

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

29 января 2014 г.

№ 44-14/ССС

Председателю  
Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

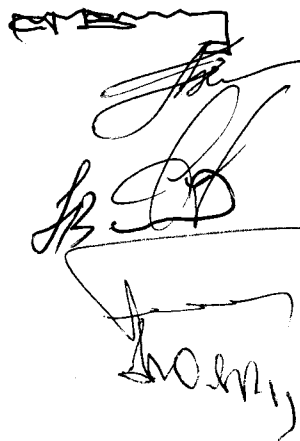
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 12 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
5. Магнитный носитель с законопроектом, пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием и перечнем законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию.

Члены Совета Федерации



С.В. Шатилов

А.В. Беляков

В.Н. Васильев

Н.В. Власенко

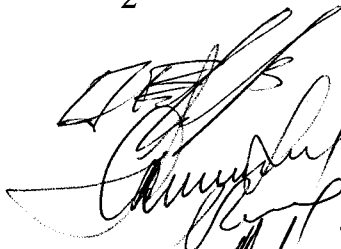
А.И. Голушко

В.И. Долгих



236895 672101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.01.2014 Время 09:32  
№440461-6; 1.1



О.В. Еремеев

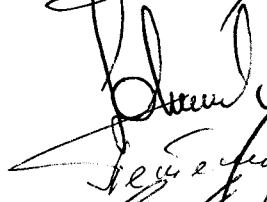
Н.В. Косарев

Л.Л. Лебедев




А.П. Майоров

Г.И. Макин



Ю.В. Неёлов

Е.В. Петелин



М.Н. Пономарев



В.В. Рогоцкий

Е.Г. Тарло



А.Б. Тер-Аванесов

К.А. Титов

Ю.В. Шамков



В.Н. Шверикас

Вносят члены Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

С.В.Шатилов, А.В.Беляков, В.Н.Васильев,  
Н.В.Власенко, А.И.Голушко, В.И.Долгих,  
О.В.Еремеев, Н.В.Косарев, Л.Л.Лебедев,  
А.П.Майоров, Г.И.Макин,  
Ю.В.Неёлов, Е.В.Петелин, М.Н.Пономарев,  
В.В.Рогоцкий, Е.Г.Тарло, А.Б.Тер-Аванесов,  
К.А.Титов, Ю.В.Шамков, В.Н.Шверикас

Проект  
№ 440461-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1.

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1997, N 12, ст. 1383; 2004, N 35,  
ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; 2006, N 30, ст. 3290; 2007, N 46, ст. 5554; N 49,  
ст. 6075; N 50, ст. 6244, 6245; 2011, N 50, ст. 7351; 2012, N 25, ст. 3268;  
N 31, ст. 4318)

следующие изменения:

1) статью 24.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 24.1 Государственные системы управления безопасностью  
полетов и авиационной безопасностью

1. Реализация государственных систем управления безопасностью  
полетов гражданских воздушных судов и авиационной безопасностью

обеспечивается в Российской Федерации в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации.

2. Правительство Российской Федерации в рамках обеспечения реализации государственных систем управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов и авиационной безопасностью устанавливает порядок разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов и авиационной безопасностью юридическими лицами - разработчиками и изготовителями гражданских воздушных судов, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, юридическими лицами, осуществляющими техническое обслуживание гражданских воздушных судов, аэродромное, аэропортовое, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку пилотов и технического персонала гражданских воздушных судов, в отношении воздушных судов, разработка, производство, эксплуатация или обслуживание которых осуществляется указанными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, образовательными учреждениями.

3. В целях управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов и авиационной безопасностью уполномоченный орган в области гражданской авиации и Федеральный орган надзора в сфере транспорта в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,

осуществляют сбор и анализ данных о факторах опасности и рисках, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов и авиационной безопасности, путем непрерывного мониторинга их состояния, хранение этих данных и обмен ими в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации.

4. Все субъекты гражданской авиации должны быть ознакомлены с Планами мероприятий, разработанными по результатам расследования авиационных происшествий и обязаны осуществлять меры по их реализации в части их касающихся.

За невыполнение мероприятий, предусмотренных данными планами, виновные в этом лица привлекаются к административной ответственности.

5. Государственные системы управления безопасностью полетов и авиационной безопасностью составляют уполномоченные органы в области гражданской авиации и надзора в сфере транспорта, их структурные подразделения и территориальные органы, единая государственная информационная система безопасности полетов и единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности, субъекты гражданской авиации физические или юридические лица, осуществляющие коммерческую либо некоммерческую деятельность в области авиации на основании лицензии и/или сертификата, а также эксплуатанты воздушных судов.

Все субъекты гражданской авиации в соответствии с порядком,

установленным Правительством Российской Федерации, обязаны представлять в единую государственную информационную систему безопасности полетов и единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности подлинные сведения о состоянии безопасности полетов и авиационной безопасности.

За невыполнение требований по поддержанию данных информационных систем в рабочем состоянии и предоставлению информации, виновные в этом лица привлекаются к административной ответственности.»;

2) статью 28 изложить в следующей редакции:

«Статья 28. Государственный надзор в области гражданской авиации

1. Целью государственного надзора в области гражданской авиации является обеспечение безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности и качества выполняемых в гражданской авиации работ и оказываемых услуг.

2. Государственный надзор в области гражданской авиации осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им федерального государственного транспортного надзора (далее - орган государственного надзора) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Основой государственного надзора в области гражданской авиации является непрерывный мониторинг рисков, влияющих на безопасность

полетов и авиационную безопасность. При возникновении таких рисков орган государственного надзора организывает проверки объектов гражданской авиации, на которых эти риски были установлены для своевременного выявления нарушений воздушного законодательства, оказывающих влияние на состояние безопасности полетов.

4. Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области гражданской авиации требований международных договоров Российской Федерации, воздушного законодательства Российской Федерации (далее - обязательные требования).

5. Основанием для проведения проверки также являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об авиационном происшествии или инциденте, о фактах нарушений обязательных требований, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни,

здоровью людей, вреда окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо влекут причинение такого вреда;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

6. Проверка по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 5 настоящей статьи, проводится органом государственного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном федеральным законом.

7. О проведении внеплановых инспекторских проверок предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя не допускается.

8. Федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный экологический надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных





нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный метрологический надзор при осуществлении деятельности в области гражданской авиации осуществляются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

3) часть девять статьи 37 дополнить абзацами:

«В целях обеспечения безопасности полетов воздушные суда иностранного производства, поступающие в Российскую Федерацию со сроком их эксплуатации свыше 15 лет, к дальнейшей эксплуатации российскими авиакомпаниями не допускаются и сертификации не подлежат.

Для воздушных судов, срок эксплуатации которых менее 15 лет, но конструкция (планер) которых в процессе эксплуатации подвергалась динамическим ударам, проводятся дополнительные сертификационные испытания, предусматривающие дополнительную диагностику прочности конструкции (планера) и органов управления полетом воздушного судна.»;

4) в части первой статьи 52

после слов «профессиональную подготовку,» вставить слова «осуществляют руководство авиапредприятиями,»;

5) в части первой статьи 53

после слов «членов экипажа воздушного судна,» вставить слова «руководителя авиационного предприятия,»;

б) часть шестую статьи 54 дополнить абзацем:

«В целях повышения качества контроля за подготовкой летного состава, на тренажерах устанавливаются видеорегистраторы.»;

7) часть вторую статьи 56 дополнить абзацем:

«Для повышения качества контроля за технологией работы летных экипажей воздушных судов в полете, в кабинах воздушных судов устанавливаются видеорегистраторы.»;

8) статью 68 дополнить абзацем:

«Для повышения качества контроля за технологией работы летных экипажей воздушных судов на тренажерах и в полете, на тренажерах и в кабинах воздушных судов устанавливаются видеорегистраторы.».

## Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1; 2005, № 19, ст.1752; 2006, № 18, ст. 1907; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, « 1, ст. 29; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 26, ст. 3122; № 45, ст. 5265; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4164; 2011, № 17, ст. 2310, № 23, ст. 3260; № 29, ст. 4284; № 30, ст. 4585, №45, ст. 6334, 2012, № 6, ст. 621, № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2126, 2128) следующие изменения:

1) статью 11.5 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1 Фальсификация результатов проверки знаний, контроля знаний, состояния здоровья, а также о прохождении обучения, подготовке, тренировках лиц из числа авиационного персонала, опыте работы (налете часов)-

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до четырехсот тысяч рублей.»;

2) главу 11 дополнить статьей 11.13.2 следующего содержания:

«Статья 11.13.2 Нарушение требований системы управления безопасностью полетов и авиационной безопасностью

1. За невыполнение требований по внедрению и поддержанию функционирования системы управления безопасностью полетов и авиационной безопасностью – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Невыполнение либо нарушение норм, правил или процедур, предусмотренных системой управления безопасностью полетов и авиационной безопасностью -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

3. Невыполнение требований по поддержанию единой



государственной информационной системы безопасности полетов и единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности в рабочем состоянии и предоставлению информации-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.».

4. Невыполнение мероприятий, предусмотренных Планами мероприятий, разработанных по результатам расследования авиационных происшествий-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

3) статью 11.30 изложить в следующей редакции:

«Статья 11.30. Умышленное сокрытие авиационного происшествия или инцидента

Умышленное сокрытие авиационного происшествия, инцидента или сведений о них, либо искажение информации, либо повреждение или уничтожение бортовых или наземных средств объективного контроля или других связанных с авиационным происшествием или инцидентом доказательственных материалов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на должностных лиц - от четырехсот

тысяч до восьмисот тысяч рублей; на юридических лиц - от двух миллионов до пяти миллионов рублей.»;

4) главу 19 дополнить статьей 19.7 следующего содержания:

«Статья 19.7.8 Непредоставление информации в единую государственную информационную систему безопасности полетов и авиационной безопасности

1. Непредоставление или предоставление заведомо ложной информации субъектами авиационной деятельности о состоянии безопасности полетов и авиационной безопасности в единую государственную информационную систему безопасности полетов и авиационной безопасности-

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, юридическим лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную

ответственность как юридические лица.».

Статья 3. Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

*[Handwritten signature]* (К.А. Мишустин)

*[Handwritten signature]* (Косарев И.В.)

*[Handwritten signature]* (Мамон ?)

*[Handwritten signature]* (Васильев В.И.)

*[Handwritten signature]* (Солганик А.И.)

*[Handwritten signature]* (Трапезин)

*[Handwritten signature]* (Беляков)

*[Handwritten signature]* (Левченко А.И.)

*[Handwritten signature]* (Шибиркин)

*[Handwritten signature]* (Тер-Аванесов)

*[Handwritten signature]* (Некрасов)

*[Handwritten signature]* (Власов)

*[Handwritten signature]* (С.В. ...)

*[Handwritten signature]* (Млаховский)

*[Handwritten signature]* (ИПЕЧЕНКО)

*[Handwritten signature]* (Бейсенов)

*[Handwritten signature]* (Майоров А.П.)

*[Handwritten signature]* (Прокудин)

*[Handwritten signature]* (Попов)

*[Handwritten signature]* (Давыдов)

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2012 года. № 260-ФЗ "О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации" (о реализации международных стандартов по внедрению Государственной системы обеспечения безопасности полетов гражданской авиации и систем управления безопасностью полетов) в гражданской авиации Российской Федерации должны быть реализованы требования, предусмотренные Приложением 19 «Управление безопасностью» и Приложения 17 «Безопасность - защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства» к Чикагской Конвенции о международной гражданской авиации.

Данные требования предусматривают гармонизацию законодательства Российской Федерации в части порядка и методов государственного надзора за соблюдением требований воздушного законодательства и приведения мер ответственности эксплуатантов в соответствие с международными стандартами и практикой.

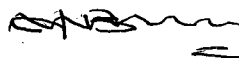
Проект федерального закона направлен на законодательное установление государственных систем управления безопасностью полетов и авиационной безопасностью, предусмотренных приложениями к Чикагской Конвенции о международной организации гражданской авиации.

В соответствии с Чикагской Конвенцией в основу государственного надзора за системами управления безопасностью полетов и авиационной безопасностью заложены принципы непрерывного мониторинга состояния безопасности и возникающих рисков, влияющих на безопасность полетов и авиационную безопасность. При возникновении таких рисков орган государственного надзора организывает проверки объектов гражданской авиации, на которых эти риски были установлены для своевременного выявления нарушений воздушного законодательства, оказывающих влияние на состояние безопасности полетов и авиационной безопасности и принятия предупредительных мер.

Законопроект относит руководителей авиапредприятий к летному и техническому персоналу и предусматривает их профессиональную подготовку и специальное высшее авиационное образование.

Для контроля качества подготовки летных экипажей и их профессиональных действий во время полета, законопроект предусматривает установление видеорегистраторов на тренажерах и в кабинах воздушных судов.

