

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 мая 2014 г.

№ Вн-АМН-3/9



339124 143103

Государственная Дума ФС РФ

Дата 20.05.2014 Время 19:27

№526013-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

**Приложения:**

1. Текст законопроекта на 8 (восьми) листах;
2. Пояснительная записка на 4 (четырёх) листах;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 (одном) листе;
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 (одном) листе;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

М.Ю.Авдеев

Б.К.Балашов

А.Ю.Русских

А.С.Сикорский

Вносят депутаты  
Государственной Думы  
М.Ю.Авдеев, Б.К.Балашов,  
А.Ю.Русских, А.С.Сикорский

Проект № 526013-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2008, № 30, ст. 3604; 2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 13, ст. 1688; № 49, ст. 7015; 2013, № 30, ст.4080) следующие изменения:

1) в статье 54:

а) пункт 5 части 5 после слов «пункта 2 настоящей части» дополнить словами: «и части 7<sup>1</sup> настоящей статьи»;

б) дополнить частями 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup> следующего содержания:

«6<sup>1</sup>. Копии указанных в части 6 настоящей статьи акта проверки и предписания об устранении выявленных нарушений требований технических регламентов, проектной документации, в случае, если такие нарушения повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, а также копия акта об устранении выявленных нарушений не позднее трех рабочих дней с момента их составления направляются в саморегулируемую организацию, членом которой является лицо, допустившее нарушение при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства.

б<sup>2</sup>. В случае неоднократного невыполнения лицом предписания органа государственного строительного надзора об устранении выявленных нарушений, указанных в части 6 настоящей статьи, орган государственного строительного надзора вправе обратиться в суд с требованием о прекращении действия выданного такому лицу свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.»;

в) дополнить частью 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«7<sup>1</sup>. В случае поступления в орган государственного строительного надзора информации об осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство, за исключением случаев, если выдача разрешения на строительство не требуется, или о нарушении при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, при строительстве и реконструкции которого осуществление государственного строительного надзора не предусмотрено, требований градостроительного регламента, технических регламентов, проектной документации, настоящего Кодекса орган государственного строительного надзора проводит проверку указанной информации в соответствии с положениями настоящей статьи.»;

2) часть 5 статьи 55<sup>6</sup> дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) заявление о приеме в члены саморегулируемой организации подано лицом до истечения одного года со дня принятия решения саморегулируемой организацией такого же вида об исключении указанного лица из членов саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным пунктами 1 или 2 части 2 статьи 55<sup>7</sup> настоящего Кодекса;

5) в заявлении о приеме в члены саморегулируемой организации указаны определенный вид или виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и свидетельство о допуске к которым намерены получить индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, и такое заявление подано до истечения одного года со дня принятия решения о прекращении действия выданного этому лицу свидетельства о допуске к указанным виду или видам работ.»;

3) статью 55<sup>7</sup> дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Лицо, в отношении которого принято решение об исключении из членов саморегулируемой организации по основаниям, предусмотренным пунктами 1 или 2 части 2 настоящей статьи, не может быть принято в члены саморегулируемой организации данного вида, в течение одного года со дня принятия такого решения.»;

4) статью 55<sup>8</sup> дополнить частью 16<sup>1</sup> следующего содержания:

«16<sup>1</sup>. Лицу, действие свидетельства о допуске которого к определенному виду или видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, прекращено по основаниям, предусмотренным пунктами 3 или 6 части 15 настоящей статьи, в течение одного года со дня принятия решения о прекращении действия такого свидетельства не может быть выдано свидетельство о допуске к указанным виду или видам работ.»;

5) статью 55<sup>15</sup> дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определенного вида или видов работ допускается в случае несоответствия выполняемых членом саморегулируемой организации работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, установленного актом проверки органа государственного строительного надзора, на период до устранения выявленного несоответствия, но не более чем на шестьдесят календарных дней. В этот период член саморегулируемой организации вправе выполнять самостоятельно из числа указанных работ только работы, необходимые

для устранения выявленного несоответствия. Саморегулируемая организация в срок не позднее чем в течение трех рабочих дней со дня получения акта органа государственного строительного надзора об устранении выявленных нарушений обязана принять решение о возобновлении действия свидетельства о допуске к указанным работам.».

б) в части 2 статьи 55<sup>18</sup>:

а) пункт 4 дополнить словами «, о дате принятия решения о приеме в члены саморегулируемой организации, прекращении членства в саморегулируемой организации, об основании исключения из членов саморегулируемой организации»;

б) пункт 6 дополнить словами «, в том числе о дате принятия соответствующих решений»;

7) статью 62 дополнить частью 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«7<sup>1</sup>. Заключение, указанное в части 6 настоящей статьи, подлежит направлению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Указанный федеральный орган исполнительной власти ведет учет случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, и осуществляет анализ нарушений законодательства о

градостроительной деятельности, в результате которых был причинен указанный вред.».

## Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в статье 9.4:

а) в абзаце первом части 1 слова «или капитальном ремонте» заменить словами «, капитальном ремонте или консервации»;

б) абзац второй части 3 после слов «до сорока пяти тысяч рублей» дополнить словами «либо дисквалификацию на срок до одного года»;

2) в статье 9.5:

а) в абзаце втором части 4 слова «двадцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «пятидесяти тысяч до ста тысяч»;

б) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное



приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.»;

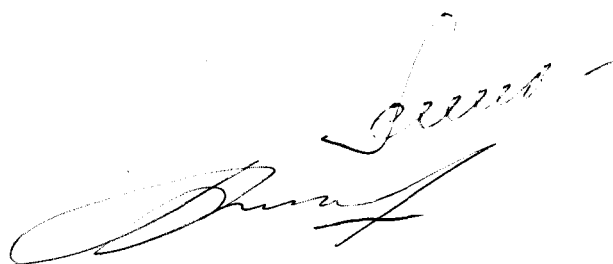
3) абзац второй части 1 статьи 9.5.1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление их деятельности на срок до девяноста суток.»;

4) часть 1 статьи 23.56 после цифр «9.5,» дополнить словами «частью 1 статьи 9.5<sup>1</sup>,»;

5) в части 1 статьи 23.69 слова «статьей 9.5<sup>1</sup>» заменить словами «частями 2 и 3 статьи 9.5<sup>1</sup>».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Градостроительный кодекс**  
**Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) направлен на повышение безопасности строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений. При этом Законопроектом не вводятся какие-либо дополнительные административные барьеры для лиц, осуществляющих строительство, которые могут повлиять на срок строительства объекта, а лишь уточняются определенные положения Градостроительного кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливаются меры повышенной ответственности в случае неоднократного игнорирования законных предписаний, уточняется состав некоторых административных правонарушений, по отдельным правонарушениям увеличивается размер ответственности, уточняются отдельные положения, направленные на информационное взаимодействие органов государственного строительного надзора с саморегулируемыми организациями, а также решается ряд иных актуальных вопросов в сфере государственного строительного надзора.

Положения Законопроекта были выработаны на основании общего анализа практики осуществления государственного строительного надзора и при участии представителей органов государственного строительного надзора 74 субъектов Российской Федерации (по итогам Межрегиональной конференции руководителей органов государственного строительного надзора субъектов Российской Федерации, состоявшейся 2 – 4 октября 2013 года).

Так, одним из наиболее частых нарушений в строительстве является строительство без разрешения на строительство. При этом в компетенцию органов государственного строительного надзора не входит надзор за объектами, в отношении которых не требуется экспертиза проектной документации, в том числе:

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности (за исключением

объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами);

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон (за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами).

Следует отметить, что к таким объектам зачастую относятся офисы, магазины, иные объекты массового пребывания людей.

Таким образом, необходимо констатировать, что указанные объекты в настоящее время не входят в сферу государственного строительного надзора, что влечет за собой отсутствие должного контроля, грубые нарушения, допускаемые при строительстве, а также иные негативные последствия.

В целях решения указанных проблем Законопроектом предлагается наделить органы государственного строительного надзора правом проведения проверок объектов капитального строительства, в отношении которых государственный строительный надзор не осуществляется, при поступлении в указанные органы информации о нарушениях при строительстве, реконструкции таких объектов.

Законопроектом также предлагается наделить органы государственного строительного надзора правом на обращение в суд с требованием о прекращении действия выданного такому лицу свидетельства о допуске к определенному виду работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, в случае неоднократного невыполнения предписаний органов государственного строительного надзора.

Законопроектом предусматривается дополнительное основание для отказа в течение одного года в приеме в члены саморегулируемой организации (далее – СРО) лиц, грубо нарушивших требования технических регламентов, в том числе, если такие нарушения повлекли за собой причинение вреда, а также в случае, если заявление о принятии в члены СРО подано до истечения одного года со дня принятия решения о прекращении действия свидетельства о допуске к указанному в заявлении виду работ.

Законопроектом устанавливается, что в случае прекращения действия свидетельства о допуске к определенному виду работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, по основаниям, предусмотренным п.п. 3 и 6 ч. 16 ст. 55<sup>8</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, свидетельство о допуске к указанным видам работ не подлежит выдаче в течение одного года со дня принятия решения о прекращении действия такого свидетельства.

Законопроектом предусматривается дополнительное основание для приостановления действия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объекта капитального строительства – нарушение членом СРО требований технических регламентов и проектной документации, установленное актом проверки органа государственного строительного надзора.

В целях оптимизации проведения органами государственного строительного надзора проверок выполнения требований ч.ч. 2 и 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (п. 3 ч. 2 ст. 54 данного Кодекса) Законопроектом предлагается дополнить государственный реестр СРО сведениями о дате принятия решения о приеме в члены СРО, прекращении членства в СРО и об основаниях исключения из членов СРО, а также о датах принятия решений о прекращении, возобновлении и приостановлении действия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Расследование случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности осуществляется почти во всех субъектах Российской Федерации. В связи с необходимостью учета случаев причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства от градостроительной деятельности, а также анализа нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в результате которых был причинен указанный вред, Законопроектом предусматривается, что заключение по итогам установления причин нарушения законодательства, предусмотренное ч. 6 ст. 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направляется в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который ведет учет указанных случаев и осуществляет анализ указанных нарушений.

Ввиду того, что работы по консервации объекта капитального строительства не относятся к строительству или реконструкции объекта, а при консервации нередко нарушаются требования технических регламентов, Законопроектом вносятся изменения в часть 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, распространяющие ответственность за совершение указанных нарушений при осуществлении работ по консервации объекта капитального строительства.

За повторное нарушение требований технических регламентов и проектной документации, затрагивающее конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства Законопроектом предусматривается наказание в виде дисквалификации на срок до одного года.


Законопроектом предусматривается увеличение размеров штрафов за нарушение порядка выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, за

эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию и за выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к указанным видам работ.

Законопроектом предлагается наделить органы государственного строительного надзора правом на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.5<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть при выявлении случаев ведения работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ. Необходимость внесения указанных изменений связана с тем, что такого рода правонарушения выявляются именно в ходе проведения государственного строительного надзора, а не при осуществлении государственного надзора за деятельностью СРО.

Поскольку соблюдение минимально необходимых требований к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не является предметом государственного строительного надзора, Законопроектом предлагается право на рассмотрение дел об указанных правонарушениях, то есть по ч.ч. 2 и 3 ст. 9.5<sup>1</sup>, предоставить федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Учитывая изложенное, принятие Законопроекта позволит в значительной степени пресечь наиболее распространенные нарушения в области градостроительной деятельности, окажет благотворное влияние на развитие строительной отрасли без установления дополнительных административных барьеров, которые могут повлиять на увеличение срока строительства.



## ПЕРЕЧЕНЬ

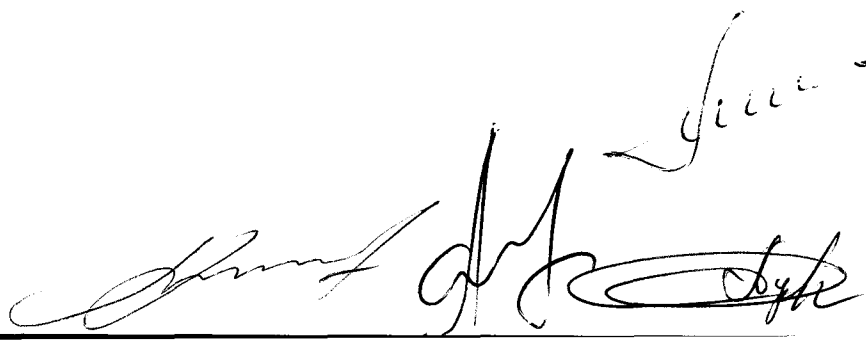
**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. From left to right, there is a large, flowing signature, a set of initials 'AB', a signature that appears to be 'L. Ivanov', and a circular stamp or signature.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в**  
**Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской**  
**Федерации об административных правонарушениях»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located at the bottom of the page.