

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 04 2018 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

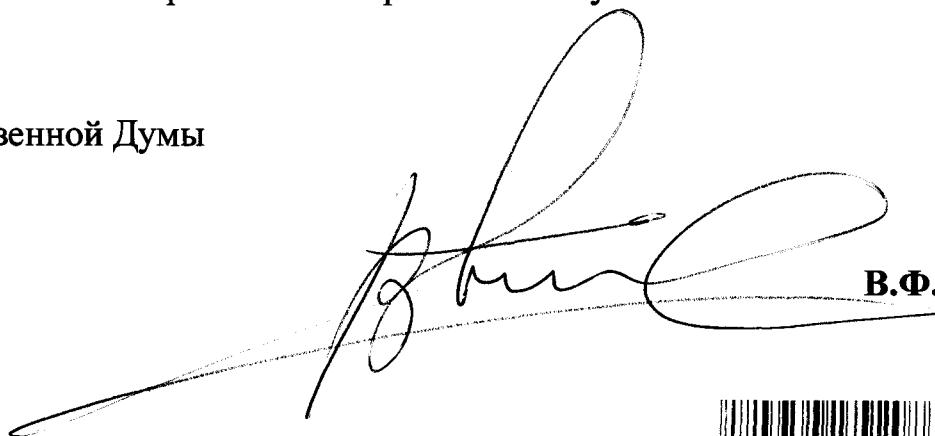
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
5. Заключение Правительства на законопроект на 2 л.
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы



В.Ф. Рашкин

Исп. Волынцева И.А. (495)692-76-51



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.04.2018
№430707-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.Ф.Рашкиным

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 430704-4

О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Статья 1.

1. Установить, что с 1 января 2019 года общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике по соответствующему субъекту Российской Федерации (далее - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата). Порядок исчисления среднемесячной номинальной начисленной заработной платы определяется Правительством Российской Федерации.

2. Подсчет общей суммы материального обеспечения пенсионера для целей части 1 настоящей статьи осуществляется в соответствии с частями 2, 3 и 9 статьи 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – Федеральный закон "О государственной социальной помощи").

3. Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии в 2019 году устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частью 2 настоящей статьи, не достигает 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации. Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

4. Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии, предусмотренная настоящей статьей, устанавливается с 1 января 2019 года. Порядок установления указанной доплаты и ее выплаты определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку

государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере социального развития.

5. Размер дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, установленной в соответствии с настоящей статьей, пересматривается при изменении размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации, при изменении (индексации) размеров денежных выплат, перечисленных в части 2 статьи 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи", а также при изменении денежных эквивалентов мер социальной поддержки и денежных компенсаций, перечисленных в части 3 статьи 12¹ указанного Федерального закона. Пересмотр размера дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии при изменении размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором установлено (определено) указанное изменение.

6. На дополнительную федеральную социальную доплату к пенсии, установленную настоящим Федеральным законом, распространяется действие частей 10 и 12 статьи 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

7. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан извещать соответствующие территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации о произведенных изменениях

(индексациях) размеров денежных выплат, перечисленных в части 2 статьи 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" настоящей статьи, и о произведенных изменениях денежных эквивалентов мер социальной поддержки, денежных компенсаций, перечисленных в части 3 статьи 12¹ указанного Федерального закона.

8. Пенсионный фонд Российской Федерации и уполномоченные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих пенсионное обеспечение в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", а также территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях установления дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной настоящим Федеральным законом, осуществляют обмен соответствующей информацией в электронной форме, на бумажном носителе с учетом требований Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи", Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О

персональных данных" в порядке, определяемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

9. Финансовое обеспечение расходов на выплату дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной настоящим Федеральным законом, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 2.

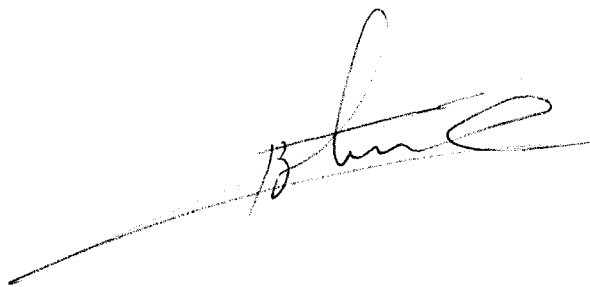
Дополнить абзац шестой статьи 2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2008, № 52, ст. 6224; 2009, № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6417; 2010, № 50, ст. 6603; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7583; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 11, ст. 1098; № 30 (Часть I), ст. 4217) новым предложением следующего содержания: "Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться, соответственно, дополнительные федеральные и региональные социальные доплаты к пенсии."

