

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 июня 2014 г.

№ Е/Н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)».

- Приложение:
1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)» на 6 листах;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе;
 4. Перечень актов на 2 листах;
 5. Копия материалов на электронном носителе.

С уважением,

Депутат ГД

Исп. Соловьев Александр Юрьевич тел. 692-19-74



Д.Г. Гудков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.06.2014 Время 17:23
№552663-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы

Д.Г. Гудковым

Проект

№ 552663-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона
«О науке и государственной научно-технической политике» (в части
установления дополнительных мер по устранению последствий
нарушения прав авторов научных трудов)**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №35, ст. 4137; 1998, №30, ст. 3607; 2006, №50, ст. 5280; 2011, №45, ст. 6321; 2012, №50, ст. 6963) следующие изменения:

1) пункт 2.1 статьи 4 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Лицо, ученая степень которому была присуждена с нарушением Положения о присуждении ученых степеней, может быть лишено ученой степени в установленном порядке, вне зависимости от времени присуждения этому лицу ученой степени.»;

2) пункт 2.2 статьи 4 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Лицо, ученое звание которому было присуждено с нарушением Положения о присуждении ученых званий, может быть лишено ученого звания в установленном порядке вне зависимости от времени присвоения этому лицу ученого звания.»;

3) в пункте 3 статьи 4 абзац второй изложить в следующей редакции:

«Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, в установленном порядке по ходатайствам образовательных учреждений высшего профессионального образования, образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и научных организаций выдает разрешения на создание на их базе советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, определяет и изменяет составы этих советов, устанавливает полномочия советов, определяет перечни специальностей, по которым советам предоставляется право приема диссертаций для защиты, контролирует деятельность диссертационных советов по присуждению, лишению и восстановлению ученых степеней, а также приостанавливает, возобновляет и прекращает деятельность советов.»;

4) в пункте 3 статьи 4:

а) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае лишения лица ученой степени и (или) ученого звания, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, своим приказом аннулирует диплом кандидата наук, диплом доктора наук и (или) аттестат о присвоении соответствующего ученого звания.»;

б) абзацы второй и третий считать соответственно абзацами третьим и четвертым;

5) в пункте 6 статьи 4 абзац второй изложить в следующей редакции:

«защиту своих исключительных прав на результаты научной, научно-технической интеллектуальной деятельности в соответствии с действующим законодательством (вне зависимости от времени, прошедшего с момента нарушения исключительных прав);»;

б) в пункте 7 статьи 4:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«самостоятельно осуществлять научную, научно-техническую деятельность и (или) экспериментальные разработки, не нарушая исключительные права иных лиц на результаты такой деятельности, уважая права и свободы человека и гражданина, не причиняя вреда его жизни, здоровью, а также окружающей среде;»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«объективно проводить экспертизу представленных ему научных и научно-технических программ и проектов, научных и (или) научно-технических программ и проектов, научных и (или) научно-технических результатов и экспериментальных разработок, выявлять случаи неправомерного использования результатов чужой интеллектуальной деятельности;»;

в) дополнить абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«сообщать обо всех фактах коррупционного поведения, о понуждении к получению и (или) даче взятки, а также о действиях лиц, препятствующих проведению объективной экспертизы научных и научно-технических программ и проектов, научных и (или) научно-технических программ и

проектов, научных и (или) научно-технических результатов и экспериментальных разработок.

При нарушении положений пункта 6 статьи 4, абзацев 2-4 пункта 7 статьи 4 настоящего Закона, научный работник подлежит привлечению к ответственности в соответствии с действующим законодательством.»;

7) в пункте 9 статьи 4 абзац третий изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти Российской Федерации могут привлекать на добровольной основе общественные объединения научных работников, а также отдельные инициативные группы граждан к подготовке проектов решений в области науки и техники; проведению экспертиз, в том числе, экспертиз защищенных и представленных к защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук. Общественные объединения научных работников имеют право участвовать в конкурсах на выполнение научных и научно-технических программ и проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.»

8) в пункте 1 статьи 4.1:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) лица, самостоятельно подготовившие диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук при освоении программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре);»;

б) подпункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) лица, имеющие высшее образование (специалитет или магистратура) и самостоятельно подготовившие диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук по профилю полученного высшего образования без освоения программы подготовки научно-педагогических

кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.»

