

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 февраля 2015 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О безопасности».

- Приложение:
1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О безопасности» на 4 листах;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах;



244684 534103

Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.02.2015 Время 17:28
№730438-6; 1.1

3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе;
4. Перечень актов на 1 листе;
5. Копия материалов на электронном носителе.

С уважением,

Депутаты ГД




Д.Г. Гудков

В.М. Zubov



С.А. Петров



С.А. Доронин



М.И. Сердюк

Вносится депутатом
Государственной Думы

Д.Г. Гудковым,
В.М. Зубовым
С.А. Петровым
С.А. Дорониным
М.И. Сердюком

№30438-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона
«О безопасности»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2006 года №281-ФЗ «О специальных экономических мерах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 44) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«1. Правовую основу применения специальных экономических мер составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, а также принимаемые в соответствии с ним нормативные правовые акты Президента

Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.»;

2) в статье 4:

а) в части 1 слова «Президентом Российской Федерации на основе предложений Совета Безопасности Российской Федерации с обязательным незамедлительным информированием Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о таком решении.» заменить словами «в виде федерального закона на основании и в порядке, предусмотренном статьей 105 Конституции Российской Федерации.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Проект федерального закона о применении специальных экономических мер может быть внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В федеральном законе о применении специальных экономических мер устанавливается перечень конкретных действий, на совершение которых вводится запрет совершения и (или) в отношении которых вводится обязанность совершения, и иных ограничений. В случае, если реализация специальных экономических мер требует решения Центрального банка Российской Федерации, то запрет совершения и (или) обязанность совершения действий и иные ограничения могут быть установлены федеральным законом о применении специальных экономических мер только при наличии заключения Центрального банка Российской Федерации.»

3) в статье 5:

а) в части 1 слова «Президентом Российской Федерации» заменить словами «федеральным законом о применении специальных экономических мер»;

б) часть 2 признать утратившей силу;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Предложение об отмене специальных экономических мер может быть внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в виде проекта федерального закона о признании утратившим силу федерального закона о применении специальных экономических мер в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации.»;

4) в статье 6:

а) в пункте 1 слово «решения» заменить словами «федеральные законы»;

б) в пункте 3 слова «и представляют Президенту Российской Федерации предложения по повышению эффективности применения этих мер, а также могут предложить их отменить и (или) изменить» заменить словами «с целью анализа целесообразности внесения соответствующих изменений для повышения эффективности применения этих мер, а также целесообразности их отмены»;

5) в статье 7:

а) абзац первый считать частью 1 статьи 7.

б) дополнить статью частью 2 следующего содержания:

«2. С момента вступления в силу настоящего Федерального закона нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также принятые в соответствие с ними нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти о применении специальных экономических мер признаются утратившими силу.

Статья 2

Внести в статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 2) следующие изменения:

1) подпункт «а» пункта 6 признать утратившим силу;

2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Д. П. Гудков
В. И. Зубов
С. А. Степанов
С. А. Доронин
М. И. Сердюк

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью
8 Федерального закона «О безопасности»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О безопасности» направлен на реформирование процедуры применения экономических санкций.

Действующие нормы Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» показали свою неэффективность в сфере применения указанных мер, предоставив неограниченные полномочия исполнительной власти в их принятии. Парадоксальным образом меры, направленные на обеспечение безопасности Российской Федерации, привели ухудшению положения экономической и продовольственной безопасности страны.

Введение эмбарго на импорт отдельных видов продукции привело к росту цен на продовольствие, существенным образом ограничило возможности отечественного бизнеса, лишив его доступа к продовольственным ресурсам нужного типа и качества. Некоторые предприятия вынуждены были закрыть производство. Так, Мурманский рыбный комбинат, успешно работавший с 1927 года, переживший времена дефицита в 80-е гг., и до недавнего времени остававшийся единственным в своём роде предприятием, вынужден был остановить свою деятельность в связи с введением данного продовольственного эмбарго.

В соответствии с пунктом 1 ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Запрет на ввоз доброкачественных, безопасных для здоровья граждан продуктов привёл к ограничению конституционного права российских предприятий на экономическую деятельность, так как для многих предприятий не существует экономически разумной альтернативы тому сырью, на использовании которого построены их технологические циклы.

только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, Конституция РФ императивно устанавливает, что ограничения конституционных прав и свобод могут быть установлены лишь федеральным законом и никаким иным нормативным правовым актом.

Конституционная норма о допустимости любых ограничений права на экономическую деятельность имеет глубокий смысл. Законодателем предусмотрено, что только с согласия представителей народа и только после обсуждения высшим представительным органом Российской Федерации, могут быть приняты решения о том, что общественная польза от ограничений превосходит общественный вред. В данном конкретном случае введение экономического эмбарго, его возможные последствия и издержки не были обсуждены ни с общественностью, ни с экспертами, ни с представителями бизнес-сообщества, в то время как все они указывали на экономический вред, который несет применение подобного эмбарго.

Введение экономического эмбарго без обсуждений с представителями общественности привело к тому, что меры данного эмбарго оказались не только крайне неэффективными (ряд продуктов продолжает импортироваться в РФ через соседние государства, проходя процедуру реэкспорта), но и вызвали необоснованный рост цен на продовольствие, что существенно ухудшило положение граждан РФ, вынужденных оплачивать последствия эмбарго из собственных средств. Так, например, по данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Белоруссии, только за август 2014 г. объем экспортированных продуктов питания в РФ по сравнению с августом 2013 г. увеличился на 107,2%. Нарастить экспорт в таких масштабах в течение месяца без образования катастрофического дефицита внутри страны невозможно чисто технологически. По ряду продуктов сложившаяся ситуация очевидна и без анализа производственных мощностей: экспорт сливок в Белоруссию из Польши в период с августа по ноябрь 2014 г. увеличился в 26 раз. С августа 2014 г. из Белоруссии начинаются

масштабные поставки в Россию сыров пармезан, фета, филадельфия, моцарелла – продуктов, ранее не производимых белорусскими производителями. Ряду предприятий для обхода российского эмбарго необходимо лишь присвоить своим продуктам новый таможенный код.

Особо стоит отметить тот факт, что одним из основных мотивов в пользу введения ряда ограничений в сфере импорта был довод о необходимости стимулирования импортозамещения в РФ. Однако на практике запрет на ввоз продовольствия из стран, поддержавших санкции против России, привел к переориентации импорта. Переход на закупки в других странах обернулся резким ростом цен на продовольствие, оставил розницу без проверенных поставщиков, а потребителей без качественных продуктов. Помимо прочего, в результате того, что решение о применении особых экономических мер было принято сроком на один год без предоставления информации об их продлении или отмене, а также, учитывая тот факт, что кредитные ресурсы внутри страны значительно подорожали и стали для многих предприятий недоступными, предпринимателям крайне невыгодно проводить дорогостоящую политику, направленную на глобальную перестройку системы поставок необходимой продукции, поскольку в ряде производств, например, в производстве мясной продукции, цикл замещения импортных составляющих технологически не может составлять менее 3-4 лет, о чем, в свою очередь, предупреждали представители отрасли.

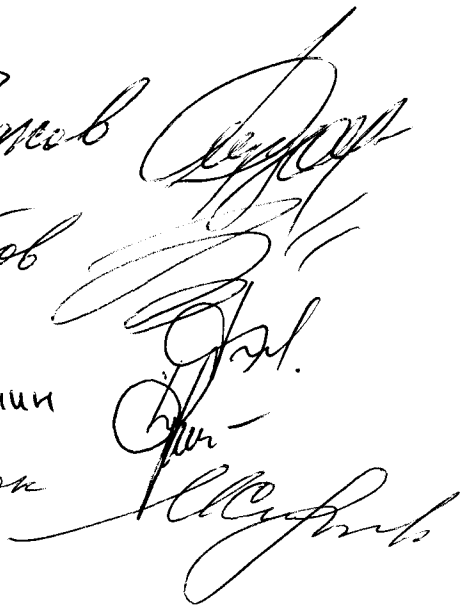
По данным Росстата, продовольственная инфляция в России за 2014 г. составила 15,4%. По отдельным позициям (сахар, крупы) рост цен составил от 34 - 40%. Мясо и птица выросли в цене примерно на 20%. Следует учитывать, что данные цифры не отражают резкого повышения цен в начале 2015 г. В ходе проверок, проводимых органами прокуратуры в январе 2015 г. во всех субъектах федерации, в ряде регионов были зафиксированы скачки цен на социально значимые продукты вплоть до 600%.

Данные факты свидетельствуют о том, что введение подобных ограничительных мер без учета мнения профильных сообществ нецелесообразно, так как возникновение подобных проблем было предсказано экспертами еще до введения ограничений, однако мнение экспертов и представителей бизнеса услышано не было.

В связи с этим настоящим проектом федерального закона направлен на приведение федерального законодательства в соответствие с Конституцией. Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах», устанавливающих, что запрет на импорт отдельных видов продуктов, равно как и иное применение специальных экономических мер, могут быть введены только федеральным законом.




Принятие указанного проекта федерального закона позволит защитить конституционное право граждан заниматься законной экономической деятельностью, стабилизирует ситуацию на продовольственном рынке, а также позволит в дальнейшем избежать принятия мер, ухудшающих положение отечественных производителей.



Д. П. Гурьев
В. М. Зубов
С. А. Жетраев
С. А. Доронин
М. И. Сердюк



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных
экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О
безопасности»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О безопасности» не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

Д. П. Пугачев 
В. М. Зубов 
С. А. Петров 

С. А. Доронин 
М. И. Сердюк 

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О безопасности»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных экономических мерах» и статью 8 Федерального закона «О безопасности»

повлечет признание утратившими силу следующих актов федерального законодательства:

1) Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 32, ст. 4470);

2) Постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 32, ст. 4543).

Д. П. Бурков
В. М. Зубов
С. А. Петров
С. А. Доронин
М. И. Сердюков