



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 01 » декабря 2016 г.

№ 9097п-П7

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2016 Время 18:55
№43679-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

26082051.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 43649-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49,

ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325,

2326, 2327, 2330, 2335; № 23 ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11 ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891) следующие изменения:

1) примечание к статье 14.43 изложить в следующей редакции:

"Примечание. Под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в настоящей статье, статьях 14.46² и 14.47 настоящего Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Евразийской экономической комиссией, принятыми в соответствии с

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1 - 2, 6² статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании".";

2) дополнить статьей 14.46² следующего содержания:

"Статья 14.46². Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда, связанного с обращением продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов

1. Невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), которому стало известно о несоответствии выпущенной им в обращение продукции установленным обязательным требованиям технических регламентов или обязательным требованиям к продукции, подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, обязанностей по информированию уполномоченного органа Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о несоответствии такой продукции указанным обязательным требованиям -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанностей по проведению проверки достоверности полученной информации о несоответствии выпущенной им в обращение продукции требованиям технических регламентов или обязательным требованиям к продукции, подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, а равно обязанностей по представлению изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) материалов проведенной проверки по требованию уполномоченного органа Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

3. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мероприятий по предотвращению

причинения вреда, предусмотренных программой мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

4. Невыполнение изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) обязанностей по приостановлению производства и реализации продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов или обязательным требованиям к продукции, подлежащим применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, а также по отзыву такой продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий по предотвращению причинения вреда, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.";

3) абзац первый статьи 19.7 после слов "частью 4 статьи 14.28," дополнить словами "частью 1 статьи 14.46²,";

4) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов "статьей 14.46¹" дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

б) часть 2 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частью 4 статьи 14.46²,";

5) в статье 23.13:

а) часть 1 после слов "статьями 14.44 - 14.46" дополнить словами ", частями 1 - 4 статьи 14.46²";

б) часть 3 после слов "статьями 14.44 - 14.46" дополнить словами ", частями 1 - 4 статьи 14.46²";

б) часть 1 статьи 23.14 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46²";

7) часть 1 статьи 23.15 после слов "статьями 14.44 - 14.46" дополнить словами ", частями 1 - 4 статьи 14.46²";

8) часть 1 статьи 23.31 после слов "статьей 14.44," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46²";

9) часть 1 статьи 23.33 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами " частями 1 - 4 статьи статьей 14.46²";

10) часть 1 статьи 23.34 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьей";

11) в статье 23.36:

а) часть 1 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьями";

б) в части 2:

пункт 1 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьями";

пункт 2 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьями";

пункт 3 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьями";

пункт 4 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьями";

12) часть 1 статьи 23.49 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46²,";

13) часть 1 статьи 23.50 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьей";

14) часть 1 статьи 23.52 после слов "статьями 14.44 - 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46², статьей";

15) часть 1 статьи 23.81 после слов "статьями 14.44, 14.46," дополнить словами "частями 1 - 4 статьи 14.46²,";

16) в части 2 статье 28.3:

а) пункт 18 после слов "статьи 14.43," дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

б) пункт 19 после слов "статьей 14.46¹," дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

в) пункт 21 после слов "статьи 14.43," дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

г) пункт 22 после слов "статьи 14.43," дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

д) пункт 39 после слов "статьи 14.43," дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

е) пункт 41 после слов "статьи 14.43" дополнить словами "и частью 5 статьи 14.46²,";

ж) пункт 42 после слов "статьи 14.34," дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

з) пункт 44 после слов "статьи 14.43, " дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,";

и) пункт 63 после слов "статьи 14.43" дополнить словами "и частью 5 статьи 14.46²,";

к) пункт 64 после слов "статьи 14.43" дополнить словами "и частью 5 статьи 14.46²,";

л) пункт 66 после слов "статьи 14.43, " дополнить словами "частью 5 статьи 14.46²,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2697-р "Об утверждении плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год", а также в соответствии с пунктом 2 протокола рабочего совещания в Контрольном управлении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № Ф8-2467-5 (по вопросу проверки обеспечения российских потребителей пищевыми товарами надлежащего качества) и направлен на совершенствование норм законодательства Российской Федерации в части обеспечения быстрого и эффективного отзыва с рынка небезопасной продукции.

Законопроект предусматривает установление административной ответственности изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за неисполнение им предусмотренной законодательством о техническом регулировании обязанности по предотвращению возможного вреда, связанного с обращением продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов.

Согласно положениям пункта 3 статьи 36 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) в случае, если в результате несоответствия продукции требованиям технических регламентов, нарушений требований технических регламентов при осуществлении связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации причинен вред жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений или возникла угроза причинения такого вреда, изготовитель (исполнитель, продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) обязан принять меры в целях недопущения причинения вреда другим лицам, их имуществу, окружающей среде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи в соответствии со статьями 37 - 40 Федерального закона № 184-ФЗ на изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) возложено ряд обязанностей, направленных на обеспечение обращения продукции, соответствующей обязательным требованиям и недопущение причинения вреда другим лицам, их имуществу, окружающей среде, в том числе в рамках разработки и исполнения программы мероприятий по предотвращению причинения вреда (включая отзыв продукции с рынка), согласованной с органом государственного контроля (надзора) в соответствии с его компетенцией.

Указанные обязанности изготовителя включают мероприятия:

по информированию органа государственного контроля (надзора) о ставших ему известными фактах несоответствия выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов (пункт 1 статьи 37 Федерального закона № 184-ФЗ);

по проведению проверки достоверности, полученной им информации о несоответствии выпущенной в обращение продукции требованиям технических регламентов (пункт 1 статьи 38 Федерального закона № 184-ФЗ);

по выполнению разработанной им программы мероприятий по предотвращению причинения вреда (пункт 2 статьи 38 Федерального закона № 184-ФЗ) и приостановлению производства и реализации продукции, а также ее отзыву в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 38 Федерального закона № 184-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 40 Федерального закона № 184-ФЗ за нарушение требований об отзыве продукции могут быть применены меры уголовного и административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает специальных составов административных правонарушений, влекущих административную ответственность для изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за неисполнение перечисленных обязанностей.

Согласно данным статической отчетности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в 2015 году выявлено 75298 случаев нарушений требований технических регламентов Таможенного союза (Евразийского экономического союза), что в 1,5 раза больше чем в 2014 году и в 3,5 раза превышает показатели 2013 года, в том числе было выявлено 54948 нарушений требований к продукции и

19998 нарушений требований к процессам производства и обращения продукции.

Общее число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых были выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, возросло по сравнению с 2013 годом почти в 1,6 раза и составило в 2015 году - 2 896.

Кроме этого, по данным статистической отчетности за 2015 год территориальными органами Роспотребнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов было проведено 30107 проверок, завершившихся выдачей предписаний об устранении нарушений, в том числе было выдано 2980 предписаний о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда и 8560 предписаний о приостановлении реализации продукции. В 10% случаев выданные предписания территориальных органов Роспотребнадзора не были выполнены, что также соответствует уровню 2013 - 2014 годов.

С учетом изложенного, законопроектом предусматривается установление специальных составов административных правонарушений, влекущих административную ответственность для изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за неисполнение законодательно установленных обязанностей по принятию мер, направленных на предупреждение и предотвращение причинения вреда жизни и здоровью граждан, их имуществу, окружающей среде.

Принятие законопроекта будет способствовать реализации задач, связанных с предотвращением угроз здоровью и безопасности людей, в том числе за счет пресечения производства, ввоза и реализации на территории Российской Федерации некачественной и опасной продукции (в том числе продуктов питания), предупреждения заболеваний (отравлений, травм), связанных с употреблением (использованием) такой продукции, обеспечению защиты прав потребителей и общественной безопасности.

Полномочиями осуществлять производство по указанным делам об административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, ответственность за которые установлена статьями 14.43 - 14.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Реализация будущего федерального закона не повлечет за собой увеличение штатной численности федеральных государственных служащих, а также изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В законопроекте положений, не соответствующих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не содержится.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 ноября 2016 г. № 2544-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Попову Анну Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев