



**САМАРСКАЯ  
ГУБЕРНСКАЯ  
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,  
г. Самара, 443100  
Телефон (846) 242-42-02  
E-mail: info@samgd.ru

*12.12.2018 г. № 5,9-12/2018*

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.Володину**

ул. Охотный ряд, 1,  
г. Москва, 103265



138241433207

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.12.2018  
№609087-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования порядка привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека).

- Приложения:
1. Постановление Самарской Губернской Думы от 06.12.2018 № 682 на 1 л. в 1 экз.;
  2. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;

085094

6. Заключение комиссии Совета законодателей на проект законодательной инициативы № 7-462 на 5 л. в 1 экз.

7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект

*№609087-4*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29, 33; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23,

ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1743, 1751; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6984, 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 47, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310, 2312; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260, 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4284, 4290, 4291, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4584, 4585, 4590, 4591, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325, 6326, 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730, 6732; № 49, ст. 7025, 7042, 7056, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723, 1724; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4329, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6752, 6757; № 53, ст. 7577, 7580, 7602, 7639, 7640, 7641, 7643; 2013, № 8, ст. 717, 718, 719, 720; № 14, ст. 1642, 1651, 1657, 1658, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2307, 2318, 2319, 2323, 2325) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.3.2 следующего содержания:

**«Статья 6.3.2. Нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека**

Невыполнение в присутствии представителя органа государственного надзора владельцем пищевых продуктов, материалов и изделий, который не может подтвердить их происхождение, имеющих явные признаки недоброкачества и представляющих в связи с этим

непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, обязанности по изменению их свойств любым доступным и надежным способом, исключающим возможность их дальнейшего использования по назначению, —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

2) часть 1 статьи 23.13 после цифр «6.3,» дополнить цифрами «6.3.2,»;

3) часть 1 статьи 23.14 после слов «предусмотренных» дополнить словами «статьей 6.3.2,».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

6 декабря 2018 года

№ 682

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении  
изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

001357

Председатель Думы



Г.П.Котельников

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей и направлен на совершенствование порядка привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека.

Пунктом 1 статьи 25 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее — Закон № 29-ФЗ) предусмотрено, что пищевые продукты, материалы и изделия, владелец которых не может подтвердить их происхождение, которые имеют явные признаки недоброкачества и представляют в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, подлежат утилизации или уничтожению без проведения экспертизы. До утилизации или уничтожения таких пищевых продуктов, материалов и изделий их владелец в присутствии представителя органа государственного надзора обязан изменить свойства таких пищевых продуктов, материалов и изделий любым доступным и надежным способом, исключающим возможность их дальнейшего использования по назначению.

На практике возникают такие ситуации, когда владелец пищевых продуктов, материалов и изделий, которые имеют явные признаки недоброкачества и представляют в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека (владелец которых не может подтвердить их происхождение), не исполняет обязанность, предусмотренную абзацем вторым пункта 1 статьи 25 Закона № 29-ФЗ (в связи с нежеланием, отсутствием возможности и т.д.).

Административная ответственность за неисполнение указанной обязанности законодательством не предусмотрена, что на практике приводит зачастую к невыполнению требований Закона № 29-ФЗ.

Законопроектом предлагается в случае неисполнения владельцем пищевых продуктов, материалов и изделий, которые имеют явные признаки недоброкачества и представляют в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, обязанности по изменению свойств этих продуктов любым доступным и надежным способом, исключающим возможность их дальнейшего использования по назначению, выполненной в присутствии представителя органа государственного надзора, установить административную ответственность в виде штрафа.

В связи с тем, что законопроект предусматривает ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека, предлагается установить размеры административного штрафа (по аналогии с административным штрафом, установленным частью восьмой статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил) на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Также законопроектом предлагается возложить обязанности по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях за указанные нарушения на должностных лиц органов, осуществляющих государственный ветеринарный надзор, и органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Проект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту законодательной инициативы № 7-462 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 года № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении».

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

# КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства

## Р Е Ш Е Н И Е

№ \_\_\_\_\_

**Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-462 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой**


Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-462 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства р е ш и л а:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-462 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА	
Вх.	5.9.12/10375
Дата	07.11.2018

правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

 В. Мачнев

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту законодательной инициативы № 7-462  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-462 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой.

Законопроектом предлагается ввести административную ответственность за неисполнение владельцем пищевых продуктов, материалов и изделий, который не может подтвердить их происхождение, имеющих явные признаки недоброкачества и представляющих в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, обязанности по изменению их свойств любым доступным и надежным способом, исключающим возможность их дальнейшего использования по назначению.

Ответственность предлагается установить в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Для этого законопроектом предлагается дополнить главу 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) новой статьей 14.65 «Нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека».

Одновременно законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 23.14 и пункт 21 части 2 статьи 28.3 Кодекса, в соответствии с которыми полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях за указанные нарушения и составлению протоколов по ним наделяются должностные лица органов, осуществляющих государственный ветеринарный надзор.

Основанием для внесения проектируемых изменений является неисполнение владельцем пищевых продуктов, материалов и изделий обязанности, установленной абзацем вторым пункта 1 статьи 25 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

В связи с этим Комиссия обращает внимание, что при изложении диспозиции проектируемой статьи 14.65 Кодекса следует учесть положение абзаца второго пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», согласно которому обязанность владельца по изменению свойств пищевых продуктов, материалов и изделий должна быть выполнена в присутствии представителя органа государственного надзора.

При этом, поскольку объектом административного правонарушения, предусмотренного в проектируемой статье 14.65 Кодекса, являются отношения, связанные с обеспечением качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека, более правильным, по мнению Комиссии, будет дополнить статью предлагаемого содержания главой 6 Кодекса. В этом случае должны быть уточнены изменения в главы 23 и 28 Кодекса.


Комиссия также обращает внимание, что учитывая положения пункта 1 статьи 13 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», согласно которым государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется также и органами, уполномоченными на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, потребуется также внести соответствующие изменения в часть 1 статьи 23.13 Кодекса в части наделения органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 14.65 Кодекса.

Одновременно Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 28.3 Кодекса правом составлять протоколы об административных правонарушениях наделены должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа. Таким образом, внесение проектируемых изменений в пункт 21 части 2 статьи 28.3 Кодекса представляется избыточным.

В связи с тем, что законопроектом затрагиваются полномочия органов, осуществляющих государственный ветеринарный надзор, Комиссия полагает целесообразным перед внесением в Государственную Думу направить законопроект в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства предлагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным в случае его доработки.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской  
Федерации по координации законотворческой  
деятельности и мониторингу законодательства,  
Председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания

 В. Мачнев