

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 8 » ноября 2016 г.

№ 79-1-0510/В.М

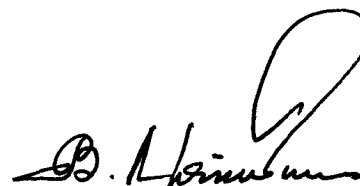
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И. Матвиенко



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.11.2016 Время 15:00
№22435-7; 1.1

Вносится членом
Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Проект № 2 435-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 16, ст. 1823; 2009, № 29, ст. 3624; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 14, ст. 1659; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217) следующие изменения:

1) в абзаце десятом статьи 2 слова "и дети умершей одинокой матери" заменить словами "дети умершей одинокой матери и дети, в свидетельстве о рождении которых в графах "отец" и "мать" сведения отсутствуют";

2) в подпункте 3 пункта 1 статьи 11 слова "и дети умершей одинокой матери" заменить словами "дети умершей одинокой матери и дети, в свидетельстве о рождении которых в графах "отец" и "мать" сведения отсутствуют";

3) подпункт 2¹ пункта 1 статьи 18 после слов "(детям умершей одинокой матери)," дополнить словами "и детям, в свидетельстве о рождении которых в графах "отец" и "мать" сведения отсутствуют,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации"

Вопросам разработки мер дополнительной социальной поддержки детей, родители которых неизвестны, руководством страны, органами государственной власти, общественными организациями уделяется большое внимание. Данный вопрос неоднократно обсуждался на заседаниях Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Координационный совет), рассматривался на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации на тему "О государственной политике в сфере семьи, материнства и детства". В перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам указанного заседания вошло, в том числе, поручение Правительству Российской Федерации подготовить предложения по совершенствованию законодательства в части финансовой поддержки детей, у которых оба родителя неизвестны.

Пунктом 9 Плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Минтруду России совместно с Минобрнауки России, Минфином России, Минэкономразвития России было поручено подготовить предложения о дополнительной социальной поддержке детей, родители которых неизвестны.

Столь пристальное внимание к указанной категории детей обусловлено тем, что такие дети в вопросе финансовых возможностей при выходе из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или по окончании образовательных учреждений изначально поставлены в неравное материальное положение даже по сравнению с детьми-сиротами, не имеют права на получение пенсии по случаю потери кормильца, так как юридически никогда не имели ни одного из родителей.

Законопроектом предлагается для решения данного вопроса внести изменения в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и включить детей, родители которых неизвестны, в перечень лиц, имеющих право на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца, приравняв таким образом права этих детей (в вопросах пенсионного обеспечения) к имеющимся в действующем законодательстве правам детей, потерявших обоих родителей или единственного кормильца.

Необходимо отметить, что суды первой инстанции и суды общей

юрисдикции, рассматривая дела о назначении детям-сиротам, родители которых неизвестны, пенсии по случаю потери кормильца, принимают решения в пользу детей-сирот (определение Приморского краевого суда от 23.09.2015 г. по делу № 33-8603/2015; Апелляционное определение Омского областного суда по делу № 33-808/2015; Апелляционное определение Кемеровского областного суда от 11.12.2014 г. по делу № 33-12262; Апелляционное определение Тамбовского областного суда от 27.08.2014 г. по делу № 33-2948 и др.).

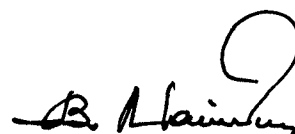
Судебные органы, принимая решения в пользу ребенка-сироты, исходят из того, что право на получение пенсии по потере кормильца имеет ребенок, потерявший одного или обоих родителей, и при этом не имеет значения, каким образом ребенок потерял родителей, оставшись без их попечения. Кроме того, свидетельство о рождении сироты, в котором отсутствует указание на родителей, является документом, подтверждающим, что ребенок потерял обоих родителей, и непредставление свидетельства о смерти родителей ребенка, либо каких-то других документов не может являться основанием к отказу в назначении пенсии.

Само наличие таких судебных споров доказывает неоднозначность толкования действующих норм. При этом возможность толкования норм в пользу детей, родители которых неизвестны, показывает, что их уточнение в части включения таких детей в перечень лиц, имеющих право на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца, согласуется с системой федерального законодательства.

Учитывая немногочисленность рассматриваемой категории детей (согласно письму Минобрнауки России № МОН-П-1576 от 20 апреля 2016 г. - 880 чел. по состоянию на 20.04.2016 г.), их особую незащищенность, а также приоритеты государственной социальной политики Российской Федерации, было принято решение о подготовке данного законопроекта, несмотря на необходимость дополнительных расходов из федерального бюджета в связи с его принятием.

Законопроектом предусмотрено, что он вступает в силу с 1 января 2017 года для возможности при формировании бюджетных проектировок федерального бюджета на 2017 год предусмотреть средства, необходимые для начисления социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, родители которых неизвестны.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом замечаний, которые могут быть устранены путем внесения соответствующих поправок при доработке законопроекта после его принятия в первом чтении.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственном пенсионном
обеспечении в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета на выплату социальной пенсии по случаю потери кормильца детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, детям, в свидетельстве о рождении которых сведения о родителях отсутствуют.

По данным Министерства образования и науки Российской Федерации по состоянию на 20 апреля 2016 года на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, находится 880 детей, у которых в свидетельстве о рождении в графах "мать" и "отец" сведения отсутствуют (письмо Минобрнауки России № МОН-П-1576 от 20 апреля 2016 г.).

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации социальная пенсия нетрудоспособным гражданам вышеназванной категории по состоянию на 1 января 2016 года составляет 10 700 руб. в месяц (письмо Минтруда России от 11 мая 2016 года № 21-1/10/ФС-434).

Таким образом, для реализации законопроекта потребуется 9 416 тыс. руб. в месяц, что составляет 112 992 тыс. руб. в год.

Законопроектом предусмотрено, что он вступает в силу с 1 января 2017 года для обеспечения возможности при формировании бюджетных проектировок федерального бюджета на 2017 год предусмотреть средства, необходимые для начисления социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, родители которых неизвестны.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона " О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации "

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

В. Наумов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » октября 20 16 г.

№ 7677П-П12

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.Матвиенко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 3.9-20/1023 от 20 июня 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
членом Совета Федерации В.И.Матвиенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" изменения, предусматривающие предоставление права на установление социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, в свидетельствах о рождении которых отсутствуют сведения об обоих родителях.

В соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона право на назначение социальной пенсии по случаю потери кормильца имеют дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери.

Аппарат Совета Федерации
Управление информационных
технологий и документооборота
Дата: 12.10.2016
№ 33624
Время: 11:14

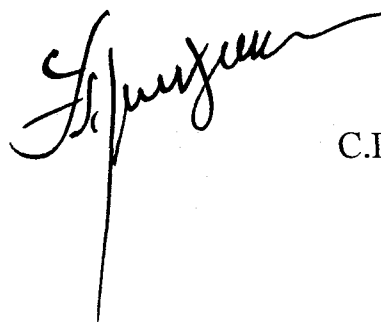
26081953.doc



В связи с этим необходимо определить статус детей, родители которых неизвестны, при установлении права на социальную пенсию до момента передачи их на воспитание под опеку (попечительство) или усыновление и уточнить срок вступления законопроекта в силу.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

