

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

*11 февраля* 2014 г.

№ *ВН-БВЦ-3/7*



337111 104106  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.02.2014 Время 18:24  
№449120-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О связи".

Приложения:

1. Проект федерального закона на 3л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

С уважением,  
Депутаты Государственной Думы

В.И.Бессонов

В.А.Коломейцев

Н.В.Коломейцев

И.И.Никитчук

Вносится депутатами Государственной Думы  
В.И.Бессоновым  
В.А.Коломейцевым  
Н.В.Коломейцевым  
И.И.Никитчуком

Проект

№ 449120-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О связи"**

### Статья 1

Внести в пункт 2.1 статьи 12 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи" (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 28, ст. 2895; 2007, № 7; ст. 835) изменение, изложив его в следующей редакции:

"2.1 Требования к применяемым на территории РФ средствам связи, управлению ими, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи вне зависимости от форм собственности на них, в том числе в чрезвычайных ситуациях, защиты на территории РФ сетей связи всех форм собственности от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации, порядку ввода сетей связи в эксплуатацию устанавливаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.



2.1.1. В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей, при использовании и закупке в оборудовании связи, в средствах связи, сетях связи всех форм собственности, приоритет по отношению к товарам/оборудованию связи, происходящим из иностранного государства, имеет оборудование, которое является оборудованием связи российского производства.

2.1.2. Для отнесения оборудования к оборудованию связи российского производства требуется одновременное соблюдение в отношении указанного оборудования следующих условий:

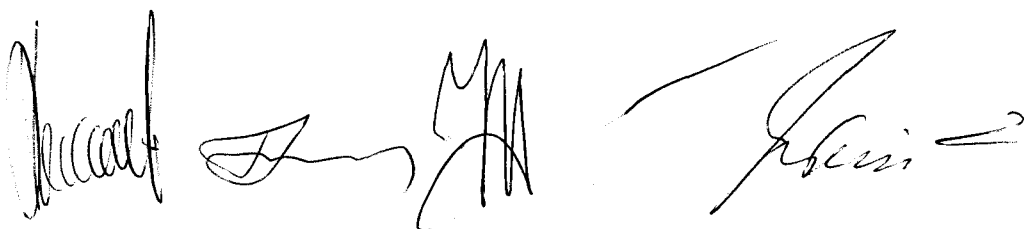
2.1.2.1. Производитель оборудования является налоговым резидентом Российской Федерации;

2.1.2.2. Производитель является исключительным собственником прав на схемотехническое решение и конструкторскую документацию в объеме, необходимом для организации серийного производства;

2.1.2.3. Производитель в оборудовании использует микропрограммы с открытым исходным кодом либо обладает исключительными правами на все микропрограммы и их тексты, используемые при программировании микроэлектронных узлов и элементов оборудования;

2.1.2.4. Производитель в оборудовании использует операционную систему с открытым исходным кодом, либо использует национальную российскую операционную систему;

2.1.2.5. Производитель является исключительным собственником программ-приложений и их текстов, запускаемых на оборудовании.



2.1.3. Иностранное оборудование может использоваться на территории РФ в оборудовании связи, в средствах связи, сетях связи всех форм собственности только в том случае, если аналогичное оборудование связи российского производства, соответствующее требованиям пункта 2.1.2. настоящей статьи, отсутствует.

2.1.4. Порядок подтверждения отсутствия оборудования связи российского производства, а также порядок учета оборудования, которое в соответствии с требованиями настоящего закона отнесено к оборудованию связи российского производства, устанавливается Правительством Российской Федерации.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин



В.И.Бессонов



В.А.Коломейцев



Н.В.Коломейцев



И.И.Никитчук

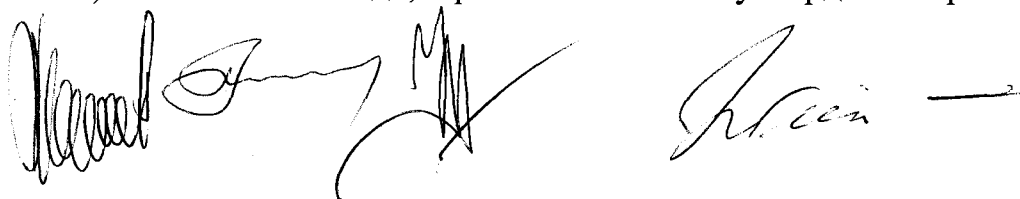
**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона "О внесении изменения  
в статью 12 Федерального закона "О связи"**

В настоящее время более 90 % оборудования информационно-телекоммуникационных сетей РФ составляет импортированное оборудование. Приблизительный ежегодный объем закупок оборудования в отрасли оценивается в более чем 300 млрд. рублей. Пытаясь сократить операционные расходы, крупные операторы связи, (например Вымпелком и МТС) передают управление и техническую поддержку оборудования, установленного на территории Российской Федерации, иностранным компаниям-производителям, таким как шведская компания Эрикссон и китайская компания Хуавей.

Потеря контроля и управляемости национальных информационно-телекоммуникационных сетей может привести к серьезным, если не катастрофическим, последствиям для экономики РФ, снизить обороноспособность до критически опасного уровня и вызвать серьезное ущемление национальных интересов страны. В независимых средствах массовой информации (журнал "Шпигель", Германия, №1/2014, от 30.12.2013) публикуются раскрытые данные о секретном каталоге агентства национальной безопасности США (АНБ), подробно описывающем способы точки подключения специальных аппаратно-программных комплексов к стандартному информационно-телекоммуникационному оборудованию компаний Циско (США), Джунипер (США) и других для осуществления функций перехвата информации и контроля за работой оборудования. Необходимо отметить, что указанное оборудование в настоящее время составляет основу информационно-телекоммуникационных магистральных сетей Российской Федерации, и возможность внедрения специальных аппаратно-программных средств в указанное оборудование была бы невозможной без тесного сотрудничества разработчиков иностранных компаний-производителей и сотрудников АНБ США.

В своем выступлении во время пленарного заседания 15.01.2014 в Государственной Думе, министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Николай Никифоров признал существование данной проблемы и согласился с необходимостью стимулирования замещения импортного оборудования информационно-телекоммуникационных сетей российским оборудованием.

В совместном приказе Минпромторга (№1032) и Минэкономразвития (№397) от 17.08.2011 года, Правительство РФ утвердило параметры, в соответствии



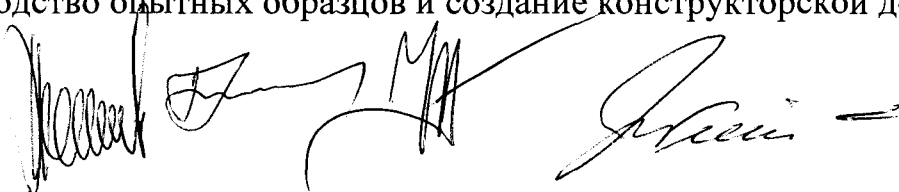
со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения и поручило департаменту радиоэлектронной промышленности Минпромторга России обеспечить размещение информации о телекоммуникационном оборудовании, получившем статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, и его производителе на официальном сайте Минпромторга России в сети Интернет (<http://www.minprom.gov.ru>) .

В приложении №1 к приказу Минпромторга (№1032) и Минэкономразвития (№397) от 17.08.2011 года перечислены параметры, в соответствии со значениями которых телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, может быть присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения. При этом основной упор в документе сделан на присутствие исключительно технологических и вспомогательных производственных процессов на территории Российской Федерации. Так, например, оборудование, сконструированное за рубежом и использующее иностранное программное обеспечение, но собранное на территории Российской Федерации, может с большой долей вероятности получить статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения.

Также необходимо отметить, что со времени опубликования приказов Минпромторга (№1032) и Минэкономразвития (№397) от 17.08.2011 по настоящее время статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения получили приблизительно 65 наименований изделий, преимущественно одного класса, что может свидетельствовать о том, что данный приказ не выполняет свою функцию.

В современных экономических условиях разработка и создание оборудования для информационно-телекоммуникационных систем в основном ведется на уровне программирования стандартных микроэлектронных модулей и функциональных узлов. Процесс создания и запуска в серийное производство оборудования информационно-телекоммуникационных систем состоит из следующих основных этапов:

- постановка задачи и определение функциональных характеристик будущего оборудования с подробным описанием этапов их реализации
- выбор элементной базы, создание схемотехнического решения, производство опытных образцов и создание конструкторской документации



- программирование “низкого” уровня, создание микропрограмм и условий для работы операционной системы на полученном схемотехническом решении
- программирование “высокого” уровня создание приложений, которые отвечают функциональным характеристикам, указанным в техническом задании проекта
- многократное и повторяющееся тестирование оборудования
- передача оборудования в серийное производство

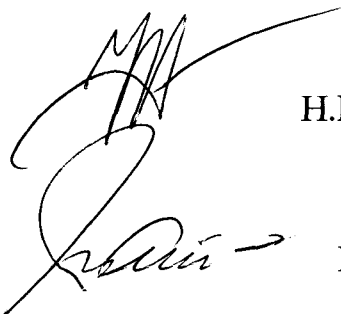
Необходимо отметить, что современные конкурентоспособные разработчики оборудования для информационно-телекоммуникационных систем сегодня очень часто не имеют собственного оборудования для серийного производства, а производят оборудование на мощностях так называемых “контрактных производителей” - специализированных предприятий, обладающих необходимыми производственными мощностями и квалифицированным персоналом. При этом права на произведенную продукцию остаются у компании-разработчика.



В.И.Бессонов



В.А.Коломейцев



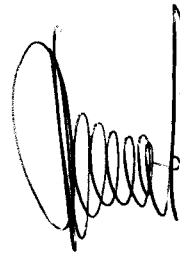
Н.В.Коломейцев



И.И.Никитчук

**Перечень актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменения  
в статью 12 Федерального закона "О связи"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 12  
Федерального закона "О связи" не потребует признания утратившими силу,  
приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов  
федерального законодательства.



В.И.Бессонов



В.А.Коломейцев



Н.В.Коломейцев



И.И.Никитчук



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона "О внесении изменения  
в статью 12 Федерального закона "О связи"**

Принятие настоящего Федерального закона не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.



В.И.Бессонов



В.А.Коломейцев



Н.В.Коломейцев



И.И.Никитчук