

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 октябре 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

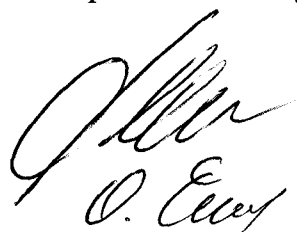
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФСРФ  
Дата 10.10.2018  
№562612-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



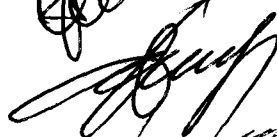
О.Н. Епифанова




М.В. Емельянов




О.А. Нилов



А.А. Ремезков



Ф.С. Тумусов



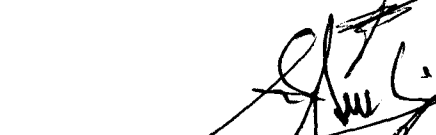
А.В. Чепя



В.Г. Газзаев



В.В. Белоусов



С.И. Крючек



А.В. Терентьев



О.А. Николаев



Д.А. Ионин



О.В. Шейн

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.Н. Епифановой  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
А.А. Ремезковым  
Ф.С. Тумусовым  
А.В. Чепой  
В.Г. Газзаевым  
В.В. Белоусовым  
С.И. Крючком  
А.В. Терентьевым  
О.А. Николаевым  
Д.А. Иониным  
О.В. Шейным

*№ 562612-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции**

### **Статья 1**

Дополнить статью 33 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1991, №18, ст. 566) пунктом 3 следующего содержания:

«3. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице, ежегодно определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, ежегодно индексируются на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции,

положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент

Российской Федерации

A collection of handwritten signatures and names in black ink, arranged in two rows. The top row contains four signatures with names written above them: "О. Ермаков", "Михаил", "С. Г.", and "А. М.". The bottom row contains five signatures with names written below them: "Александр", "Владимир", "Михаил", "Александр", and "Игорь".

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»**

Проект настоящего федерального закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице.

В настоящий момент определение порядка выплаты пособия по безработице, а также установление размера такого пособия определяется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Одновременно с этим согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. N 1423 г. Москва "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год" в соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации на 2018 год установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей. Стоит отметить, что даже максимальный размер пособия сейчас составляет чуть более половины (около 52 процентов) от установленного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда и менее 47 процентов от уровня прожиточного минимума трудоспособных граждан за 4-й квартал 2017 года.

При этом указанные размеры не индексировались с 2009 года, а в 2008 году составляли 781 и 3124 рубля соответственно.

Таким образом, с учетом инфляции за последние 9 лет, действующий размер пособия по безработице является устаревшим и не обеспечивает должный уровень жизни для безработных.

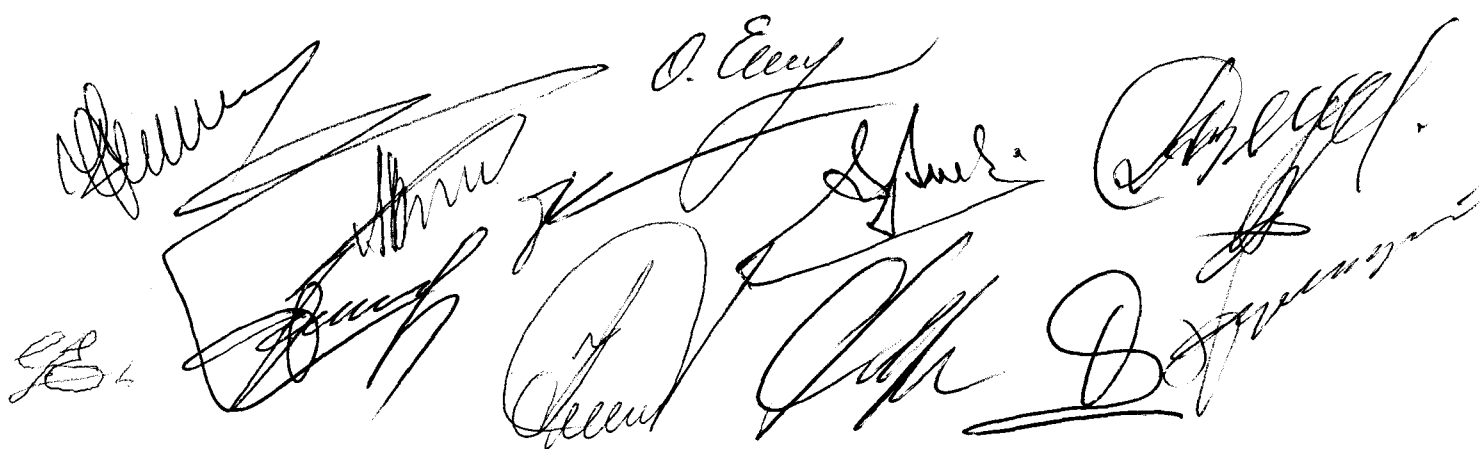
При этом, как отмечает Счетная палата Российской Федерации, низкие размеры пособия приводят к тому, что доля численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в общей численности безработных снижается. Так, если за 2016 год эта доля составляла почти 24 процента (один миллион из 4,2 миллиона человек), то за 2017 год она сложилась на уровне 20 процентов (0,8 миллиона из 4 миллионов человек).

Иными словами, граждане просто не видят смысла регистрироваться в качестве безработных, что создает дополнительные риски увеличения показателей скрытой безработицы и ущемления гарантий безработных ввиду их незащищенности.

Законопроектом предлагается реализовать один из возможных механизмов поддержки указанных групп граждан путем установления обязательной величины ежегодной индексации пособий по безработице. В частности, проектом настоящего федерального закона устанавливается, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице, ежегодно определяемые Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», ежегодно индексируются на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Настоящий проект федерального закона, реализуя один из возможных механизмов поддержки безработных в нашей стране, позволит повысить уровень их благосостояния, равно как приведет к снижению скрытой безработицы, а также будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Одновременно с этим настоящий проект федерального закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной напряженности путем сокращения уровня доходов наиболее и наименее обеспеченных слоев населения.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including the name "О. Семенов" written in the center.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 33**  
**Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской**  
**Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации**  
**пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня**  
**инфляции»**

Исходя из показателей инфляции за 2017 год в размере 2.5%, а также общего количества лиц, получающих пособия по безработице в 800 тысяч человек, а также максимальный размер пособия по безработице 4900 рублей (установлен Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423) дополнительные расходы федерального бюджета в 2019 году в связи с принятием настоящего Федерального закона не превысят:

$4900 \times 2.5\% \times 800\,000 \times 12 = 1 \text{ миллиард } 176 \text{ миллионов рублей.}$

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. The signatures appear to be in cursive or semi-cursive script. One signature in the upper right is more legible and appears to be 'О. Сему'. The other signatures are more abstract and difficult to decipher.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

The bottom section of the document contains several handwritten signatures and initials in black ink. The signatures are written in a cursive style. One signature in the upper right is clearly legible as 'А. Есеев'. There are also several sets of initials and other illegible signatures scattered across the bottom half of the page.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » ИЮНЯ 2018 г.

№ 4314п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/824 от 28 марта 2018 г.

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.06.2018  
№488030-7; 5.4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления норматива ежегодной индексации пособий по безработице в размере не ниже прогнозируемого уровня инфляции", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно индексируются на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.



При этом предлагаемое законопроектом положение не содержит указания на орган государственной власти, на который возлагается обязанность ежегодно определять величину индексации размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице и осуществлять указанную индексацию.

Также согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту предлагаемая ежегодная индексация размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 1,2 млрд. рублей ежегодно. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К. Чуйченко