

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со ст. 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

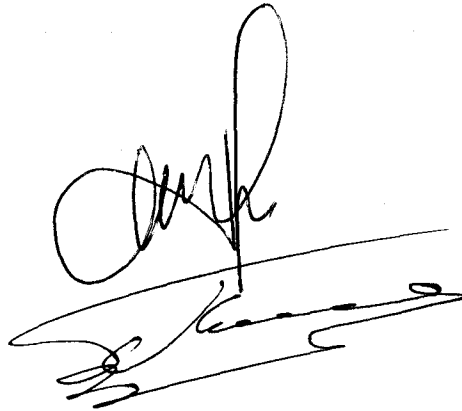
Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Копии документов на магнитном носителе.

С Уважением,

Депутат

Депутат



Д.Е. Шилков

В.Л. Пашин

О.И. Акбашева
89022680151



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.05.2017 Время 11:07
№179847-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Российской Федерации
Шилковым Д.Е., Пашиным В.Л.

проект

№ 179847-1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

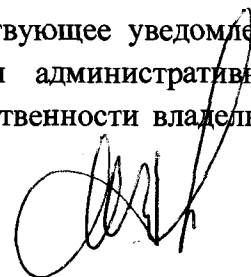
Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2009, № 45, ст. 5267; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 27 (часть 1), ст. 4223) следующие изменения:

1) дополнить статью 2.6.1 частью 3 следующего содержания:

«3. Собственник транспортного средства, являющийся юридическим лицом, освобождается от административной ответственности за административное правонарушение в области безопасности дорожного движения, зафиксированное работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъёмки, видеозаписи, и совершённое с использованием данного транспортного средства, если в течение 15 рабочих дней с момента направления собственнику транспортного средства уведомления, предусмотренного частью 3.1 статьи 28.6 настоящего Кодекса, собственник транспортного средства предоставит в орган государственной власти, уполномоченный в области безопасности дорожного движения, копии действительных на момент совершения административного правонарушения полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством единственного физического лица, либо договора лизинга или аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа, либо документа, подтверждающего выбытие к данному моменту транспортного средства из обладания собственника в результате противоправных действий третьих лиц.»;

2) дополнить статью 28.6 частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, совершённого с использованием транспортного средства, собственником которого является юридическое лицо, и зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а собственнику транспортного средства в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи для направления постановлений по делам об административных правонарушениях, направляется соответствующее уведомление для представления копии действительных на момент совершения административного правонарушения полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев

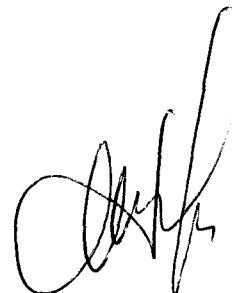


транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством единственного физического лица, либо договора лизинга или аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа, либо документа, подтверждающего выбытие к данному моменту транспортного средства из обладания собственника в результате противоправных действий третьих лиц. Постановление по делу об административном правонарушении в отношении собственника транспортного средства, являющегося юридическим лицом, не выносится, если в течение срока, предусмотренного частью 3 статьи 2.6.1 настоящего Кодекса, им представлены указанные документы. При этом постановление по делу об административном правонарушении выносится в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, в отношении арендатора (субарендатора) транспортного средства или единственного физического лица, допущенного к управлению данным транспортным средством в соответствии с полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, действительным на момент совершения административного правонарушения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации




Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается определить случаи и порядок освобождения от административной ответственности собственников транспортных средств, являющихся юридическими лицами, за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, совершённые с использованием данных транспортных средств и зафиксированные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, или средств фото- и киносъёмки, видеозаписи (далее – административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме) без необходимости обжалования вынесенного постановления по делу об административном правонарушении.

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме, к административной ответственности привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств. Таким образом, за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, зафиксированные в автоматическом режиме и совершённые с использованием транспортных средств, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, к административной ответственности привлекаются собственники-юридические лица. В таких случаях физическое лицо, фактически управлявшее транспортным средством в момент совершения административного правонарушения, к административной ответственности не привлекается, хотя согласно части 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.

В соответствии с частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ привлечение к административной ответственности физического лица также не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Однако следует обратить внимание на специфику и персонифицированный характер административной ответственности за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения. Согласно пункту 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2015 № 2 «О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» под использованием транспортного средства следует понимать механическое (физическое) перемещение в пространстве и все действия, связанные с этим движением и иной эксплуатацией транспортного средства (буксировка, стоянка, парковка, остановка и т.д.).

При совершении водителем административного правонарушения в области безопасности дорожного движения вина юридического лица-собственника транспортного средства в трактовке части 2 статьи 2.1 КоАП РФ отсутствует: юридическое лицо – это правовая фикция, вследствие чего оно не имеет физической возможности обеспечить соблюдение водителем Правил дорожного движения при управлении транспортным средством. Юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет



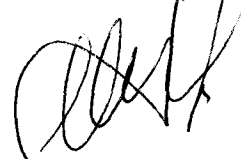
установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На виновность в совершении административного правонарушения в области безопасности дорожного движения водителя, а не собственника транспортного средства, также указывает норма части 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ, предусматривающая освобождение от административной ответственности собственника транспортного средства, если в ходе рассмотрения жалобы на вынесенное постановление по делу об административном правонарушении будет подтверждено, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Учитывая то, что административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность (часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ), привлечение к административной ответственности невиновного лица является нарушением административного законодательства.

Кроме этого, за ряд административных правонарушений в области безопасности дорожного движения при их повторном совершении предусмотрен повышенный размер административного наказания (части 6, 7 статьи 12.9, часть 3 статьи 12.12 КоАП РФ). Юридическое лицо, являющееся собственником транспортного средства, может обжаловать постановление по делу об административном правонарушении в порядке части 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ либо оплатить административный штраф и взыскать его сумму в виде понесённого убытка с водителя транспортного средства в рамках гражданского законодательства. Учитывая, что повторность совершения административных правонарушений определяется в отношении субъекта административной ответственности, а не в отношении определённого транспортного средства, при уплате административного штрафа юридическим лицом правовое регулирование в части определения виновности привлекаемых к административной ответственности лиц искажается по 2 аспектам:

1) водители транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам, совершившие административное правонарушение в области безопасности дорожного движения, зафиксированное в автоматическом режиме, не несут административной ответственности и не являются подвергнутыми административному наказанию. Соответственно, при повторном совершении такого же административного правонарушения, но с использованием транспортного средства, не принадлежащего данному юридическому лицу, они будут привлекаться к административной ответственности за данное административное правонарушение как за менее тяжкое административное правонарушение, совершённое первично.

2) юридическое лицо-собственник нескольких транспортных средств после первичного привлечения к административной ответственности за административное правонарушение в области безопасности дорожного движения, зафиксированное в автоматическом режиме, повторность совершения которого предусматривает повышенный размер административного наказания, при каждом последующем случае автоматической фиксации совершения данного административного правонарушения кем-либо из водителей транспортных средств в течение срока, пока юридическое лицо считается подвергнутым административному наказанию (1 год), будет привлекаться к административной ответственности за более тяжкое административное



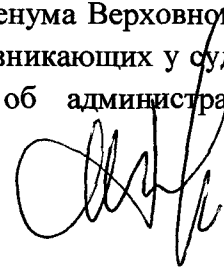
правонарушение. В данном случае взыскание размера уплаченного административного штрафа с водителя, управлявшего транспортным средством, также будет являться несправедливым, если этот водитель совершил данное административное правонарушение впервые, но вынужден понести повышенную материальную ответственность, поскольку юридическое лицо-собственник транспортного средства уже подвергнуто административному наказанию за данное административное правонарушение по вине водителя другого транспортного средства.

В целях устранения противоречий в административном законодательстве, защиты прав юридических лиц, являющихся собственниками транспортных средств, и прав водителей транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам, уменьшения нагрузки на судебные органы и органы государственной власти, уполномоченные в области безопасности дорожного движения, которые рассматривают жалобы юридических лиц на постановления по делам об административных правонарушениях и применяют часть 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ для привлечения к административной ответственности водителей указанных транспортных средств, предлагается внести изменения в статью 2.6.1 и статью 28.6 КоАП РФ.

Учитывая примечание к статье 1.5 КоАП РФ, согласно которому лица, привлекаемые к административной ответственности за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения, не освобождаются от обязанности доказывать свою невиновность, законопроектом предлагается предусмотреть возможность освобождения от административной ответственности юридических лиц-собственников транспортных средств, если в течение 15 рабочих дней с момента направления юридическому лицу уведомления о фиксации в автоматическом режиме административного правонарушения с использованием принадлежащего юридическому лицу транспортного средства, данное юридическое лицо представит копии действительных на момент совершения административного правонарушения полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством единственного физического лица, либо договора лизинга или аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа, либо документа, подтверждающего выбытие к данному моменту транспортного средства из обладания собственника в результате противоправных действий третьих лиц.

Если юридическое лицо не воспользуется льготным порядком освобождения от административной ответственности, то будет привлечено к административной ответственности на общих основаниях как собственник транспортного средства. В случае представления указанных документов юридическое лицо получит возможность быть освобождённым от административной ответственности без необходимости обжалования уже вынесенного постановления по делу об административном правонарушении. При этом к административной ответственности привлекается физическое лицо, единственно допущенное к управлению транспортным средством, собственником которого является юридическое лицо, в соответствии с полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, действительным на момент совершения административного правонарушения, либо арендатор (субарендатор) транспортного средства в соответствии с договором лизинга, аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа, срок которого не истёк на момент совершения административного правонарушения.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1.3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных



правонарушениях» документами, подтверждающими факт нахождения транспортного средства во владении (пользовании) определённого лица, могут, в частности, являться доверенность на право управления транспортным средством данным лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством этого лица, договор лизинга или аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа.

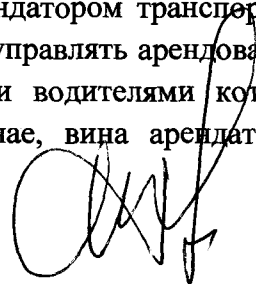
Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – закон № 40-ФЗ) владельцы транспортных средств обязаны страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств. Неисполнение данной обязанности либо управление транспортным средством водителем, не указанным в страховом полисе, влечёт административную ответственность по статье 12.37 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 40-ФЗ договор обязательного страхования заключается в отношении владельца транспортного средства, лиц, указанных им в договоре обязательного страхования, или в отношении неограниченного числа лиц, допущенных владельцем к управлению транспортным средством в соответствии с условиями договора обязательного страхования, а также иных лиц, использующих транспортное средство на законном основании.

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 40-ФЗ, пункту 16 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2015 № 2 «О применении судами законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при переходе права собственности, права хозяйственного ведения или оперативного управления на транспортное средство от страхователя к иному лицу новый владелец обязан заключить договор обязательного страхования своей гражданской ответственности. Обязанность по страхованию гражданской ответственности не распространяется на владельца транспортного средства, риск ответственности которого застрахован в соответствии с настоящим Федеральным законом иным лицом (страхователем) (часть 4 статьи 4 закона № 40-ФЗ).

Соответственно, на арендатора транспортного средства такая обязанность не возлагается, во исполнение обязанности по страхованию своей ответственности, предусмотренной статьёй 646 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), он может быть вписан в полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, полученный страхователем-собственником транспортного средства, согласно части 2 статьи 931 ГК РФ либо управлять транспортным средством на основании страхового полиса, выданного в отношении неограниченного числа лиц. В данном случае полис обязательного страхования гражданской ответственности не может быть подтверждением виновности в совершении административного правонарушения, зафиксированного в автоматическом режиме, конкретного физического лица.

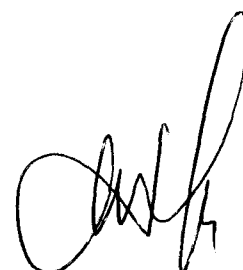

Поэтому законопроектом предлагается альтернатива: юридическое лицо может представить в уполномоченный государственный орган копию договора лизинга или аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа. Очевидно, что арендатором транспортного средства может быть как физическое лицо, которое не обязано лично управлять арендованным транспортным средством, так и юридическое лицо, водителем или водителями которого управляется арендуемое транспортное средство. Но в любом случае, вина арендатора в



совершении административного правонарушения в области безопасности дорожного движения, зафиксированного в автоматическом режиме и совершённого с использованием транспортного средства, принадлежащего на праве собственности юридическому лицу, превышает вину собственника транспортного средства, во владении которого транспортное средство в этот момент не находится. Аналогичного подхода к распределению вины между арендодателем и арендатором транспортного средства без экипажа придерживается и гражданское законодательство: в соответствии со статьёй 648 ГК РФ ответственность за вред, причинённый третьим лицам транспортным средством, его механизмами, устройствами, оборудованием, несёт арендатор. Таким образом, арендатор признаётся виновным в причинении вреда третьим лицам при управлении транспортным средством своими силами, поскольку согласно статье 1064 ГК РФ вред возмещается лицом, виновным в причинении вреда.

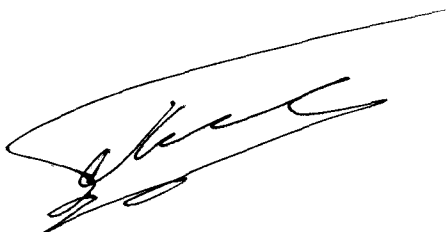
Применение предлагаемых правовых норм будет способствовать справедливому привлечению к административной ответственности за административные правонарушения в области безопасности дорожного движения. Например, согласно статье 22 Трудового кодекса Российской Федерации юридическое лицо-работодатель обязано обеспечить страхование гражданской ответственности своих работников, управляющих транспортными средствами юридического лица. В случае невыполнения данной обязанности такое юридическое лицо не сможет воспользоваться предлагаемым льготным порядком освобождения от административной ответственности, сохраняя только возможность подать жалобу на вынесенное постановление по делу об административном правонарушении в порядке части 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ.

При наличии договора лизинга или аренды (субаренды) транспортного средства без экипажа, учитывая, что вина арендатора транспортного средства (физического или юридического лица) превышает вину собственника транспортного средства, являющегося юридическим лицом, последний может воспользоваться предлагаемыми правовыми нормами и может быть освобождён от административной ответственности. При этом арендатор вправе подать жалобу на вынесенное постановление по делу об административном правонарушении в порядке части 2 статьи 2.6.1 КоАП РФ для привлечения к административной ответственности конкретного физического лица, которое управляло транспортным средством в момент автоматической фиксации административного правонарушения.



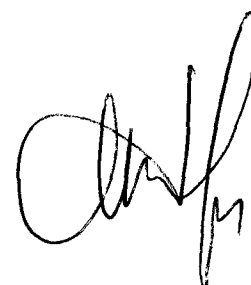
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes.A handwritten signature in black ink, featuring a large, prominent loop at the top and several smaller loops below.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принятие, изменение, приостановление или признание утратившими силу иных нормативных правовых актов не потребуется.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located in the lower-left quadrant of the page.A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located in the lower-right quadrant of the page.