9) в пункте 2 статьи 4.1:

а) абзац 1 изложить в следующей редакции:

«К соисканию ученой степени доктора наук допускаются лица, имеющие ученую степень кандидата наук по тому же профилю и подготовившие диссертацию на соискание ученой степени доктора наук на основе результатов проведенных ими научных исследований.»

б) дополнить абзацами третьим и четвертым следующего содержания:

«Если лицо, которому была присуждена ученая степень доктора наук, впоследствии в установленном законом порядке было лишено ученой степени кандидата наук, то федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, принимает решение о лишении этого лица ученой степени доктора наук.

Восстановление ученой степени доктора наук допускается при условии восстановления ученой степени кандидата наук. Порядок восстановления ученых степеней устанавливается Правительством Российской Федерации.»

в) абзац третий считать абзацем пятым;

10) в пункте 3 статьи 6.4:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«о персональном составе советов по защите диссертаций на соискание ученых степеней; нарушениях в деятельности диссертационных советов, нарушениях в действиях отдельных членов диссертационных советов, а также о решениях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, о приостановлении и (или) прекращении деятельности диссертационных советов;»;

б) дополнить абзацем 5 следующего содержания:

«о деятельности диссертационных советов, в том числе, о представленных к защите, снятых с защиты и защищенных диссертациях на соискание ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук с указанием имени научного руководителя (научного консультанта), официальных оппонентов, наименования ведущей организации, авторефератах представленных к защите, снятых с защиты и защищенных диссертаций на соискание ученых степеней;»;

в) абзац пятый считать абзацем шестым и изложить его в следующей редакции:

«о присуждении, лишении, восстановлении ученых степеней и ученых званий, апелляциях, поданных на решения диссертационных советов о присуждении, лишении, восстановлении ученых степеней; признании иностранных ученых степеней, иностранных ученых званий;»;

г) абзац шестой считать абзацем седьмым.

Статья 2

Положения пунктов 1, 2, 10 статьи 1 распространяют свое действие на отношения, возникшие до вступления в силу настоящего Закона.

Президент Российской Федерации



(Д. А. Медведев)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)» разработан в целях оптимизации деятельности по контролю и надзору в сфере подготовки и защиты диссертаций, порядка присуждения, лишения и восстановления ученых степеней и званий, а также призван способствовать повышению качества диссертационных исследований и профессионального уровня научных работников.

Законопроектом устраняется коллизия норм, возникшая по причине несоответствия ряда Постановлений Правительства РФ, регулирующих порядок присуждения ученых степеней, федеральному законодательству.

Особую важность имеет восстановительная функция законопроекта, призванная вернуть участников правоотношений в сфере присуждения ученых степеней в русло правомерного поведения.

Проект призван устранить противоречия между положениями ст. 208, 1228, 1250, 1251, 1265, 1267 Гражданского кодекса Российской Федерации и нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации.

Проектом предусматривается внесение изменений в порядок подачи заявлений об оспаривании (обжаловании) решений диссертационных советов о присуждении, лишении, восстановлении ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук.

В соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, авторство и имя автора охраняются бессрочно (п. 1 ст. 1267 ГК). При этом защита нарушенного права может осуществляться в форме восстановления положения,

существовавшего до нарушения права, а также пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Однако существующий в настоящее время порядок оспаривания решений диссертационных советов об обоснованности присуждения ученых степеней, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 «О порядке присуждения ученых степеней», противоречит нормам гражданского законодательства, в частности, положениям статей 1228, 1265, 1267 Гражданского кодекса Российской Федерации. В последнее время было выявлено значительное количество научно-квалификационных работ, не являющихся самостоятельными исследованиями диссертантов, а целиком или в большей части состоящих из заимствованных фрагментов работ третьих лиц без ссылок на авторов и (или) источники заимствования.

В соответствии с порядком присуждения ученых степеней, при использовании в диссертации чужого текста без ссылок на автора и (или) источник заимствования, такая диссертация снимается с защиты без права повторного представления. Если наличие некорректных заимствований было выявлено после присуждения лицу ученой степени, то на положительное решение диссертационного совета может быть подана апелляция, по результатам рассмотрения которой лицо может быть лишено ученой степени. В то же время, при обнаружении в диссертации некорректных заимствований по истечении срока, установленного Правительством Российской Федерации для подачи апелляций, нет способа пресечь недобросовестные действия лица, пользующегося выгодами от необоснованного присуждения ему ученой степени.

Тем самым не только поощряется недобросовестное поведение одного лица (что противоречит п. 4 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации), но и нарушаются права других лиц, чьи произведения были неправомерно использованы в работе диссертанта.

Существование ограниченного срока подачи жалоб на решения диссертационных советов ущемляет права лиц, чье право авторства было нарушено.

Проектом также вводится положение, в соответствии с которым, если лицо, имеющее ученую степень доктора наук, в установленном законом порядке было лишено ученой степени кандидата наук, то по решению Министерства образования и науки Российской Федерации

такое лицо автоматически лишается и ученой степени доктора наук. Восстановление ученой степени доктора наук допускается при условии восстановления ученой степени кандидата наук.

Кроме того, законопроект призван содействовать развитию информационной системы, открывающей гражданам свободный доступ к сведениям о представленных к защите, защищенных и отклоненных диссертациях, текстам авторефератов и диссертаций, именам научных руководителей (научных консультантов), официальных оппонентов и т.д.

Предусматривается усиление мер ответственности не только диссертантов, но и лиц, уполномоченных на принятие решений о присуждении, лишении и восстановлении ученых степеней и званий.

За изменение существующего порядка подачи заявлений об оспаривании (обжаловании) решений диссертационных советов о присуждении, лишении, восстановлении ученых степеней в первую очередь выступают сами ученые. Так, более 2700 действующих ученых подписали обращение Председателю Правительства РФ с просьбой изменить установленный порядок, среди которых 15 академиков и 29 членов-корреспондентов РАН, 683 доктора наук и 1417 кандидатов наук. Данный порядок, по их словам, не только препятствует развитию науки в России, но и наносит непоправимый ущерб научному сообществу, способствуя обесцениванию подлинных научных трудов среди массы появившихся за последние годы несостоятельных работ, не имеющих ничего общего с наукой.

Сама постановка вопроса о наличии в области научного творчества какого-либо срока давности по обжалованию, аннулированию ученых степеней выходит за рамки правового поля, так как в любом ином виде творчества подобная норма привела бы к появлению законных способов грубейших нарушений авторских прав. Срок давности может иметь значение только при определении санкции, но никак не при установлении самого факта преступления или нарушения, либо при устранении его последствий. Таким образом, процедура обжалования и лишения ученой степени должна в принципе носить бессрочный характер, в то время как срок давности может наступать только в отношении дальнейшего наказания.




(Д. И. Руднев)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона

«О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)» не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

 (Д. И. Рудков)

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4, 4.1, 6.4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части установления дополнительных мер по устранению последствий нарушения прав авторов научных трудов)» потребует внесения изменений в следующие акты федерального законодательства:

1. Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 №842 «О порядке присуждения ученых степеней» (вместе с «Положением о присуждении ученых степеней»);

2. Постановление Правительства РФ от 10.12.2013 №1139 «О порядке присвоения ученых званий» (вместе с «Положением о присвоении ученых званий»);

3. Приказ Минобрнауки РФ от 12.12.2011 №2817 «Об утверждении Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук»;

4. Приказ Министерства образования Российской Федерации от 09.04.2002 №1305 «Об утверждении Положения о диссертационном совете, инструкций и форм документов»;

5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.09.2006 №226 «Об утверждении Положения об экспертном совете Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации».

С момента вступления в силу настоящего Закона абзац 4 пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 «О

порядке присуждения ученых степеней»; пункт 66 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842 «О порядке присуждения ученых степеней»; пункты 32, 41 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.2013 №1139 «О порядке присвоения ученых званий» не подлежат применению.

Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти внести изменения в акты федерального законодательства, указанные в пунктах 1-5 Перечня, в течение трех месяцев с момента вступления настоящего закона в силу.



(В.И.Сурков)