

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 06 2013г.

№ 64-3В-2/133

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

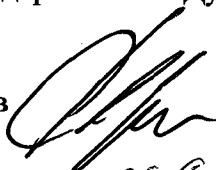
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона "Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных (инфраструктурных) монополий".

- Приложение: 1. Проект Федерального закона - на 14 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту - на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л.
4. Перечень - на 1 л.

С уважением,

Депутаты Государственной Думы

С.М. Миронов



В.М. Зубов



Н.В. Левичев



В.К. Гартунг



А.Г. Аксаков



М.В. Емельянов



Д.Г. Гудков



Г.П. Хованская



233378 388108

Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.06.2013 Время 09:49

№304772-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной
Думы: С.М. Мироновым,
Н.В. Левичевым, В.М. Зубовым,
А.Г. Аксаковым, В.К. Гартунгом,
Д.Г. Гудковым, М.В. Емельяновым,
Г.П. Хованской

Проект

304772-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных (инфраструктурных) монополий

Статья 1

Государственное регулирование тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) осуществляется в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 2

Основные принципы государственного регулирования тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) определяются настоящим законом.

Статья 3

Иные федеральные законы, устанавливающие случаи, в которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Статья 4

Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют государственное регулирование тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) в случаях реализации на

внутреннем рынке Российской Федерации следующего перечня продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг:

1) природный газ, нефтяной (попутный) газ и отбензиненный сухой газ (кроме реализуемого организациями - производителями газа населению и жилищно - строительным кооперативам), нефтяной (попутный) газ, реализуемый газоперерабатывающим заводам для дальнейшей переработки, сжиженный газ для бытовых нужд (кроме реализуемого населению);

2) продукция ядерно - топливного цикла;

3) электрическая и тепловая энергия, вырабатываемая организациями, поставляющими электрическую энергию на оптовый рынок, услуги по передаче электрической энергии по сетям, услуги по оперативно - диспетчерскому управлению и иные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии (мощности), по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

4) транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

5) продукция оборонного назначения;

6) алмазное сырье, драгоценные камни;

7) перевозки грузов, погрузочно - разгрузочные работы на железнодорожном транспорте;

8) перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа и почты на железнодорожном транспорте (кроме перевозок в пригородном сообщении);

9) погрузочно - разгрузочные работы в портах, портовые сборы, сборы за проход по внутренним водным путям с судов, плавающих под иностранными флагами;

10) услуги ледокольного флота;

11) аэронавигационное обслуживание воздушных судов на маршрутах и в районах аэродромов;

12) обслуживание воздушных судов, пассажиров и грузов в аэропортах;

13) отдельные услуги почтовой и электрической связи, услуги связи по трансляции программ российских государственных телерадиоорганизаций по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

14) водка, ликероводочная и другая алкогольная продукция крепостью свыше 28 процентов, производимая на территории Российской Федерации или ввозимая на таможенную территорию Российской Федерации;

15) этиловый спирт из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации.

Статья 5

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченные им исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют государственное регулирование тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) в случаях реализации на внутреннем рынке Российской Федерации следующего перечня продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг:

1) газ природный, реализуемый населению и бюджетным учреждениям на бытовые нужды;

2) газ сжиженный, реализуемый населению и бюджетным учреждениям для бытовых нужд (кроме газа для заправки автотранспортных средств);

3) электрическая и тепловая энергия (за исключением тепловой энергии, вырабатываемой организациями, поставляющими электрическую энергию на оптовый рынок), сбытовые надбавки организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, - гарантирующих поставщиков электрической энергии на розничные (потребительские) рынки электрической энергии по перечню, устанавливаемому Правительством Российской Федерации;

4) топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые населению;

5) перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);

6) перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом в сфере железнодорожного транспорта, и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации;

7) перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским) маршрутам в пределах Российской Федерации, включая такси;

8) перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;

9) перевозки грузов, пассажиров и багажа морским, речным и воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

10) транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно - правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

11) нефтепродукты;

12) торговые надбавки к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения;

13) социальные услуги, предоставляемые населению Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания.

Кроме того, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченные им исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать надбавки к цене и наценки в случаях реализации на

внутреннем рынке Российской Федерации следующего перечня продукции и товаров:

1) снабженческо - сбытовые и торговые надбавки к ценам на продукцию и товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов;

2) наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

3) торговые надбавки к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты).

Статья 6

Исполнительному органу местного самоуправления рекомендуется регулировать тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.) на следующие виды услуг:

1) оплата населением жилья и коммунальных услуг;

2) ритуальные услуги;

3) услуги систем водоснабжения и канализации

в соответствии с положением Статей 7,8 настоящего закона

Статья 7

При государственном регулировании тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) в случаях реализации на внутреннем рынке Российской Федерации продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, перечень которых установлен в статьях 4 и 5

настоящего Федерального закона должны соблюдаться следующие основные принципы:

1. Расчет и утверждение тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на указанные в статьях 4 и 5 настоящего Федерального закона продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги должны основываться на экономически обоснованной планируемой (расчетной) себестоимости продукции, товаров, услуг и прибыли (рентабельности) их производителей (поставщиков) с учетом результатов их деятельности по итогам работы за период действия ранее утвержденных тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.).

Устанавливаемый предельный уровень тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на услуги не должен превышать уровень инфляции предшествующего года.

Расчет и утверждение тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, указанные в статьях 4 и 5 настоящего Федерального закона, осуществляются на основе принципов:

обеспечения удовлетворения внутреннего платежеспособного спроса на указанные продукцию, товары и услуги;

создания условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, направляемых в производство указанной продукции, товаров и услуг;

обеспечения производителей (поставщиков) указанной продукции, товаров и услуг финансовыми средствами на развитие производства, научно - техническое и социальное развитие, осуществляемого путем привлечения заемных средств, частных инвестиций, средств коммерческих организаций (инвестиционных фондов, страховых фондов, фондов научно - исследовательских и опытно - конструкторских работ);

стимулирования производителей (поставщиков) указанной продукции, товаров и услуг, обеспечивающих уменьшение выбросов вредных веществ в окружающую природную среду и повышение экономической эффективности использования топливных ресурсов.

2. При установлении для отдельных потребителей льготных тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на указанные продукцию, товары и услуги, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не допускается повышение тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на эти продукцию, товары и услуги для других потребителей.

3. Фактические убытки производителей (поставщиков) указанных продукции, товаров и услуг от поставок товаров (оказания услуг) указанным в пункте 2 настоящей статьи потребителям по льготным тарифам (ценам, расценкам, ставкам и т.п.) должны возмещаться в полном объеме за счет средств:

федерального бюджета в случаях, когда предоставление указанных продукции, товаров и услуг по льготным тарифам (ценам, расценкам,

ставкам и т.п.) каким-либо потребителям предусмотрено федеральными законами (является расходным обязательством Российской Федерации);

бюджета субъекта Российской Федерации в случаях, когда предоставление указанных продукции, товаров и услуг по льготным тарифам (ценам, расценкам, ставкам и т.п.) каким-либо потребителям предусмотрено законами субъекта Российской Федерации (является расходным обязательством субъекта Российской Федерации).

Бюджета муниципального образования в случаях, когда предоставление указанных продукции, товаров и услуг по льготным тарифам (ценам, расценкам, ставкам и т.п.) каким-либо потребителям предусмотрено законами субъекта Российской Федерации (является расходным обязательством субъекта Российской Федерации).

4. Тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.) на указанные в статьях 4 и 5 настоящего Федерального закона продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги должны устанавливаться ежегодно до принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в расчете на финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

5. По обоснованной инициативе производителей (поставщиков) указанных в статье 4 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и

услуг тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.) на них могут быть изменены Правительством Российской Федерации или уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти в течение текущего финансового года при условии внесения соответствующих изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год.

По обоснованной инициативе производителей (поставщиков) указанных в статье 5 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.) на них могут быть изменены исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными им исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в течение текущего финансового года при условии внесения соответствующих изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

По обоснованной инициативе производителей (поставщиков) указанных в статье 5 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.) на них могут быть изменены высшим исполнительным органом власти местного самоуправления Российской Федерации власти в течение текущего финансового года при условии внесения соответствующих изменений в местный закон о бюджете на текущий финансовый год.

Статья 8

Тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.), а также надбавки к ценам и наценки, на указанные в статье 5 настоящего Федерального закона продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными им исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, получающего дотации из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, должны быть согласованы с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 9

Документы по рассмотрению и утверждению тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), а также надбавок к ценам и наценок, на указанные в статьях 4 и 5 настоящего Федерального закона продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, находящиеся в распоряжении соответствующих органов государственного регулирования, должны быть открыты и доступны для соответствующих производителей (поставщиков) указанных в статьях 4 и 5 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения,

товаров народного потребления и услуг, а также для их потребителей и общественности, если эти документы не представляют собою государственную тайну в соответствии с федеральным законом о государственной тайне.

Статья 10

Порядок и методологию государственного регулирования тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), а также надбавок к тарифам, на указанные в статьях 4 и 5 настоящего Федерального закона продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги устанавливает Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 11

Государственный контроль за соблюдением производителями (поставщиками) указанных в статье 4 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти.

Контроль за соблюдением федеральными органами государственного регулирования и производителями (поставщиками) указанных в статье 4 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг норм и положений

настоящего Федерального закона осуществляет Счетная палата Российской Федерации.

Статья 12

Контроль за соблюдением производителями (поставщиками) указанных в статье 5 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), а также надбавок к тарифам, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные соответствующим высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти.

Контроль за соблюдением органами субъекта Российской Федерации по регулированию производителями (поставщиками) указанных в статье 6 настоящего Федерального закона продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг норм и положений настоящего Федерального закона осуществляет контрольный орган законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

Статья 13

Контроль за соблюдением производителями (поставщиками) указанных в статье 5 настоящего Федерального закона продукции производственно-

технического назначения, товаров народного потребления и услуг тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), а также надбавок к тарифам, установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют исполнительные органы власти местного самоуправления Российской Федерации.

Статья 14

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A collection of handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains three signatures, and the bottom row contains four signatures. The signatures are stylized and vary in length and complexity.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "Об основах государственного регулирования тарифов естественных (инфраструктурных) монополий"

Настоящий законопроект направлен на установление в соответствии с положениями статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации случаев, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.), а также на установление основных принципов государственного регулирования тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

Настоящий законопроект федерального закона отражает позицию Президента Российской Федерации, заявленную на Петербургском международном экономическом форуме 21.06.13г.

При этом в рассматриваемый законопроект инкорпорированы практически все положения постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» с учетом всех его последующих редакций, в том числе положения, признанные Определением Верховного Суда РФ от 30.07.2002 № КАС 02-381 противоречащими федеральному законодательству, поскольку они не были закреплены федеральным законом.

Помимо этого, законопроектом устанавливается, что подлежащие государственному регулированию тарифы (цены, расценки, ставки и т.п.) на указанные в законопроекте продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги должны устанавливаться ежегодно в расчете на финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря, до принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

При этом предусматриваемое увеличение указанных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) не должно превышать планового индекса инфляции, указанного в представленном в Государственную Думу на рассмотрение проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

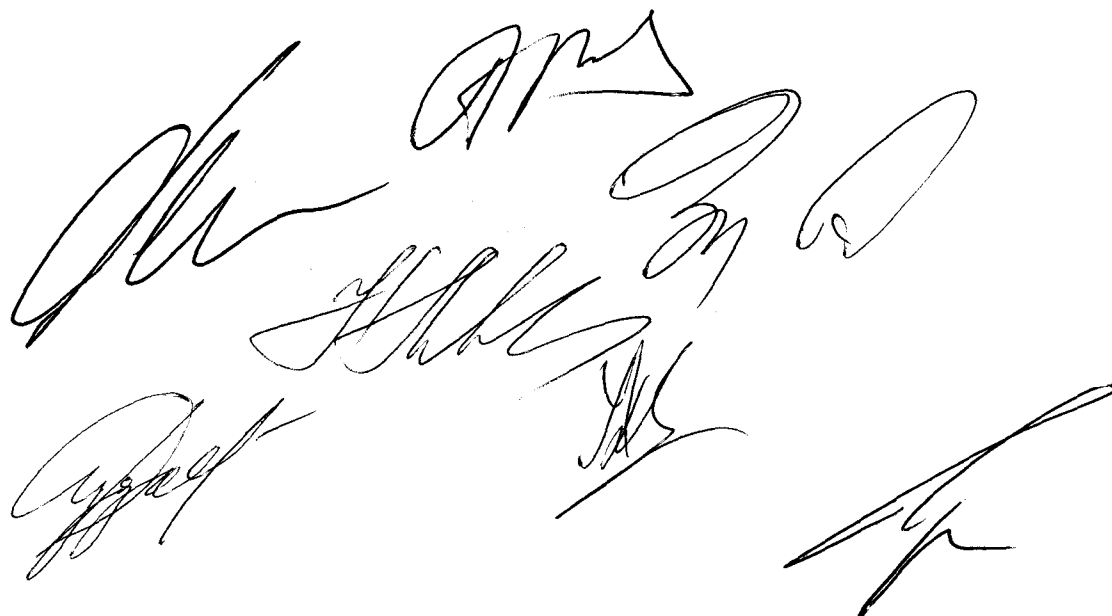
Законопроект допускает возможность изменения установленных цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) в течение текущего финансового года при условии внесения соответствующих изменений соответственно в федеральный закон о федеральном бюджете или в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год.

Помимо этого, законопроектом предусматривается согласование с уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), установленных органами государственного регулирования тарифов (цен) субъектов Российской Федерации, получающими дотации из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предусмотрено право уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти осуществлять контроль за исполнением настоящего Федерального закона производителями (поставщиками) продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), а также надбавок к ценам и наценок, установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченными им исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для обеспечения единства подходов к государственному регулированию тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.) на всей территории Российской Федерации законопроектом

предусмотрено, что порядок и методология государственного регулирования тарифов (цен, расценок, ставок и т.п.), а также надбавок к ценам и наценок устанавливает Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

The image contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures scattered across the middle and lower-middle sections of the page. The signatures vary in style, with some being more cursive and others more blocky or stylized. They are not arranged in a formal line, suggesting they are individual approvals or signatures on a document.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона "Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных (инфраструктурных) монополий"

Принятие федерального закона "Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных (инфраструктурных) монополий" не требует увеличения расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.

The image contains seven handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They are positioned in the lower half of the page, below the main text.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных (инфраструктурных) монополий"

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

A collection of approximately ten handwritten signatures in black ink, arranged in a loose, non-linear pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. They are located in the lower half of the page.