

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 07 » февраля 20 19 г.

№ 1047П-П4

МОСКВА

О внесении на рассмотрение проекта  
федерального закона "О внесении  
изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного  
кодекса Российской Федерации"



В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации".

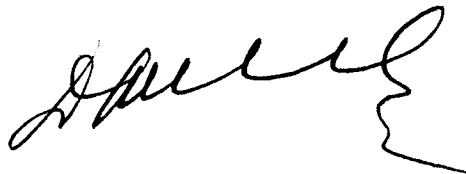
- Приложение:
1. Проект федерального закона на 1 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации



и назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации при рассмотрении  
законопроекта палатами Федерального Собрания  
Российской Федерации на 1 л.

7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской  
Федерации на 2 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 641656-7 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2011, № 50, ст. 7362) изменение, дополнив ее примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под специальными техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации, в настоящем Кодексе понимаются приборы, системы, комплексы, устройства, специальный инструмент и программное обеспечение для электронных вычислительных машин и других электронных устройств независимо от их внешнего вида, технических характеристик, а также принципов работы, которым намеренно приданы качества и свойства для обеспечения функции скрытного (тайного, неочевидного) получения информации либо доступа к ней (без ведома ее обладателя).".

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"

Законопроект подготовлен в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросу предупреждения правонарушений, связанных с оборотом специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (далее - СТС).

Законопроектом предлагается дополнить статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающую ответственность за незаконный оборот СТС, примечанием, в котором определяется термин "специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации".

Результаты анализа правоприменительной практики в указанной сфере свидетельствуют о том, что в законодательстве Российской Федерации значение термина "специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации" не раскрыто, что приводит к возникновению сложности в толковании широкого круга терминов, близких по смыслу друг к другу и к указанному термину.

Данная терминология используется в различных нормативных правовых актах, касающихся вопросов оборота СТС (Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы "Об оперативно-розыскной деятельности", "О федеральной службе безопасности", "О полиции", акты Правительства Российской Федерации, касающиеся вопросов лицензирования производства, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из нее СТС).

Цель закрепления значения указанного термина в соответствующей статье Уголовного кодекса Российской Федерации обусловлена необходимостью предупреждения преступлений, связанных с незаконным производством, приобретением и (или) сбытом таких средств.

Предлагаемое значение термина "специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации" соответствует правовой позиции, изложенной в пункте 3.1 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 3-П, является исчерпывающим и позволяет дифференцировать СТС от технических средств

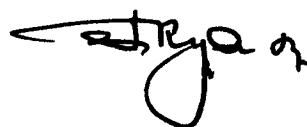
(предметов, устройств), которые по своим техническим характеристикам, параметрам, свойствам или прямому функциональному назначению рассчитаны лишь на бытовое использование массовым потребителем, если только им намеренно не приданы нужные качества и свойства, в том числе путем специальной технической доработки, программирования именно для неочевидного, скрытного их применения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения**  
**в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"**

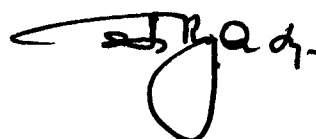
Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации"**

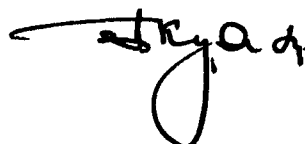
Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.







# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 февраля 2019 г. № 152-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменения в статью 20.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя директора ФСБ России Купряжкина Александра Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов "О внесении изменения в статью 138<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменения в статью 20.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

*26* 10.2018 № 4-ВС-7567/18

На № П4-51966 от 05.10.2018

Правительство  
Российской Федерации

188424

2018 г.



### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 138<sup>1</sup>  
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается статью 138<sup>1</sup> УК РФ «Незаконный оборот специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» дополнить примечанием, согласно которому под специальными техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации, в настоящем Кодексе понимаются приборы, системы, комплексы, устройства, специальный инструмент и программное обеспечение для электронных вычислительных машин и других электронных устройств, независимо от их внешнего вида, технических характеристик, а также принципов работы, которым намеренно приданы качества и свойства для обеспечения функции скрытного (тайного, неочевидного) получения информации либо доступа к ней (без ведома её обладателя). Кроме того, из приложенных к законопроекту документов следует, что в связи с принятием данного законопроекта не потребуется принятие иных нормативных актов, в том числе актов Правительства Российской Федерации.

Обращает на себя внимание имеющаяся в проектом примечании формулировка «независимо от их внешнего вида, технических характеристик, а также принципов работы», которая, по нашему мнению, даёт возможность излишне широко толковать норму, что вызовет сложности её правоприменения.



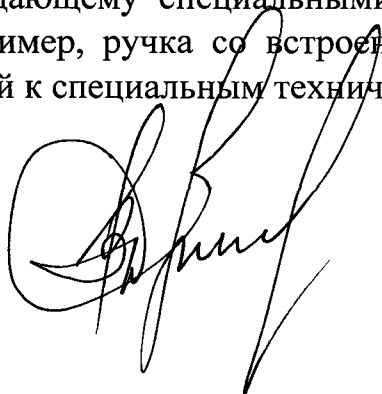
18/0228863/001

Так, исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 31 марта 2011 года № 3-П, определении от 27 марта 2018 года № 830-О и др., положения статьи 138<sup>1</sup> УК РФ носят бланкетный характер: уголовная ответственность по указанной норме закона наступает за незаконные производство, сбыт или приобретение таких технических средств, запрещённых к свободному обороту, которые предназначены для негласного получения информации, виды, свойства и признаки которых определены соответствующими федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем проектное примечание к статье 138<sup>1</sup> УК РФ не в полной мере корреспондирует, в частности, положениям постановлений Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 года № 770, от 10 марта 2000 года № 214, в которых имеются указания на свойства специальных технических средств, а также их внешний вид и конструктивные особенности, свидетельствующие об их предназначении именно для негласного получения информации.

Кроме того, законопроектом к числу специальных технических средств предлагается отнести «специальный инструмент» и «программное обеспечение». Представляется, что данные понятия нуждаются в правовом толковании как применительно к Уголовному кодексу Российской Федерации, так и в целях определения случаев их законного производства и оборота.

Необходимо также отметить, что в рамках проведённого Верховным Судом Российской Федерации в июле 2018 года изучения практики рассмотрения дел о преступлениях, предусмотренных статьёй 138<sup>1</sup> УК РФ, суды обратили внимание на необходимость нормативно чётко закрепить признаки специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в целях отличия их от иных технических средств, разрешённых к законному применению. Поскольку в настоящее время широкое распространение получили цифровые диктофоны, фотоаппараты, видеокамеры и пр., имеющие высокие технические характеристики, малогабаритные размеры, интегрируемые в другие устройства (компьютеры, сотовые телефоны, часы и т.п.), которые позволяют использовать их для скрытного получения информации, то лицу, не обладающему специальными познаниями, сложно определить, относится ли, например, ручка со встроенным диктофоном или часы со встроенной видеокамерой к специальным техническим средствам.



В.А. Давыдов