



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Бориса Ельцина, д. 10, г. Екатеринбург, 620031
тел.8 (343) 354-76-02, 8 (343) 354-76-03, факс 8 (343) 354-76-09
e-mail: document@zssso.ru, http// www.zssso.ru

15.07.2016 № ЗР-4196

На № _____ от _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

О направлении проекта
федерального закона

ул. Охотный ряд, д. 1, г. Москва, 103265

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Свердловской области проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях», принятый постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 14.07.2016 № 3065-ПЗС.

- Приложение:
1. Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14.07.2016 № 3065-ПЗС на 2 л. в 1 экз.
 2. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Магнитный носитель с текстом законопроекта и материалами к проекту федерального закона в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.07.2016 № 3065-ПЗС

г. Екатеринбург

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Свердловской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях» (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Законодательного Собрания Свердловской области Чернецкому А.М.

Председатель
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части установления
административной ответственности за проезд и стоянку
транспортных средств на озелененных территориях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3131; № 40, ст. 3986; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 26, ст. 3132; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2012, № 15, ст. 1724; № 29, ст. 3996; № 53, ст. 7577; 2013, № 19, ст. 2325; № 30, ст. 4028; № 44, ст. 5624; № 52, ст. 6999; 2014, № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4233; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; 2015, № 1, ст. 81; № 10, ст. 1411; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6711; № 51, ст. 7249) следующие изменения:

1) дополнить статьей 8.23¹ следующего содержания:

«Статья 8.23¹. Проезд механических транспортных средств по газонам или другим озелененным территориям либо стоянка механических транспортных средств на газонах или других озелененных территориях

Проезд механических транспортных средств по газонам или другим озелененным территориям либо стоянка механических транспортных средств на газонах или других озелененных территориях –

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.»;

2) в статье 23.3:

а) в части 1 слова «статьями 8.22, 8.23» заменить словами «статьями 8.22 – 8.23¹»;

б) в пункте 9 части 2 слова «статьями 10.4» заменить словами «статьями 8.23¹, 10.4».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях» (далее – законопроект) разработан с целью устранения правового пробела и установления административной ответственности за нарушение правил содержания озелененных территорий.

Большое значение для экологической обстановки в современных городах и других населенных пунктах имеет состояние их озелененных территорий. Увеличение количества зеленых насаждений и их сохранение позволят противостоять таким проблемам, как загазованность, нехватка чистого воздуха, пыль, грязь и т.п. Газоны, парки, скверы и отдельные зеленые насаждения играют немаловажную роль в благоустройстве территорий, а нарушение порядка их содержания наносит вред интересам всех жителей. Ни для кого не секрет, что одной из основных причин грязи в городах является самовольная парковка автомобилей на газонах, при этом уничтожаются растения, разрушается почва, а грязь распространяется по всей территории города.

До недавнего времени одним из способов решения этой проблемы было установление в законодательстве субъектов Российской Федерации административной ответственности за оставление транспортных средств на не предназначенных для стоянки местах (газонах, детских и спортивных площадках), однако сложилась судебная практика о признании таких нормативных положений противоречащими федеральному законодательству. Суды полагают, что в этих случаях региональный законодатель вторгается в область правоотношений, урегулированных на федеральном уровне, то есть превышает свои полномочия, установленные статьей 1.3¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2011 № 64-Г11-36, от 20.05.2015 № 81-АПГ15-3, от 02.12.2015 № 2-АПГ15-9).

Верховный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что размещение транспортных средств на газонах и участках с зелеными насаждениями означает неисполнение гражданами и организациями требований, предусмотренных Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, Правилами

создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153, а также Санитарными правилами содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88), согласно которым установлен запрет на проезд и стоянку автомашин, мотоциклов, других видов транспорта на озелененных территориях, газонах, участках с зелеными насаждениями, а также запрещено складировать любые материалы, устраивать свалки мусора, засорять их отходами, к которым относятся брошенные разукomплектованные транспортные средства (определения от 23.10.2013 № 53-АПГ13-9, от 20.05.2015 № 81-АПГ15-3, от 27.04.2016 № 57-АПГ16-1).

Административная ответственность за нарушение указанных федеральных нормативных правовых актов может быть установлена только Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В настоящее время такая ответственность не установлена.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за проезд или стоянку механических транспортных средств на газонах и других озелененных территориях в виде административного штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Протоколы о данном административном правонарушении будут составляться участковыми уполномоченными полиции и должностными лицами органов местного самоуправления. Право рассматривать дела об административных правонарушениях предлагается предоставить участковым уполномоченным полиции.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.