

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 апреля 2014 г.

№ Вк - СЮП - 3/8

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы



**Синельщиков Ю.П.**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Г.А.Зюгановым, А.Д.Куликовым,  
И.И.Мельниковым, С.П.Обуховым,  
В.Ф.Рашкиным, С.Н.Решульским,  
Ю.П.Синельщиковым, В.Г.Соловьевым

Проект

№ 486691-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-  
процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи  
этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против  
коррупции)»**

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 52, ст. 4921; 2003, N 50, ст. 4847; 2011, N 1, ст. 16) следующие изменения:

1) Часть 2 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«2.Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту обвиняемого, лежит на стороне обвинения».

2) Часть 2 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«2.В каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают предусмотренные настоящим Кодексом меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления, а по уголовным делам, возбужденным по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 140 настоящего кодекса принимают предусмотренные настоящим Кодексом меры по установлению источников приобретения имущества должностного лица».

3) Часть 1 статьи 73 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Источники приобретения имущества должностного лица, по уголовным делам, возбужденным по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 140 настоящего Кодекса».

4) Пункт 4 части 1 статьи 140 изложить в следующей редакции:

«4. Постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании, в том числе материалов, содержащих сведения, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи».

5) Часть 2 статьи 140 изложить в следующей редакции:

«2. Основаниями для возбуждения уголовного дела являются:

1) наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления;

2) наличие данных, свидетельствующих о значительном увеличении имущества должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать».

6) Статью 140 дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Значительным увеличением имущества должностного лица, превышающим его законные доходы в пункте 2 части 2 настоящей статьи признается превышение, составляющее один миллион рублей».

7) Пункт 4 части 2 статьи 146 изложить в следующей редакции:

«4) пункт, часть, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которых возбуждается уголовное дело, а в случае возбуждения уголовного дела по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 2 статьи 140 настоящего Кодекса, статья Уголовного кодекса не указывается».

8) Дополнить часть 1 статьи 146 пунктом 5 следующего содержания:

«5) лицо, в отношении которого возбуждается уголовное дело, если сведения о нем имеются в материалах».

9) Пункт 1 части 1 статьи 151 дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) возбуждаемым по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 140 настоящего Кодекса».

10) Пункт 4 части 2 статьи 213 изложить в следующей редакции:

«4) пункт, часть, статья Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающие преступления, по признакам которого было возбуждено уголовное дело, а в случае если дело возбуждалось по основанию, предусмотренному пунктами 2 части 2 статьи 140 настоящего Кодекса в постановлении указывается эта норма».

*Трогнев В. В.*  
*А. В. Сидоров*  
*И. В. Сидоров*  
*С. В. Сидоров*  
*И. В. Сидоров*  
*И. В. Сидоров*

## Пояснительная записка

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)»

Предлагаемые изменения направлены на реализацию статьи 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной законом Российской Федерации от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ.

Статья 20 данной Конвенции предусматривает: «При условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать».

Данная статья, как и Конвенция в целом, действует применительно к Российской Федерации в полном объеме. Однако перенести текст Конвенции в одну из статей Уголовного кодекса Российской Федерации невозможно, так как это положение будет противоречить статье 49 Конституции Российской Федерации, закрепившей положение о том, что обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность (презумпция невиновности).

Законопроект предлагает наиболее оптимальный вариант реализации статьи 20 Конвенции путем изменения статей 14 и 140 УПК РФ и других статей этого закона без внесения каких-либо изменений в статью 49 Конституции. Суть его состоит в следующем.

В настоящее время ч.2 статьи 140 УПК РФ предусматривает одно основание для возбуждения уголовного дела – наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления. Другим таким основанием в соответствии с законопроектом должно стать наличие данных, свидетельствующих о значительном увеличении имущества должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Таким значительным увеличением имущества предполагается признать превышение, составляющее один миллион рублей.

Предполагается, что поводом для возбуждения такого уголовного дела должно стать постановление прокурора о направлении в орган предварительного расследования материалов содержащих сведения о

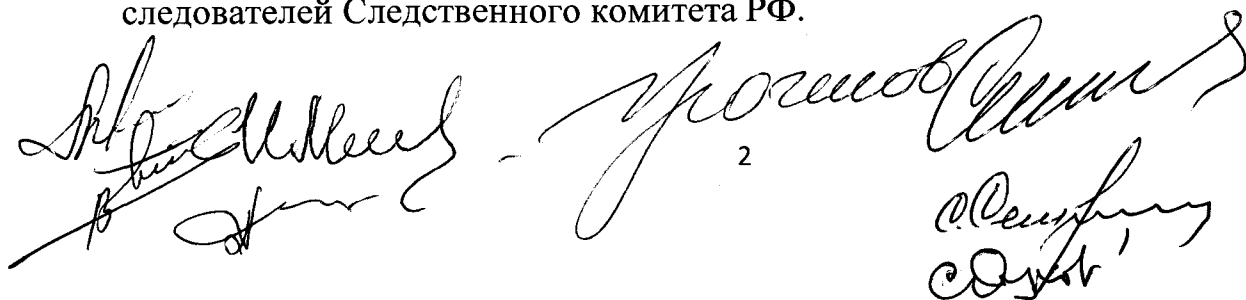
значительном увеличении имущества должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать. Представление такого права прокурору обусловлено тем, что законом от 3 декабря 2012 г. « 230-ФЗ №230 –ФЗ « О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам» введено правило, в соответствии с которым в случае, если в ходе осуществления контроля за расходами должностного лица выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов его доходу, то эти материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации.

Эти дополнения потребуют внесения в часть 2 статьи 14 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации изменений, связанных с исключением подозреваемого из круга лиц, на которые распространяется презумпция невиновности. В этой норме предлагается установить правило, в соответствии с которым обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту обвиняемого, лежит на стороне обвинения. Исключение, таким образом, подозреваемого из ч.2 ст.14 УПК РФ не будет противоречить ни статье 49 Конституции РФ (которая говорит о презумпции невиновности лишь в отношении обвиняемого), ни духу действующего Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и обеспечит реализацию ст. 20 упомянутой Конвенции.

Дела этой категории предполагается возбуждать в отношении конкретного лица, которое с момента возбуждения дела приобретает статус подозреваемого, однако постановление о возбуждении уголовного дела не будет содержать ссылки на какую-либо статью УК РФ.

Расследование по этим делам предполагается осуществлять в обычном порядке. Из этого правила будет два исключения. Во-первых, предметом доказывания по этим делам будут «источники приобретения имущества должностного лица» (соответствующие дополнения в этой связи предполагается внести в ст. 73 УПК РФ). Во-вторых, к этим подозреваемым в силу требований ст.ст.91, 97-108 УПК РФ нельзя будет применить задержание или какую-либо меру пресечения, а связи с тем, что применение этих мер процессуального принуждения возможно лишь в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого в совершении конкретного преступления.


Обязанность расследования таких дел предполагается возложить на следователей Следственного комитета РФ.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'Уголовный кодекс' (Criminal Code) with a small number '2' below it. On the right, there are two more signatures, one of which is more legible and appears to be 'А.В. Сидоров'.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

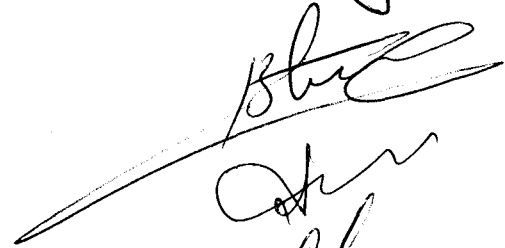
к проекту федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)».

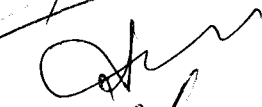
Принятие федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

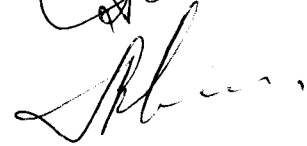
Дроздов, 

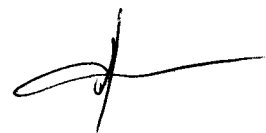
  












## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в ст. 14 и 140 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и другие статьи этого закона (о реализации ст. 20 Конвенции ООН против коррупции)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

*Уголовно-процессуальный кодекс*  
*А.В. Лукин*  
*В.И. Лукин*  
*С.А. Лукин*  
*В.И. Лукин*  
*А.В. Лукин*  
*В.И. Лукин*