Статья 3.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Расходы, связанные с выплатой дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом, должны быть предусмотрены в федеральном законе о федеральном бюджете на 2019 год, а также в федеральном законе о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Экономический кризис негативно сказался на материальном положении российских граждан. Особенно болезненным он оказался для социально незащищенных слоев населения, в первую очередь – пенсионеров.

По данным Росстата, на 1 января 2017 года в России насчитывалось 43 млн 177 тыс. пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда России (ПФР).

Средний размер назначенных пенсий по данным Росстата на 1 октября 2017 года составил 12961,4 руб. При этом он различается по субъектам РФ. Так, на 1 октября 2017 года размер средний размер назначенных пенсий в Санкт-Петербурге составил 14576,1 руб., в Татарстане – 12505,5 руб., в Кабардино-Балкарии – 10189 руб.

Соотношение среднего размера пенсий к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников (по полному кругу организаций в целом по экономике) в октябре 2017 года составило 33,81%.

Это означает, что неработающий пенсионер в среднем имеет доход, равный примерно 1/3 среднего заработка работников. И это при том, что средняя заработная плата (38332,6 руб. по России в октябре 2017 года, Росстат) – это сумма, которая едва позволяет тем, кто ее получает, удовлетворять свои жизненные потребности (причем по отдельным регионам она составляет и того меньше – 20-23 тыс.руб.).

В развитых странах отношение средней пенсии к средней зарплате доходит до 70% (например, в Австрии и Испании – более 70%, во Франции, Швеции, Норвегии – более 50%).

С 1 января 2018 года произведена индексация пенсий по старости для неработающих пенсионеров на 3,7%, для работающих пенсионеров индексация вообще не предусмотрена (только пересчет в пенсионных баллах с 1 августа 2018 года).

Такая индексация является явно недостаточной, несмотря на то, что рост потребительских цен, согласно официальным данным Росстата, в 2017 году составил 2,5%, а официальный прогнозируемый уровень инфляции на 2018

год составляет 4%. Однако реальный рост цен на товары и услуги выше: например, в ряде регионов страны эксперты выявили годовой рост цен на основные продовольственные товары в размере 9,5%. Причем в наиболее сложной ситуации оказываются именно пенсионеры, чьи доходы не позволяют им удовлетворить потребности за рамками самых минимальных нужд.

В условиях роста цен и тарифов, социальное положение пенсионеров крайне тяжелое, и государство должно принять меры по их дополнительной поддержке.

При этом индексация пенсий даже на уровне инфляции является недостаточной – необходимо пересмотреть социальное положение пенсионеров, сделать их полноценными потребителями товаров, работ, услуг, что, помимо обеспечения социальной справедливости, даст эффект для всей экономики (учитывая, что данная социальная группа составляет около 30% всего населения страны и в настоящее время не способна формировать эффективный потребительский спрос).

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрены федеральные и региональные социальные доплаты к пенсиям. Они устанавливаются в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера (включая пенсионные и иные выплаты) оказывается ниже прожиточного минимума пенсионера. Этот минимум ежегодно устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год. Так, в 2018 году он составляет 8 726 руб. в месяц. Очевидно, что в условиях кризиса, подобные доплаты мало что улучшают в материальном положении пенсионеров.

В целях оказания действенной социальной помощи пенсионерам, проектом Федерального закона устанавливается дополнительная федеральная социальная доплата к пенсиям.

Она вводится с 1 января 2019 года и рассчитывается исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в соответствующем субъекте РФ. Такой критерий расчета представляется более эффективным и более справедливым, чем искусственно установленный «прожиточный минимум пенсионера» (на который в реальности практически невозможно прожить).

В соответствии с законопроектом дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии в 2019 году устанавливается пенсионеру в случае, если общая сумма его материального обеспечения в месяц

(включающая пенсионные и иные выплаты, перечень которых определен в ч.2 ст.12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи») не достигает 50% среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла 50% среднемесячной заработной платы.

