

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 ноября 2016 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий».

Приложение: всего на 11 л.

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – диск

Депутат ГД ФС РФ

П.В.Крашенинников



275615 324104

Вносится
депутатом Государственной Думы
ФС РФ

П.В.Крашенинниковым

Проект № 26268-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1. В статью 1.3.1 внести изменение, дополнив новым пунктом 6 следующего содержания:

«6. Заключенные в соответствии с федеральным законом и настоящим Кодексом соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

2. Часть 1 статьи 23.79 дополнить новым предложением следующего содержания: «Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

3. Часть 1 статьи 23.79.1 дополнить новым предложением следующего содержания: «Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

4. Часть 1 статьи 23.79.2 новым предложением следующего содержания: «Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

5. В статье 28.3:

в части 2 после слов «части полномочий» дополнить словами:

«, зарегистрированными в установленном законом порядке в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утвержденными Правительством Российской Федерации,»;

часть 6.3 дополнить новым предложением следующего содержания:

«Указанные соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 21, ст. 1957; № 50, ст. 4859; 2005, № 1, ст. 15; 2006, № 12, ст. 1232; № 31, ст. 3434; 2007, № 18, ст. 2117) изменение, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

«Статья 7¹. Порядок государственной регистрации и основные требования к соглашениям, заключаемым между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий, указанным в статьях 23.79, 23.79.1, 23.79.2 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

Внести в пункт 5 статьи 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2008, N 30 (ч. 1), ст. 3597; 2008, N 52 (ч. 1), ст. 6236) изменение, изложив его в следующей редакции:

«5. Соглашения подлежат государственной регистрации в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и утверждению Правительством Российской Федерации.

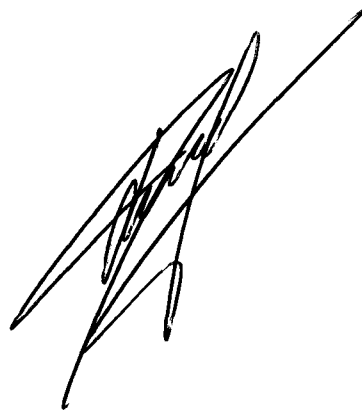
Соглашения, заключаемые между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий, вступают в силу одновременно на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самим соглашением не установлен другой порядок вступления его в силу.

Соглашения, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2017 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long diagonal stroke extending towards the upper right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» разработан в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, при установлении государственного контроля за законностью и соответствием Конституции Российской Федерации соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по передаче последним части федеральных полномочий, в частности, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

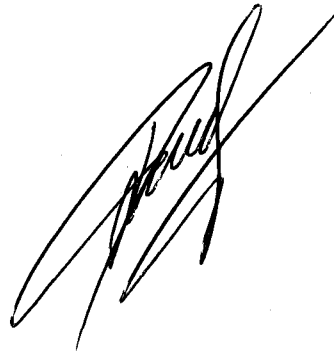
Так, частью 3 статьи 3.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность делегирования Российской Федерацией отдельных полномочий, однако процесс и механизм такого делегирования не установлен. Статьи 23.79, 23.79.1, 23.79.2, 28.3 названного Кодекса предусматривают возможность заключения в соответствии с федеральным законом соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях. При этом согласно статье 26.8. Федерального закона «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», такие соглашения заключаются и вступают в силу после утверждения их Правительством российской Федерации». При этом процедура и порядок заключения и вступления в силу таких соглашений, установленная Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2008 N 924 (ред. от 11.02.2016) «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий», предусматривает лишь предварительное рассмотрение проектов таких соглашений Министерством юстиции Российской Федерации и последующее утверждение Распоряжением Правительства Российской Федерации.

Указанный механизм не представляется в полной мере эффективным в части федерального контроля за заключаемыми соглашениями, в частности, соглашениями в административно-правовой сфере, так как в данной сфере присутствует сложный субъектный состав и региональная специфика. Таким образом, заключение соглашений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, нуждается в особом федеральном контроле, а также в придании указанным соглашениям нормативно-правового характера, так как они могут влиять на возникновение, и изменение прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Введение правила о предварительной государственной регистрации соглашений между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перед утверждением указанных соглашений распоряжением Правительства РФ по аналогии с государственной регистрацией актов федеральных органов исполнительной власти (механизм которой установлен Постановлением

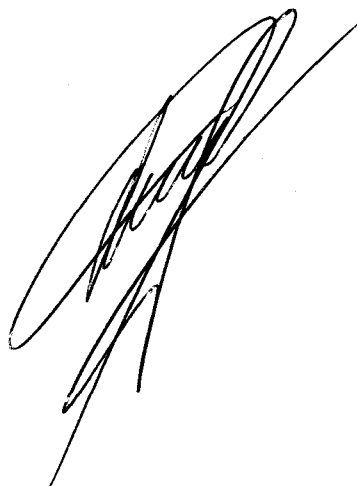
Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 15.10.2016) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации») не только позволит заключаемым между Российской Федерацией и ее субъектами соглашениям иметь нормативный характер, но и обеспечит возможность вести статистику и учет указанных соглашений, что в максимальной степени гарантирует законные права и интересы граждан и юридических лиц – участников правоотношений в разных сферах общественной жизни.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» потребует внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2008 N 924 (ред. от 11.02.2016) «О порядке заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий» (вместе с «Правилами заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий»), либо принятие нового Постановления Правительства РФ, которое будет регулировать процесс подготовки, согласования и государственной регистрации соглашений, заключаемых между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий по аналогии с Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (ред. от 15.10.2016) «Об

утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form an abstract, stylized shape. The signature is located in the lower right quadrant of the page.