С учетом международной практики, законопроектом устанавливается более высокая административная ответственность за невыполнение требований по созданию и поддержанию в исправном состоянии систем управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов и авиационной



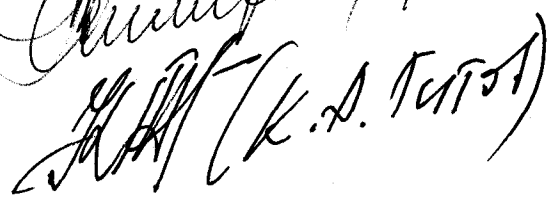
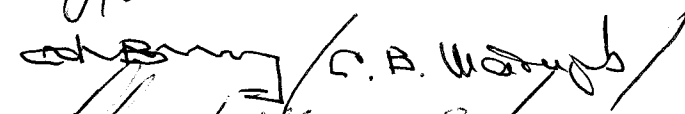
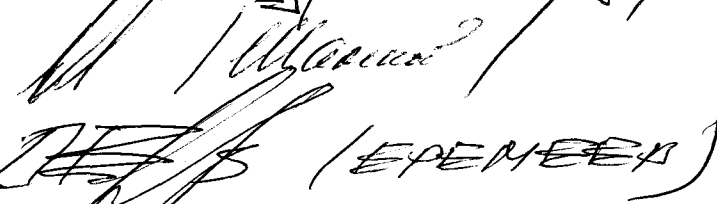
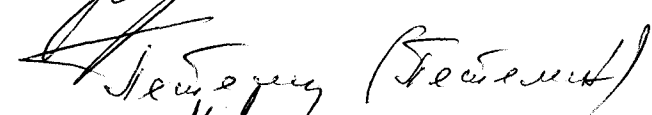
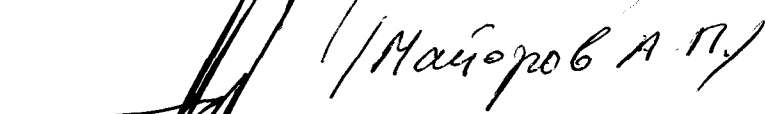
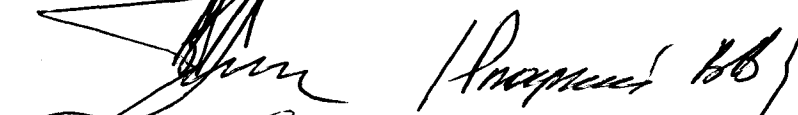

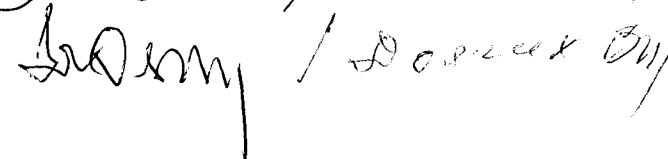


безопасностью, единой государственной информационной системы безопасности полетов и единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности и своевременное предоставление достоверной информации в эти системы.

Кроме того устанавливаются требования к субъектам гражданской авиации и их ответственность за реализацию мероприятий, устанавливаемых Планами мероприятий, разработанными по результатам расследования авиационных происшествий.

Законопроектом так же вводятся ограничения в обороте воздушных судов старше 15 лет, либо срок эксплуатации которых менее 15 лет, но конструкция (планер) которых в процессе эксплуатации подвергалась динамическим ударам.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что законопроект направлен на повышение безопасности воздушных перевозок.

 / Косяков Н.В. /  / Власов И.  
 (К.А. Тетюх) /  / С.А. Шадрин /  
 / Шереметьев /  
 / Семенов (Семенов) /  
 / Майоров А.П. /  
 / Романов В.В. /  
 / Романов В.В. /  
 / Давыдов В.В. /



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

*Смирнов / Косарев И. В.*  
*М. В. (К. Д. Т. С. 9%)*

*С. К. Косарев*  
*Мамин / Мамин /*  
*С. П. / ЕРЕНЕВ*  
*Сейменов (Беломест)*  
*Майоров А. П.*  
*Родичев И. В.*  
*Власов И. В.*  
*Потомков /*  
*Ложкин (С. Д. С. С. В. В.)*

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется внесение изменений и дополнений в действующие законодательные акты, а также признания их утратившими силу.

*Смирнов / Косирев М.В. /*  
*Иванов (И.А. Иванов)*

~~Смирнов / Косирев М.В. /~~

*Мамонтов /*

~~Смирнов / Косирев М.В. /~~

*Степанов (Борисов)*

*Майоров А.П.*

*Процкий В.В. /*

*Власов Н.В. /*

*Покотарев М.И. /*

*Волт, / Деловая В. /*