

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

СЗ 12 2013г.

№ СН-111-2/29



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.12.2013 Время 17:41
№403815-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!


На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации». Текст указанного проекта федерального закона изменен с учетом мнений Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, изложенных в их официальных отзывах.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
 5. Официальный отзыв Верховного Суда РФ на 2 л.
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы:


Г.А. Зюганов


И.И. Мельников


Ю.П. Синельщиков


В.Г. Соловьев


Д.Н. Вороненков


А.Д. Куликов


Д.Г. Новиков


В.Ф. Рашкин

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Ю.П.Синельщиковым,
В.Г.Соловьевым, В.Ф.Рашкиным, Д.Н.Вороненковым,
А.Д.Куликовым, Д.Г.Новиковым

Проект
403815-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 7, ст. 871; 2001, № 11, ст. 1002; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 48, ст. 5513; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 11, ст. 1495; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162) изменение, дополнив его статьей 280.1 следующего содержания:

«280.1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации

1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, - наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух

лет, либо обязательными работами на срок до трехсот часов, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», -

наказываются обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов либо лишением свободы на срок до пяти лет.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 9 мая 2014 года.

Президент
Российской Федерации

Матвиенко
Медведев
Путин
Григорьев
Силуанов
Аксенов
Антонов
Греф

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»

Одним из основных признаков государства является целостность его территории. Принципы целостности и неприкосновенности государственной территории принадлежат к числу основных принципов современного международного права.

Согласно Декларации о принципах международного права, принятой 24 октября 1970 года Генеральной Ассамблеей ООН, «каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства территориальной целостности любого другого государства или страны». В этом же международном акте устанавливается, что в действиях государств «ничто не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов».

Статья 71 (п. «б») Конституции Российской Федерации относит к исключительному ведению России территорию Российской Федерации. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию (п.1 ст.4 Конституции). Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность территории. Определение территории содержится в части 1 статьи 67 Конституции Российской Федерации, согласно которой «Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними».

Принцип территориальной целостности гарантирует, во-первых, территориальное верховенство государства от посягательств извне; во-вторых, невозможность уступки Российской Федерацией, ее органами и должностными лицами части территории России иностранным государствам, иным организациям и лицам; в-третьих, невозможность выхода субъекта Российской Федерации из ее состава.

Следует заметить, что нормы, направленные на защиту территориального верховенства Российского государства, в действующем УК РФ существуют. Так, в статье 2 УК РФ при определении задач уголовного законодательства в качестве объектов охраны называется конституционный строй Российской Федерации, мир и безопасность человечества. Целостность и неприкосновенность государства, согласно части 3 статьи 4 Конституции Российской Федерации относится к числу основ ее конституционного строя,

как составная часть суверенитета. Таким образом, можно утверждать, что охрана территориальной целостности и неприкосновенности Российской Федерации является одной из задач отечественного уголовного законодательства.

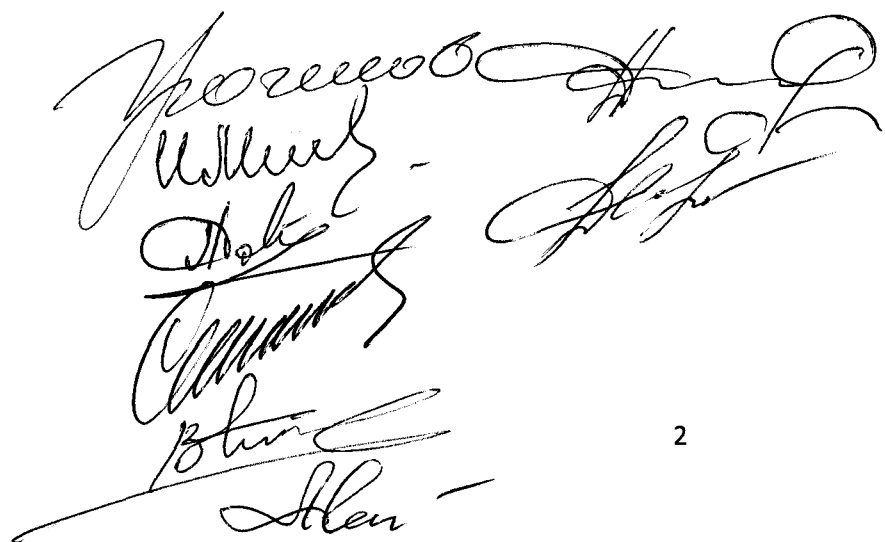
В Уголовном кодексе РФ есть статьи Особенной части, которые могут обеспечивать охрану территориальной целостности России. Так, ответственность за приобретение территории путем угрозы силой или путем ее применения установлена в статье 353 УК РФ «Планирование, подготовка и развязывание агрессивной войны» и в статье 354 УК РФ «Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны». Ответственность за нарушение неприкосновенности государственной границы определена в статье 323 УК РФ «Противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации». Ответственность за сепаратизм, инспирирование и поддержку сепаратистских движений предусмотрена в статье 279 УК РФ «Вооруженный мятеж», статье 280 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению экстремисткой деятельности», статье 282² УК РФ «Организация деятельности экстремистской организации».

Таким образом, территориальная целостность государства не рассматривается действующим российским уголовным законодательством в качестве самостоятельного объекта уголовно-правовой охраны. Она выступает лишь в качестве факультативного объекта, причинение вреда которому способно повысить степень общественной опасности того или иного преступления. Предлагаемый законопроект призван ликвидировать данный пробел.

Нормы, направленные на защиту территориальной целостности, есть в законодательствах других государств.

Предлагаемая в законопроекте статья 280.1 Уголовного кодекса РФ предусматривает ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации с максимальным наказанием до пяти лет лишения свободы.

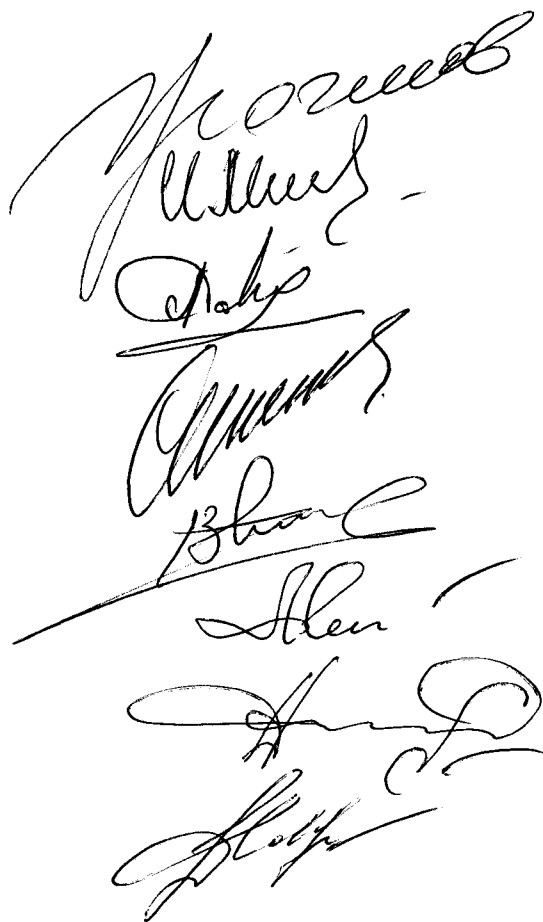
Вводимые нормы позволят предупреждать возможные сепаратистские тенденции и призывы к действиям по уступке частей территории России иностранным государствам, а также пресекать распространение сведений, оправдывающих эти действия.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

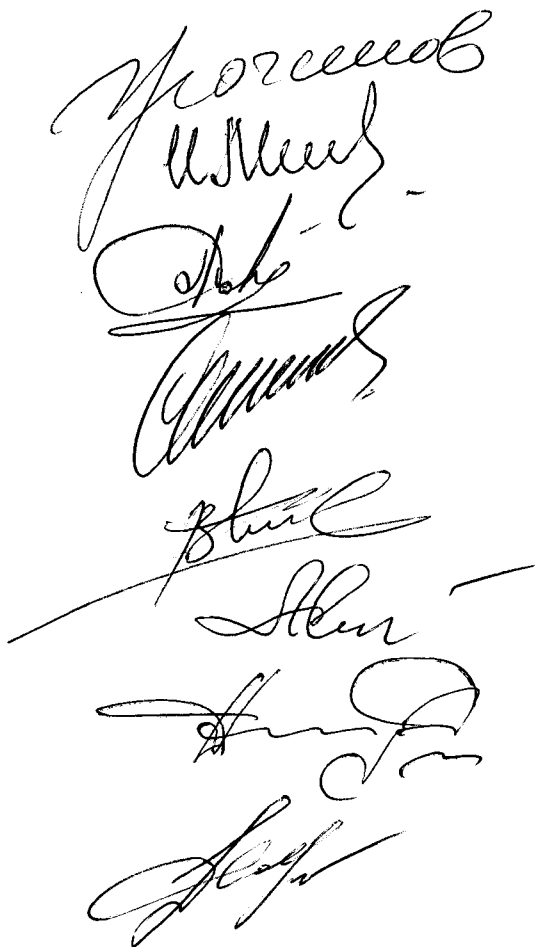


Могилев
Михайлов
Сидоров
Смирнов
Земляков
Александров
Соловьев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления ответственности за публичные призывы к действиям, направленным на нарушение территориальной целостности Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

27.11.2013 № 2-ВС-5196/13

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.И. Мельникову

На № ИМ-2/868/33116 от 25.10.2013

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях
установления ответственности за публичные призывы к действиям,
направленным на нарушение территориальной целостности
Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) статьёй 280¹ «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации».

Действующий уголовный закон не предусматривает совершение деяний, связанных с публичными призывами к нарушению территориальной целостности Российской Федерации, в качестве самостоятельного состава преступления. Однако преступность и наказуемость указанных деяний законодательством определена.

Исходя из положений статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», деятельность, направленная на нарушение целостности территории Российской Федерации, признается одной из форм экстремизма. Ввиду этого деяние, за которое предлагается установить ответственность в проектной статье 280¹ УК РФ, охватывается статьёй 280 УК РФ в действующей редакции, которой

6х 396807

установлена ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. (Статья 280 УК РФ является бланкетной, следовательно, при установлении направленности призывов необходимо учитывать положения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».)

Следует отметить, что предусмотренное частью первой статьи 280 УК РФ максимальное наказание в виде штрафа (до трёхсот тысяч рублей), а также в виде лишения свободы (до трёх лет) соответствует размерам и срокам наказания, предложенного санкцией проектной статьи 280¹ УК РФ. Между тем за указанные деяния, совершённые с использованием средств массовой информации, частью второй статьи 280 УК РФ предусмотрена повышенная ответственность (максимальное наказание в виде лишения свободы – на срок до пяти лет).

При таких обстоятельствах проектная статья 280¹ УК РФ будет являться специальной нормой по отношению к статье 280 УК РФ. Причём в ряде случаев она будет рассматриваться как привилегированная, поскольку предусматривает менее строгую ответственность за публичные призывы к нарушению территориальной целостности Российской Федерации, совершённые с использованием средств массовой информации. Однако такое положение вещей, к которому приведёт реализация законопроекта, не согласуется с концепцией законопроекта, изложенной в пояснительной записке.

В связи с изложенным представленный законопроект может быть поддержан Верховным Судом Российской Федерации при условии учёта высказанного замечания.



А.А. Толкаченко