



236285 167101
Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.12.2013 Время 08:54
№415612-6; 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 23 » декабря 20 13 г.

№ 7752П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
415612-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 18, ст. 2144) следующие изменения:

1) в первом предложении части 6 слова "приговора или постановления суда, принятых по делу, либо другого судебного решения, которым прекращено уголовное судопроизводство" заменить словами "приговора, а также постановления или определения суда о прекращении уголовного судопроизводства по данному делу либо со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания,

следователем, руководителем следственного органа, прокурором постановления о прекращении уголовного судопроизводства";

2) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд также до окончания производства по уголовному делу потерпевшим или иным заинтересованным лицом, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, в шестимесячный срок со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа постановления о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, если продолжительность досудебного производства по уголовному делу со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования превысила четыре года и имеются данные, свидетельствующие о непринятии прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации,

необходимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, осуществления предварительного расследования по уголовному делу и установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления."

Статья 2

Дополнить статью 6¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2010, № 18, ст. 2145) частью третьей¹ следующего содержания:

"3¹. При определении разумного срока досудебного производства, включающего в себя период со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования по уголовному делу по основанию, предусмотренному пунктом 1 части первой статьи 208 настоящего Кодекса, учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность уголовного дела, поведение потерпевшего и иных участников досудебного производства, достаточность и эффективность действий прокурора, руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, органа дознания, дознавателя, производимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, установления

лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления, а также общая продолжительность досудебного производства."

Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 18, ст. 2145) следующие изменения:

1) статью 244¹ дополнить частью четвертой¹ следующего содержания:

"4¹. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд также до окончания производства по уголовному делу потерпевшим или иным заинтересованным лицом, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, в шестимесячный срок со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа решения о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, если продолжительность досудебного производства по уголовному делу со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного

расследования по указанному основанию превысила четыре года и имеются данные, свидетельствующие о непринятии прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, необходимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, осуществления предварительного расследования по уголовному делу и установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.";

2) статью 244³ дополнить:

пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹) общая продолжительность досудебного производства по уголовному делу, по которому принято решение о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, исчисляемая со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования по указанному основанию;"

пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) обстоятельства, известные лицу, подающему заявление, свидетельствующие о нарушении установленного уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения заявления, сообщения о преступлении, о незаконности или необоснованности отказа в возбуждении уголовного дела, приостановления предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого в совершении преступления, прекращения уголовного дела или уголовного преследования либо о недостаточности, несвоевременности или неэффективности мер, предпринятых органом, осуществляющим предварительное расследование, для установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого;"

3) пункт 3 части третьей статьи 244⁸ после слов "в целях своевременного" дополнить словами "возбуждения уголовного дела, установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого в совершении преступления,".

Статья 4

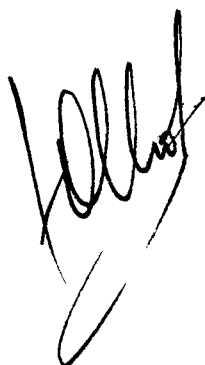
Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 25 июня 2013 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П (далее - Постановление) и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 11 июля 2013 г. № СП-П4-4913.

Постановлением взаимосвязанные положения части 1 статьи 1, пункта 1 части 1, частей 6 и 7 статьи 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок", частей первой и четвертой статьи 244.1 и пункта 1 части первой статьи 244.6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) признаны не соответствующими статьям 15 (часть 4), 17, 46 (части 1 и 2), 52 и 123 (часть 3) Конституции Российской Федерации в той мере, в какой эти законоположения по смыслу, придаваемому им судебным толкованием, служат основанием для отказа потерпевшему в признании его лицом, имеющим право на подачу заявления о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок, на том лишь формальном основании, что подозреваемый или обвиняемый по делу не был установлен, при том, что имеются данные, свидетельствующие о возможном нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства, в том числе в связи с неприятием должных мер судом, прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, дознавателем в целях своевременного осуществления досудебного производства по уголовному делу и установления подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления лиц с учетом общей продолжительности производства по уголовному делу.

В соответствии с указанной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается внести изменения в установленный статьей 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" порядок подачи

заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Законопроектом данную статью предлагается дополнить новой частью 7¹, устанавливающей право потерпевшего или иного заинтересованного лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, подать в суд заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок до окончания производства по уголовному делу в шестимесячный срок со дня принятия органом, осуществляющим предварительное расследование, постановления о приостановлении предварительного следствия в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого. Данной нормой устанавливаются также условия, при соблюдении которых названное заявление может быть подано.

К таким условиям относятся продолжительность досудебного производства по уголовному делу, исчисляемая со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования (4 года), и наличие данных, свидетельствующих о непринятии прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, необходимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, осуществления предварительного расследования по уголовному делу и установления лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых в совершении преступления.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в часть шестую названной статьи в целях согласования ее положений с частью 4 статьи 244¹ ГПК РФ, которая предусматривает для заинтересованного лица возможность подачи заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, если решение о прекращении уголовного дела принято начальником подразделения дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа, прокурором.

Корреспондирующие изменения законопроектом предлагается внести в статью 6¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ) и статьи 244¹, 244³ и 244⁸ ГПК РФ.

Статью 6¹ УПК РФ законопроектом предлагается дополнить новой частью, определяющей обстоятельства, которые должны учитываться по уголовным делам названной категории при рассмотрении заявления о

присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

К таким обстоятельствам предлагается отнести соблюдение установленного главами 19 и 20 УПК РФ порядка рассмотрения сообщения о преступлении и возбуждения уголовного дела, наличие у органов предварительного расследования возможности выдвинуть обоснованное подозрение, обвинение в отношении конкретного лица, законность и обоснованность приостановления предварительного расследования, своевременность, достаточность и эффективность действий лиц, осуществляющих досудебное производство по уголовному делу.

Статью 244¹ ГПК РФ законопроектом предлагается дополнить новой частью четвертой¹, соответствующей по содержанию новой части 7¹ статьи 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (в редакции законопроекта).

Статью 244³ ГПК РФ предлагается дополнить новыми пунктами, устанавливающими порядок исчисления общего срока досудебного производства в случае приостановления предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, а также перечень обстоятельств, которые заинтересованное лицо может указать в заявлении.

Принятие федерального закона позволит обеспечить конституционное право потерпевшего или лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен физический или материальный вред, на судебную защиту в случае, если длительность производства по уголовному делу вызвана невозможностью осуществления уголовного преследования в отношении конкретного лица.

Положения будущего федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие после принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П.

Особый порядок вступления в силу будущего федерального закона обусловлен тем, что его принятие может повлечь необходимость выделения дополнительных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Между тем расходы федерального бюджета на 2013 - 2015 годы уже предусмотрены Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 11 июля 2013 г. № СП-П4-4913.

Законопроектом предполагается внести в Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок", Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации изменения, расширяющие круг лиц, наделенных правом обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по уголовным делам на досудебной его стадии. К таким лицам законопроектом на определенных им условиях предлагается отнести заинтересованных лиц, участвующих в судопроизводстве по уголовным делам, по которым предварительное расследование приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Для расчета возможных дополнительных расходов федерального бюджета использованы сведения Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о поступивших в суд заявлениях о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное досудебное производство в разумный срок, а также сведения государственной статистики по уголовным делам, находившимся в производстве, и Генеральной прокуратуры Российской Федерации по уголовным делам, предварительное расследование по которым приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное досудебное производство в разумный срок в 2012 г. подано в суд 34 заявления, из которых рассмотрены по существу 27, в том числе 18 с удовлетворением

требований на сумму 625 045 рублей (в среднем 34 724 рубля по каждому удовлетворенному заявлению).

В первом полугодии 2013 г. подано в суд 77 заявлений указанной категории, из них рассмотрены по существу 58, в том числе 50 с удовлетворением требований на сумму 3 405 400 рублей (в среднем 68 108 рублей по каждому удовлетворенному заявлению).

Среднее значение выплат за 2012 г. и первое полугодие 2013 г. составит 51 416 рублей.

Согласно данным государственной статистики в производстве государственных органов, осуществляющих предварительное расследование, находилось в 2012 году 3 195 784 уголовных дела, в первом полугодии 2013 года - 1 720 835 уголовных дел.

По сведениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, из числа уголовных дел, находившихся в производстве, приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, в 2012 году 1 284 621 уголовное дело, в первом полугодии 2013 года - 549 974.

На основании приведенных данных можно определить количество уголовных дел, на которые в соответствующий период были поданы заявления.

В 2012 г. - 34 заявления по 2 911 163 уголовным делам (3 195 784 (всего дел) - 1 284 621 (приостановлено) = 2 911 163).

В первом полугодии 2013 г. - 77 заявлений по 1 170 861 уголовному делу (1 720 835 (всего) - 549 974 (приостановлено) = 1 170 861).

Исходя из соотношения поданных заявлений и количества дел выводится количество заявлений, которые могли быть поданы по приостановленным делам.

В 2012 г. - 15 заявлений ($2\,911\,163:34 = 1\,284\,621:15$), в первом полугодии 2013 г. - 36 заявлений ($1\,170\,861:77 = 549\,974:36$)

Таким образом, по уголовным делам, приостановленным производством, в 2012 г. и первом полугодии 2013 г. могло быть подано 51 заявление ($15 + 36 = 51$).

При этом размер возможных выплат за указанные период, исходя из среднего значения выплат (51 416 руб.) за 2012 г. и первое полугодие 2013 г. (18 месяцев) составит 2 622 216 рублей ($51 \text{ (заявление)} \times 51\,416 = 2\,622\,216$).

Учитывая вышеприведенные расчеты, принятие предлагаемых законопроектом изменений потребует примерно 1 748 144 рубля в год ($2\,622\,216:18 \text{ (месяцев)} \times 12 \text{ (месяцев)} = 1\,748\,144$).



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 декабря 2013 г. № 2481-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Любимова Юрия Сергеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев