, имеющих инвалидность, и 81158 бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, которые не имеют инвалидности.

$(59868 \times 7439,78 \times 12) = 5.3$  миллиарда рублей в год.

Расходы из федерального бюджета на реализацию предлагаемого законопроекта составят **5.3 миллиарда рублей в год.**

Реализацию дополнительных расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, предусмотряемых на исполнение Федерального закона "О ветеранах" и Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", с учетом ежегодного их высвобождения в связи с убыванием численности получателей мер социальной поддержки.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" потребует признания утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 года N 1235 "О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны".

Приостановления действия других ранее принятых законов и других нормативных актов или отдельных их положений не потребуются.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » ИЮЛЯ 20 17 г.

№ 5215п-П12

МОСКВА

На № 704082-1 от 3 мая 2017 г.

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
25 ИЮН 2017	704082-1

✓ Законодательному Собранию  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон  
"О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием  
Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в федеральные законы "О ветеранах" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" изменения, предусматривающие отнесение бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники фашизма), к ветеранам Великой Отечественной войны и предоставление им соответствующих мер социальной поддержки, а также права на одновременное получение двух пенсий - пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии по старости.





Правительство Российской Федерации всесторонне поддерживает инициативы, направленные на обеспечение надлежащего уровня социальной защиты вышеуказанной категории граждан Российской Федерации.

Между тем предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют концепции Федерального закона "О ветеранах", определяющего категории ветеранов с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

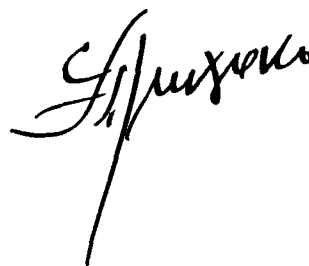
Предоставление права на одновременное получение двух пенсий бывшим несовершеннолетним узникам фашизма поставит их в преимущественное положение по отношению к гражданам, которые отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны в соответствии с подпунктом "з" подпункта 1, подпунктами 2 и 4 пункта 1 статьи 2 указанного Федерального закона, но не имеют права на одновременное получение двух пенсий.

Следует отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов и участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения из федерального бюджета дополнительных ассигнований в размере 5,3 млрд. рублей ежегодно. При этом источники и порядок финансового обеспечения данных расходов законопроектом не определены, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

