

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

11 сентября 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

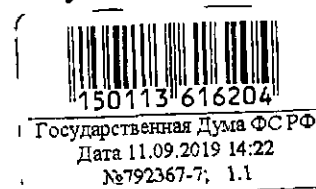
**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России».

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Всего: на 10 листах.



**А.Н. Шерин**

Вносится  
депутатом Государственной Думы  
А.Н. Шериным

Проект

№ 492364-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»

#### Статья 1.

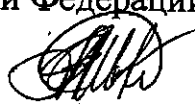
Внести в Федеральный закон от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 11, ст. 943; 2005, № 1, ст. 26; № 30, ст. 3109; 2006, № 17, ст. 1777; 2007, № 10, ст. 1149; № 44, ст. 5279; 2009, № 15, ст. 1781; 2010, № 23, ст. 2787; № 30, ст. 4001; № 49, ст. 6416; 2012, № 14, ст. 1550; № 27, ст. 3586; № 29, ст. 3995; № 53, ст. 7610; 2013, № 44, ст. 5634; 2014, № 45, ст. 6150; № 49, ст. 6922) следующие изменения:

1) статью 1.1 дополнить новым абзацем восьмым следующего содержания:

«28 мая – День памяти и скорби - день Цусимского сражения, решающего морского сражения Русско-японской войны (1905 г.)»;

2) абзацы восьмой - семнадцатый считать соответственно абзацами девятым – восемнадцатым.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных  
датах России»

Цусимское морское сражение (морская битва в Японском море) — морская битва 27 мая — 28 мая 1905 года в районе острова Цусима (Цусимский пролив).

Крупнейшее в эпохе додредноутного броненосного флота сражение закончилось полным разгромом 2-ой эскадры Тихоокеанского флота под командованием З. П. Рожественского силами Объединённого флота Японии под командованием адмирала Х. Того.

В череде праздничных и торжественных мероприятий, которых особенно много в первые две недели мая, мы не должны и не сможем забыть об этой самой большой трагедии Российского флота. Героическая гибель 2-й Тихоокеанской эскадры стала прямым следствием невнимания к флоту, игнорирования государственным руководством его самых насущных нужд. Этот тяжелый урок истории весьма актуален и в наши дни.

Данное событие является, безусловно, уникальным, а при отсутствии полных и достоверных данных о действиях и потерях сторон делает причины поражения русской эскадры в Цусимском сражении далеко не однозначными.

Первоначально, полагалось, что японские корабли были более быстроходными, лучше защищены броней, их снаряды были лучше наших, а комендоры стреляли быстрее и точнее. Однако тщательный анализ хода сражения показывает, что наши снаряды по своей поражающей способности не уступали японским.

Количество погибших и раненых на японских кораблях свидетельствует, что наши комендоры стреляли не хуже, броня наших кораблей тоже не

уступала японской. Наша эскадра при определенных условиях могла бы дать почти такую же скорость, как и японская. Решения адмирала Рожественского З.П. имеют весьма разумное объяснение, а его гениальные тактические маневры в начальный период Цусимского сражения поставил японскую эскадру в очень опасное положение.

Цусимское сражение было крупнейшим в истории войн сражением артиллерийских кораблей. Это был кульминационный эпизод русско-японской войны. Поражение России в этой войне было связано с тяжелейшими политическими и экономическими последствиями, как на международной арене, так и внутри страны.

Совершенно очевидной бессмысленностью похода 2-й Тихоокеанской эскадры стала после падения Порт-Артура. Эскадра Рожественского З.П. находилась в это время в Индийском океане, и ее вполне можно было бы вернуть обратно, сохранив при этом тысячи жизней российских моряков. Однако это стало бы крупным политическим поражением.

Даже прорвавшись во Владивосток, эскадра не смогла бы оказать существенного влияния на ход войны. Сложился редкий по своей очевидности пример стратегической безысходности. Все это прекрасно понимал Зиновий Рожественский и очень ждал приказ о возвращении эскадры, но такого приказа не поступило. Вместо этого он получил указание: «Всецело восстановить наше положение на море и препятствовать сообщению неприятельской действующей армии со своей страной».

Сражение явилось ключевым событием, предопределившим исход русско-японской войны в пользу Японии. События и обстоятельства, связанные с боевым применением в этом сражении кораблей различных классов, послужили последующему качественному развитию военно-морской техники во всех ведущих морских державах.

Разбирая действия русской эскадры, необходимо подчеркнуть героизм, самоотверженность и стойкость русских моряков. Это главное достоинство

Цусимского сражения. Подвигами его участников мы должны гордиться и передавать память о них из поколения в поколение.

Русская эскадра потеряла убитыми и утонувшими 209 офицеров, 75 кондукторов, 4761 нижних чинов, всего 5045 человек. Ранены 172 офицера, 13 кондукторов и 178 нижних чинов. В плен взяты 7282 человека, включая двух адмиралов. На захваченных кораблях остались 2110 человек. Всего личного состава эскадры перед сражением было 16 170 человек, из них 870 прорвались во Владивосток. Из 38 участвовавших с русской стороны кораблей и судов затонули в результате боевого воздействия противника, затоплены или взорваны своими экипажами — 21 (в т.ч. 7 броненосцев, 3 броненосных крейсера, 2 бронепалубных крейсера, 1 вспомогательный крейсер, 5 миноносцев, 3 транспорта), сдались в плен или были захвачены 7 (4 броненосца, 1 миноносец, 2 госпитальных судна). Таким образом, для продолжения боевых действий могли быть использованы крейсер «Алмаз», миноносцы «Бравый» и «Грозный», транспорт «Анадырь».

Цусимское сражение оказало, с учетом всей своей грандиозности, огромное влияние на дальнейшее развитие военно-морского искусства и кораблестроения.

Русская армия полностью сохранила свою боеспособность, она организованно отошла на хорошо укрепленные позиции. Пропускная способность Транссибирской магистрали была увеличена в 10 раз. По ней непрерывным потоком шли подкрепления, военная техника и снаряжение. Для крейсерских операций на океанских просторах были мобилизованы пароходы Добровольного флота, а суда РОПиТ — для переброски войск и военных грузов.

После русско-японской войны в России начался новый период. В срочном порядке была принята большая кораблестроительная программа. К руководству флотом пришли новые офицеры, в большинстве, участники русско-японской войны.

С точки зрения военно-технического влияния на развитие кораблестроения опыт Цусимского сражения еще раз подтвердил, что главным средством нанесения удара в бою являлась крупнокалиберная артиллерия, которая и решила исход сражения. Артиллерия среднего калибра в связи с ростом боевой дистанции не оправдала себя. Это привело к развитию так называемой концепции «только больших пушек». Увеличение пробивной способности бронебойных и разрушительного действия фугасных снарядов потребовало увеличения площади бронирования борта корабля и усиления горизонтальной брони.

Все это позволило избежать многих ошибок Порт-Артура и Цусимы. Полностью поражение в Цусимском сражении было смыто решительными, наступательными действиями нашего Тихоокеанского флота в 1945 году.

После Цусимского сражения на Адмиралтейском канале в Санкт-Петербурге было закончено строительство храма Спасения на Водах. На его стенах поимённо были названы погибшие русские моряки за всё время существования российского флота, в том числе и погибшие в Цусимском сражении. В настоящее время на месте храма стоит часовня в память о храме и его предназначении.

Но главный урок Цусимского сражения носит гораздо более долговременный характер. Он состоит в том, что нельзя пренебрегать военно-морским флотом. История в очередной раз показала, что даже могущественные державы терпят поражение в результате утраты своей морской мощи.

Внесение изменений в Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России» не позволит забыть об этой самой большой трагедии Российского флота, исключит возможность игнорирования героизма, самоотверженности и стойкости русских моряков, не позволит кануть в лету подвигу, за который были отданы тысячи жизней российских моряков.

Поскольку День памяти и скорби - день Цусимского сражения, решающего морского сражения Русско-японской войны (1905 г.) является рабочим днем, проведение мероприятий, посвященных этому дню, будет осуществляться по усмотрению региональных органов власти и органов местного самоуправления.

Данное положение не содержит избыточные административные и иные ограничения либо дополнительные обязанности для субъектов Российской Федерации, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона  
«О днях воинской славы и памятных датах России»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных  
датах России»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

Поскольку День памяти и скорби - день Цусимского сражения, решающего морского сражения Русско-японской войны (1905 г.) является рабочим днем, проведение мероприятий, посвященных этому дню, будет осуществляться по усмотрению региональных органов власти и органов местного самоуправления.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ИЮЛЯ 2019 г.

№ 6926п-П44

МОСКВА

На № ШАН-4/438 от 18 февраля 2019 г.

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Н.Шерину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.07.2019 11:01  
№765334-7; 3.14

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона "О днях воинской славы  
и памятных датах России", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы А.Н.Шериным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (далее - Федеральный закон) новой памятной датой "28 мая - День памяти и скорби - День Цусимского сражения, решающего морского сражения Русско-японской войны (1905 год)".

В обосновании предлагаемой даты в пояснительной записке к законопроекту отмечается, что Цусимское сражение являлось крупнейшим в истории войн сражением артиллерийских кораблей и стало кульминационным эпизодом русско-японской войны. Данное сражение оказало огромное влияние на дальнейшее развитие военно-морского искусства и кораблестроение.



Вместе с тем необходимо отметить, что закрепление одного из величайших поражений Российского военно-морского флота в качестве памятной даты России не соответствует концепции Федерального закона.

Кроме того, изложение указанной памятной даты как Дня памяти и скорби по аналогии с днем начала Великой Отечественной войны представляется не вполне корректным.

Принятие решений по установлению дней воинской славы и памятных дат России, связанных с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества, должно сопровождаться широким публичным обсуждением с учетом профессионального мнения специалистов в области истории и культуры.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона финансовое обеспечение проведения дней воинской славы и мероприятий, посвященных памятным датам России, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте отсутствуют положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко