

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 февраля 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции).

Расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, законопроект не предусматривает.

Приложения:

- текст законопроекта на 6 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

В.Ф.Звагельский



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.02.2016 Время 10:44
№994938-6; 1.1

Иван. Полякова Т.П. 692 96 98

Вносится депутатом
Государственной Думы

В.Ф. Звагельским

Проект *№ 994938-6*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции)

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1, № 18, ст. 1721, № 30, ст. 3029, № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2, № 27, ст. 2700, 2708, 2717, № 46, ст. 4434, 4440, № 50, ст. 4847, 4855, № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838, № 30, ст. 3095, № 31, ст. 3229, № 34, ст. 3529, 3533, № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45, № 10, ст. 762, 763, № 13, ст. 1077, 1079, № 17, ст. 1484, № 19, ст. 1752, № 25, ст. 2431, № 27, ст. 2719, 2721, № 30, ст. 3104, 3124, 3131, № 40, ст. 3986, № 50, ст. 5247, № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10, № 2, ст. 172, 175, № 6, ст. 636, № 10, ст. 1067, № 12, ст. 1234, № 17, ст. 1776, № 18, ст. 1907, № 19, ст. 2066, № 23, ст. 2380, 2385, № 28, ст. 2975, № 30, ст. 3287, № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452, № 43, ст. 4412, № 45, ст. 4633, 4634, 4641, № 50, ст. 5279, 5281, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33, № 7, ст. 840, № 15, ст. 1743, № 16, ст. 1824, 1825, № 17, ст. 1930, № 20, ст. 2367, № 21, ст. 2456, № 26, ст. 3089, № 30, ст. 3755, № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015, № 41, ст. 4845, № 43, ст. 5084, № 46, ст. 5553, № 49, ст. 6034, 6065,

№ 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896, № 18, ст. 1941, № 19, № 20, ст. 2251, 2259, № 29, ст. 3418, № 30, ст. 3582, 3601, 3604, № 45, ст. 5143, № 49, ст. 5738, 5745, 5748, № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17, № 7, ст. 771, 777, № 19, ст. 2276, № 23, ст. 2759, 2767, 2776, № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132, № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642, № 30, ст. 3735, 3739, № 45, ст. 5265, 5267, № 48, ст. 5711, 5724, 5755, № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1, № 11, ст. 1169, 1176, № 15, ст. 1743, 1751, № 18, ст. 2145, № 19, ст. 2291, № 21, ст. 2524, 2525, 2526, 2530, № 23, ст. 2790, № 25, ст. 3070, № 27, ст. 3416, 3429, № 28, ст. 3553, № 30, ст. 4000, 4002, 4005, 4006, 4007, № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4192, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208, № 41, ст. 5192, № 46, ст. 5918, № 49, ст. 6409, № 50, ст. 6605, № 52, ст. 6984, 6996; 2011, № 1, ст. 23, 29, 33, 54, № 7, ст. 901, 905, № 15, ст. 2039, 2041, № 17, ст. 2310, 2312, № 19, ст. 2714, 2715, № 23, ст. 3260, 3267, № 27, ст. 3873, 3881, № 29, ст. 4284, 4289, 4290, 4291, 4298, № 30, ст. 4573, 4574, 4584, 4585, 4590 4591, 4598, 4600, 4605, № 45, ст. 6325, 6326, 6334, № 46, ст. 6406, № 47, ст. 6601, 6602, № 48, ст. 6728, 6730, 6732, № 49, ст. 7025, 7042, 7056, 7061, № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621, № 10, ст. 1166, № 15, ст. 1723, 1724, № 18, ст. 2126, 2128, № 19, ст. 2278, 2281, № 24, ст. 3068, 3069, 3082, № 25, ст. 3268, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, 4322, 4329, 4330, № 41, ст. 5523, № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405, № 49, ст. 6752, 6757, № 50, ст. 6967, № 53, ст. 7577, 7580, 7602, 7639, 7640, 7641, 7643; 2013, № 8, ст. 717, 718, 719, 720, № 14, ст. 1641, 1642, 1651, 1657, 1658, 1666, № 17, ст. 2029, № 19, ст. 2307, 2318, 2323, 2325, № 23, ст. 2871, 2875, № 26, ст. 3207, 3208, 3209, № 27, ст. 3442, 3454, 3458, 3465, 3469, 3478, № 30, ст. 4026, 4027, 4030, 4032, 4034, 4035, 4040, 4044, 4059, 4078, 4081, 4082, № 31, ст. 4191, № 40, ст. 5032, № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452, № 44, ст. 5624, 5633, 5643, 5644, № 48, ст. 6158, 6159, 6163, 6164, 6165, № 49, ст. 6327, 6341, 6342, 6343, 6344, 6345, № 51, ст. 6683, 6685, 6696, № 52, ст. 6948, 6953, 6961, 6980, 6981, 6994, 6995, 6999, 7010, 2014, № 6, ст. 557, 558, 566) следующие

изменения:

- 1) в статье 3.5:

в части 1:

а) после слов «частью 6.5 статьи 15.25» дополнить словами «,частью 6 статьи 19.4»;

б) после слов «частями 1 - 6 статьи 12.21.1» дополнить словами «, частью 1 статьи 14.17.1»;

в) после слов «статьей 20.32 настоящего Кодекса,- двухсот тысяч рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 19.4 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей,»;

г) после слов «- восьмисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 11.7.1» дополнить словами «, частью 3 статьи 14.17»;

д) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1 сумме выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, в предшествующем календарном году»;

е) в части 4 после слов «в предшествующем календарном году», дополнить словами «, за исключением административных правонарушений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

2) абзац второй части 3 статьи 14.17 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет; на юридических лиц в размере не более одной пятой совокупного размера выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате

выявленного административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, в предшествующем календарном году, но не менее трех миллионов рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой, или административное приостановление деятельности на срок от шестидесяти до девяноста суток с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо без таковой.»;

3) дополнить статьей 14.17.1. следующего содержания:

«Статья 14.17.1. Незаконная продажа алкогольной продукции.

1. Продажа алкогольной продукции физическим лицом (за исключением физического лица, состоящего в трудовых отношениях с организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, либо с организацией, не имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо с крестьянским (фермерским) хозяйством или индивидуальным предпринимателем, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющими розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского), и непосредственно осуществляющего трудовую функцию по передаче покупателю алкогольной продукции по договору розничной купли-продажи (продавца)), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции.

2. Незаконная продажа алкогольной продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, (крестьянским (фермерским) хозяйством, индивидуальным предпринимателем), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере не более одной пятой совокупного размера выручки, полученной от реализации всех товаров (работ, услуг), за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявленного административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, в предшествующем календарном году, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией продукции, или административное приостановление деятельности на срок от шестидесяти до девяноста суток с конфискацией продукции.»;

4) статью 14.19 изложить в следующей редакции:

«Статья 14.19. Нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) порядка фиксации сведений в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции при их производстве или обороте –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией продукции, либо без таковой; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, либо без таковой.»;

5) абзац второй части 6 статьи 19.4 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.».

б) в статье 23.1:

а) в части 1 после цифр «14.17» дополнить цифрами «, 14.17.1»;

б) в части 2 после слов «частями 2.1 и 3 статьи 14.16,» дополнить словами «статьей 14.19,»;

в) в абзаце четвертом части 3 слова «статьями 14.17, 14.18» заменить словами «статьей 14.17, частью 2 статьи 14.17.1, статьями 14.18»;

7) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 1 слова «статьями 14.17, 14.18» заменить словами «статьями 14.17 - 14.18»;

б) в пункте 64 слова «статьями 14.17, 14.18» заменить словами «статьями 14.17 - 14.18».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции)

В настоящее время сложилась ситуация, когда высокие ставки акцизов в Российской Федерации, отсутствие единой акцизной политики в странах – участницах ЕАЭС, неблагоприятные экономические условия, приводят к росту нелегального оборота и розничных продаж алкогольной продукции, потерям бюджета, а также к серьезным правонарушениям на алкогольном рынке.

Основными причинами роста числа правонарушений является, прежде всего, высокая доходность незаконной деятельности, и относительно низкий размер штрафов.

Так, например, в соответствии с действующим законодательством физическое лицо, реализующее алкогольную продукцию, может быть привлечено к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии по статье 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с наложением штрафа от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей. Организация за производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без лицензии согласно части третьей статьи 14.17 КоАП может быть подвергнута штрафу в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Размер взимаемых штрафов несоизмерим с доходами, получаемыми от незаконной деятельности (деятельности без лицензии), и, соответственно, не может рассматриваться как превентивная мера, направленная на предотвращение указанных деяний, а также на их сокращение.

На это указывает статистика. По данным Росстата количество правонарушений, связанных с незаконной деятельностью, последние годы увеличивается. В частности, за 9 месяцев 2013 года на алкогольном рынке было выявлено 10 980 правонарушений, связанных с отсутствием лицензии, за 9 месяцев

2014 года – 11 590, за 9 месяцев 2015 года – 13 605. Объем изъятой из незаконного оборота алкогольной продукции также увеличивается: так за 9 месяцев 2013 года было изъято 1 222 тыс. дал алкогольной продукции, за 9 месяцев 2014 года – 1 574 тыс. дал, за 9 месяцев 2015 года – 1 786 тыс. дал.

Сложившаяся ситуация, кроме потерь доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приводит к снижению конкурентоспособности алкогольной продукции, произведенной добросовестными участниками алкогольного рынка, а также к серьезным правонарушениям на алкогольном рынке Российской Федерации и резкому снижению уровня его легальности.

Учитывая нарастающие масштабы проблемы нелегального оборота алкогольной продукции, предлагается усилить административную ответственность за деятельность без лицензии.

Кроме того, предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 14.17.1, устанавливающей административную ответственность за незаконную продажу алкогольной продукции физическими лицами.

Законопроектом не предусматривается введение каких-либо административных и иных ограничений, а также возложение дополнительных обязанностей на субъекты предпринимательской и иной деятельности, способствующих увеличению их издержек.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции) не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции) не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping letters, likely representing the initials of the author or official.