

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 октябре 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.10.2018  
№562577-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М. Миронов

О.Н. Епифанова

М.В. Емельянов

О.А. Нилов

А.А. Ремезков

Ф.С. Тумусов

А.В. Чепя

В.Г. Газзаев

В.В. Белоусов

С.И. Крючек

О.А. Николаев

О.В. Шейн

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
А.А. Ремезковым  
Ф.С. Тумусовым  
А.В. Чепой  
В.Г. Газзаевым  
В.В. Белоусовым  
С.И. Крючком  
О.А. Николаевым  
О.В. Шеиным

~ 562577-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1991, №18, ст. 566) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«5. Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторные получения пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 36 месяцев в суммарном исчислении в течение 48 месяцев, если иное не предусмотрено настоящим Законом.»;

2) абзац 2 пункта 1 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 36 месяцев в суммарном исчислении в течение 48 месяцев.»;

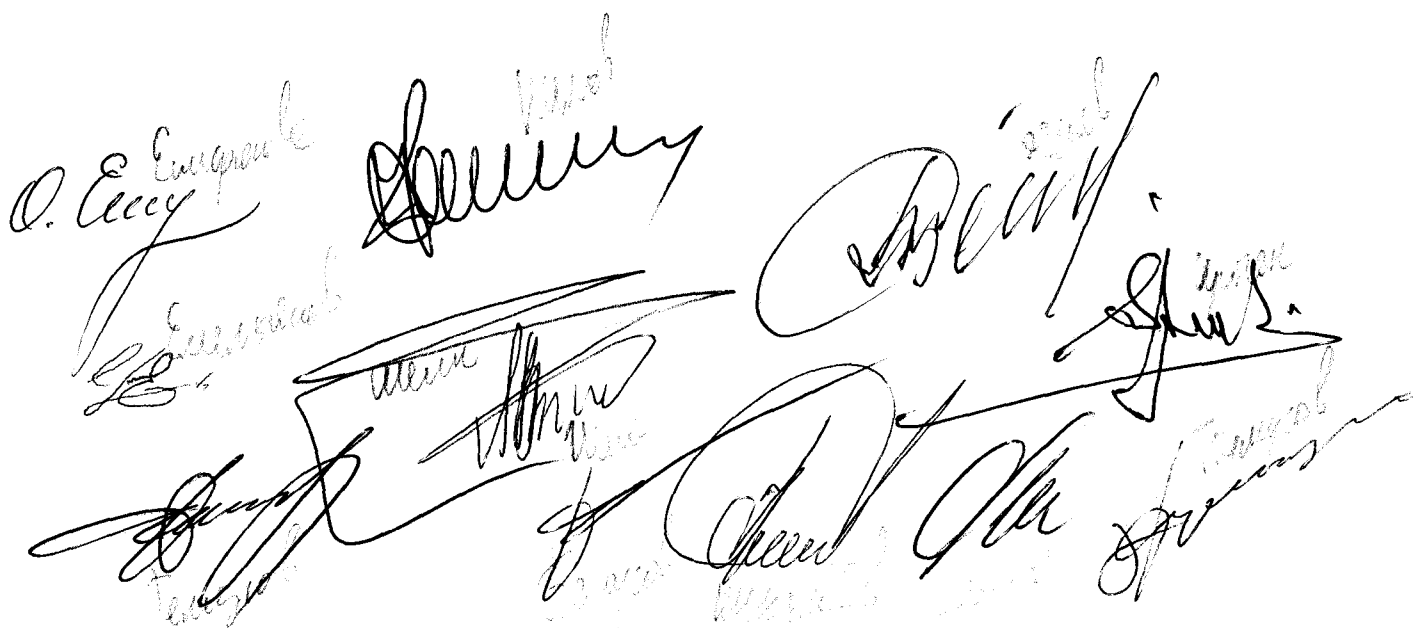
3) абзац 6 пункта 1 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«во втором и третьем (12-месячных) периодах выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.»;

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации



A collection of handwritten signatures in black ink, including the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, and several other officials.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации "О занятости населения в Российской**  
**Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по**  
**безработице»**

Проект настоящего федерального закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице.

В настоящий момент определение порядка выплаты пособия по безработице, а также установление размера такого пособия определяется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Одновременно с этим согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. N 1423 г. Москва "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год" в соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации на 2018 год установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей. Стоит отметить, что даже максимальный размер пособия сейчас составляет чуть более половины (около 52 процентов) от установленного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда и менее 47 процентов от уровня прожиточного минимума трудоспособных граждан за 4-й квартал 2017 года.

При этом указанные размеры не индексировались с 2009 года, а в 2008 году составляли 781 и 3124 рубля соответственно.

Таким образом, с учетом инфляции за последние 9 лет, действующий размер пособия по безработице является устаревшим и не обеспечивает должный уровень жизни для безработных.

При этом, как отмечает Счетная палата Российской Федерации, низкие размеры пособия приводят к тому, что доля численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в общей численности безработных снижается. Так, если за 2016 год эта доля составляла почти 24 процента (один миллион из 4,2 миллиона человек), то за 2017 год она сложилась на уровне 20 процентов (0,8 миллиона из 4 миллионов человек).

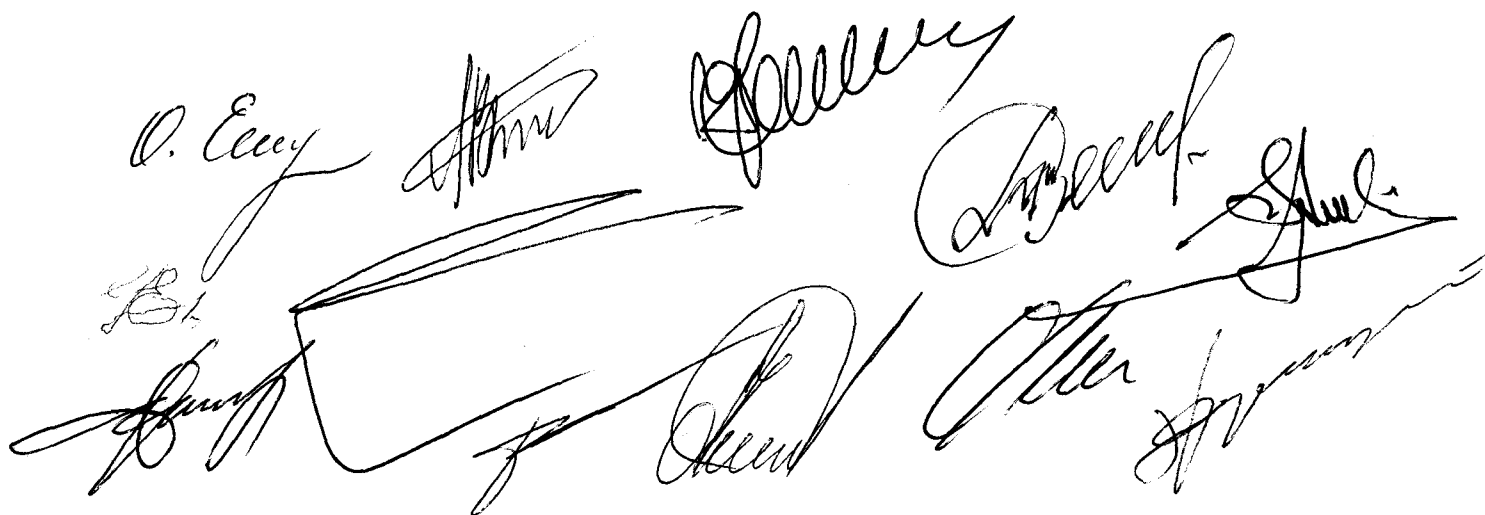
Иными словами, граждане просто не видят смысла регистрироваться в качестве безработных, что создает дополнительные риски увеличения показателей скрытой безработицы и ущемления гарантий безработных ввиду их незащищенности.

Законопроектом предлагается реализовать один из возможных механизмов поддержки безработных граждан, которые в силу объективных обстоятельств в течение длительного времени не имеют возможности трудоустройства.

В частности, проектом федерального закона предлагается увеличить общий период выплаты пособия по безработице, установив, что он не может превышать 36 месяца в суммарном исчислении в течение 48 месяцев вместо 24 и 36 месяцев в действующей редакции соответственно в отношении добросовестных категорий безработных граждан.

Настоящий проект федерального закона позволит повысить уровень прозрачности в указанных общественных отношениях в части снижения уровня скрытой безработицы, а также будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Одновременно с этим настоящий проект федерального закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной напряженности путем установления дополнительных гарантий одной из наименее защищенных групп населения.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and scribbles. On the left, there is a signature that appears to be 'О. Есеев'. To its right are several other illegible signatures and large, sweeping scribbles that cross the bottom of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации "О занятости населения в Российской**  
**Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по**  
**безработице»**

Исходя из общего количества лиц, получающих пособия по безработице в 800 тысяч человек, а также минимального размера пособия по безработице 850 рублей (установлен Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423), а также из того обстоятельства, часть лиц получает пособия лишь первый год, дополнительные расходы федерального бюджета в 2019 году в связи с принятием настоящего Федерального закона не превысят:

$850 \times 800\,000 \times 12 / 2 = 4$  миллиарда 80 миллионов рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately 10-12 distinct signatures, some of which are quite large and stylized. A rectangular stamp or box is partially visible in the center, with some illegible text or markings inside it. The signatures appear to be from various officials or representatives involved in the document's preparation or approval.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'В. Шинин'. To its right is a signature that looks like 'О. Есуг'. Further right, there is a signature that resembles 'А. Сидор'. Below these, there are several other signatures and stamps, including one that looks like 'А. Сидор' and another that looks like 'А. Сидор'. The signatures are written in black ink and are somewhat stylized.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » ИЮНЯ 2018 г.

№ 4324п-П12

МОСКВА

На № МСМ-2/825 от 28 марта 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить общий период выплаты пособия по безработице с 24 до 36 месяцев, а также период суммарного исчисления осуществления указанной выплаты с 36 до 48 месяцев. Данное нововведение, по мнению авторов, позволит в том числе снизить уровень скрытой безработицы, будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Установленный в настоящее время Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" период выплаты пособия по безработице 24 месяца соответствует общему периоду выплаты пособия по безработице, предлагаемому Конвенцией Международной организации труда № 168 "О содействии занятости и защите от безработицы", и способствует стимулированию безработных граждан к активному поиску работы.

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.06.2018  
№487955-7; 5.4

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту увеличение общего периода выплаты пособия по безработице потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 4,8 млрд. рублей ежегодно. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко

