

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» июля 2017 г.

№ 72-02.142/ВК

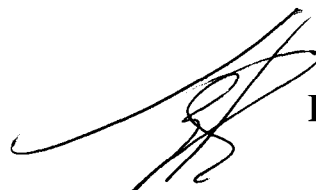
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение: 1. Проект федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Копии приложений на магнитном носителе – диск 1 шт.



В.К. Кравченко



№ 234322-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Абзац пятый пункта 1.2 статьи 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2011, № 49, ст. 7043; 2017, № 15, ст. 2133) изложить в следующей редакции:

«Организации, указанные в настоящем пункте, вправе применять налоговую ставку 0 процентов налога, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, в течение десяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой в технико-внедренческой особой экономической зоне, и от деятельности, осуществляемой в туристско-рекреационных особых экономических зонах, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер. Право на применение указанной налоговой ставки утрачивается с 1-го числа отчетного (налогового) периода, в котором организация в соответствии с законодательством Российской Федерации утратила статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны или статус резидента туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер.»

Статья 2

Внести в пункт 2 статьи 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2016, № 27, ст. 4176, № 52, ст. 7497; 2017, № 1, ст. 16) следующие изменения:

1) в подпункте 1 слова «в подпунктах 1 и 2» заменить словами «в подпункте 1»;

2) дополнить подпунктом 1² следующего содержания:

«1.2 для плательщиков, указанных в подпункте 2 пункта 1 настоящей статьи, в течение срока действия соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности или соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности:

на обязательное пенсионное страхование - 8,0 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,0 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), - 1,8 процента;

на обязательное медицинское страхование - 4,0 процента;».

Статья 3

Часть 5 статьи 10 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7043) признать утратившей силу.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций, и не ранее 1-го числа очередного расчетного периода по страховым взносам.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»» подготовлен в целях поддержки развития особых экономических зон.

Институт особых экономических зон (далее - ОЭЗ) в Российской Федерации действует с 2006 года. Целью создания ОЭЗ является развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

Основными инструментами достижения указанных целей являются государственные инвестиции в создание привлекательной инфраструктуры ОЭЗ и специальный режим налоговых и таможенных преференций для резидентов ОЭЗ, стимулирующих их ускоренное развитие.

Кроме того, для обеспечения инвестиционной привлекательности ОЭЗ статьей 38 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» установлены гарантии резидентам-инвесторам от неблагоприятных изменений законодательства о налогах и сборах в РФ.

Несмотря на вышеуказанные гарантии, в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30.11.2011 № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены поправки, касающиеся увеличения для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ и туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, ставки налога на прибыль, подлежащей уплате в федеральный бюджет с 0% до 2% с 1 января 2018 года, и Федеральным законом 03.07.2016 № 243-ФЗ касающиеся резкого увеличения для резидентов страховых взносов – с 14% в 2017 году до 28% в 2019 году.

Действующие пониженные тарифы страховых взносов для указанной категории плательщиков являются важным инструментом привлечения инвесторов и формирования инвестиционной привлекательности особых экономических зон.

Характер реализации проектов резидентов технико-внедренческих ОЭЗ предполагает создание новых продуктов, разработок и технологий, направленных как на импортозамещение, так и на импортоопережение, являющиеся основными векторами развития российской экономики. В силу подобной специфики деятельности компании-резиденты привлекают квалифицированный



и высокооплачиваемый персонал, таким образом, увеличивая расходы на формирование фонда оплаты труда по сравнению с компаниями-резидентами других типов особых экономических зон. По данным компаний-резидентов, доля затрат на фонд оплаты труда в бюджете разработок по проекту может достигать до 70-100%, а средняя заработная плата в компании-резиденте технико-внедренческой ОЭЗ на 01.07.2016 составляет более 42 000 рублей, что превышает среднюю заработную плату по России. К 2020 г. в технико-внедренческих зонах будет создано более 27 000 рабочих мест. Отмена или сокращение льгот приведет к росту затрат компаний-резидентов на формирование фонда оплаты труда, росту затрат по проектам и снижению уровня привлекательности ОЭЗ для реализации наукоемких проектов.

Доля полученных льгот по уплате страховых взносов может составлять до 30-50% от общего объема всех полученных резидентами налоговых льгот, что свидетельствует о высокой востребованности данной льготы, применение которой дает возможность резидентам направить дополнительные денежные средства на реализацию проекта, скорейший выход на рынок и создание новых рабочих мест.

Учитывая вышеизложенное, целесообразно не только сохранить действующие льготы, но и продлить срок их действия.

Так же необходимо отметить, что в 2016 году, на основании поручения Правительства РФ от 27 апреля 2016 года № ДК-П13-99пр субъектам Российской Федерации, в которых находятся ОЭЗ, переданы полномочия по управлению особыми экономическими зонами от Минэкономразвития РФ. При этом Соглашение о передаче полномочий содержит не только показатели эффективности ОЭЗ, такие как количество резидентов, рабочих мест, частных инвестиций, но и устанавливает объем финансовой ответственности субъектов Российской Федерации за недостижение этих показателей.

Одновременно с этим изъятие основных преференций в федеральном законодательстве о налогах и сборах для резидентов ОЭЗ существенно снижает привлекательность ОЭЗ по сравнению с иными институтами развития в России, например, с территориями опережающего развития, аккредитацией в Минкомсвязи РФ как IT-компания и т.п. Это в свою очередь, значительно обесценивает уже осуществленные государственные инвестиции в развитие инфраструктуры особых экономических зон.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволит не только устранить противоречия в законодательстве, исключив тем самым неизбежные споры в судах между налоговыми органами и резидентами ОЭЗ о применении нормы федерального закона о гарантиях от неблагоприятного изменения законодательства, но и обеспечит дальнейшее развитие института ОЭЗ и привлечение частных инвестиций.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» приведет к возникновению выпадающих доходов федерального бюджета в 2018-2024 годах в части налога на прибыль организаций в размере **3 069 106,17** тыс. рублей, а также к выпадающим доходам государственных внебюджетных фондов в размере **11 408 272, 42** тыс. рублей. В то же время чистый доход федерального бюджета (с учетом компенсации за счет средств федерального бюджета выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов) составит за тот же период **37 168 728,9** тыс. рублей.

Кроме того, объем налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, составит **24 059 684,17** тыс. рублей.

В случае прекращения предоставления льгот по уплате налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в федеральный бюджет, и страховых взносов, количество резидентов ОЭЗ ТВТ снизится, и чистый доход федерального бюджета в период 2018-2024 годов составит **36 552 836,59** тыс. рублей, объем налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, составит **17 028 383,1** тыс. рублей. Таким образом, в случае прекращения действия льгот, недополученные доходы федерального бюджета составят **615 892,31** тыс. рублей, недополученные доходы бюджетов субъектов Российской Федерации - **7 031 301,07** тыс. рублей.

Таким образом, принятие федерального закона в целом не потребует дополнительных расходов из бюджетов и не приведет к выпадению части доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку предлагаемые меры сбалансированы.



Представленные расчеты были проведены на основании следующих данных:

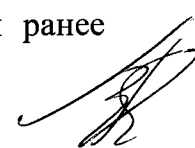
1) согласно реестру резидентов ОЭЗ по состоянию на 31.12.2016 и отчетам управляющих компаний ОЭЗ количество резидентов ОЭЗ ТВТ накопленным итогом составило 293 резидента, из которых 259 резидентов могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства (согласно статье 4 Федерального закона 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»);

2) согласно среднестатистическим данным Минэкономразвития России ежегодно новыми резидентами ОЭЗ ТВТ становятся 37 юридических лиц, из которых 33 могут быть отнесены к субъектам малого предпринимательства. При этом ежегодно статус резидента теряют в среднем 8 юридических лиц, являющихся субъектами малого предпринимательства;

3) данные по уплаченным резидентами ОЭЗ ТВТ налоговым платежам и страховым взносам были представлены ФНС России (письмо от 31.05.2017 № СД-18-3/484@), ФСС России (письмо от 28.04.2017 № 02-11-08/06-03-1723П) и Пенсионным фондом России (письмо от 02.06.2017 № НП-30-17/8049);

4) в случае отмены действующих в настоящее время льгот приток новых резидентов ОЭЗ ТВТ – субъектов малого предпринимательства значительно сократится, так как в силу специфики деятельности резидентов ОЭЗ ТВТ доля затрат на фонд оплаты труда в бюджете разработок по проекту может достигать до 70-100%, а доля полученных льгот по уплате страховых взносов может составлять до 30-50% от общего объема всех полученных резидентами налоговых льгот, что дает возможность направить дополнительные денежные средства на реализацию проекта, скорейший выход на рынок и создание новых рабочих мест. Сокращение притока новых резидентов приведет к общему сокращению количества резидентов ОЭЗ ТВТ и, как следствие, снижению налоговых доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В тоже время сокращение количества резидентов, а, следовательно, и новых рабочих мест будет свидетельствовать о неэффективном использовании ранее



направленных на развитие инфраструктуры ОЭЗ ТВТ средств федерального бюджета в размере 49 807 440 тыс. рублей, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в размере 45 504 050 тыс. рублей.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.