В настоящее время среднемесячная номинальная начисленная заработная плата фиксируется органами статистики. Для целей установления доплат к пенсиям порядок ее исчисления, согласно законопроекту, будет определяться Правительством РФ.

При изменении размера среднемесячной заработной платы будет производиться соответствующее изменение размера федеральной доплаты к пенсии.

В случае принятия законопроекта, с 1 января 2019 года размер средней пенсии в России будет составлять 19166,3 руб. в месяц (38332,6 руб. x 0,5, расчет проведен исходя из данных Росстата по средней заработной плате в октябре 2017 года), то есть вырастет на 47,9%. По субъектам РФ он будет варьироваться в зависимости от зафиксированной среднемесячной заработной платы. Например, в Москве средняя пенсия может составить 34923,3 руб., в Санкт-Петербурге 26937 руб., в Краснодарском крае – 15188,3 руб. (расчет проведен исходя из данных Росстата по средней заработной плате в октябре 2017 года).

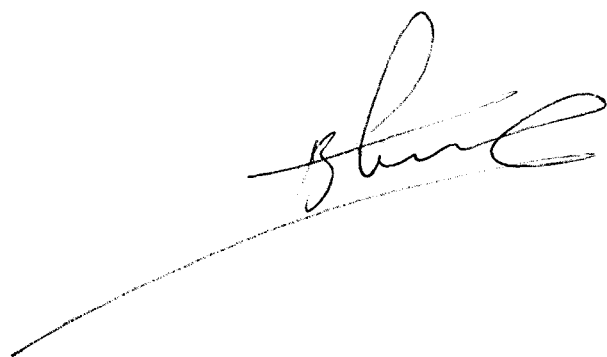
Это позволит существенно улучшить социальное положение пенсионеров. В дальнейшем необходимо будет увеличивать размер доплаты с тем, чтобы довести материальное обеспечение пенсионера до 60-70% среднемесячного заработка по субъекту РФ – что будет соответствовать мировой практике.

Финансовое обеспечение расходов на выплату дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной проектом Федерального закона, предлагается осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ в соответствии с бюджетным законодательством.

Необходимо подчеркнуть еще раз, что предлагаемая мера может дать существенный экономический эффект, так как позволит увеличить

потребление в социальной группе, составляющей около 30% населения страны.

Переходными положениями законопроекта предусмотрено, что соответствующие расходы должны быть включены в федеральный бюджет и бюджет Пенсионного фонда РФ на 2019 год.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Принятие федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" повлечет в 2019 году дополнительные бюджетные ассигнования из федерального бюджета.

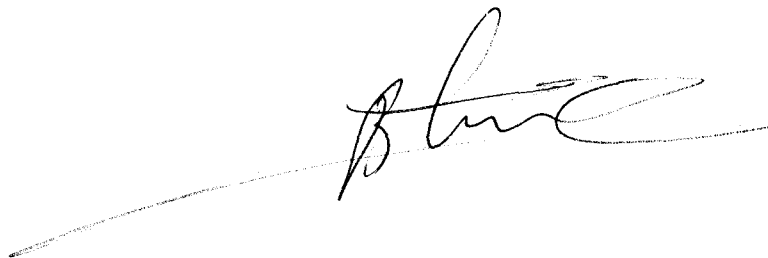
Согласно законопроекту финансовое обеспечение расходов на выплату предусмотренной им дополнительной федеральной социальной доплаты к пенсии осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Исходя из имеющихся в настоящее время данных статистики (по состоянию на октябрь 2017 года), средний размер назначенных пенсий в России составил 12961,4 руб. При этом средняя номинальная начисленная заработная плата работников (по полному кругу организаций в целом по экономике) равна 38332,6 руб. Согласно нормам законопроекта, доплата пенсионерам осуществляется до уровня 50% от средней заработной платы, то есть она составила бы в октябре 2017 года в среднем 6204,9 руб.

Согласно данным Росстата на 1 января 2017 года, численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда РФ, – 43177 тыс. человек.

Таким образом, если бы доплата производилась в октябре 2017 года, то для ее осуществления в целом потребовалось бы примерно 267,9 млрд рублей. При умножении на 12 мес. получается общая сумма расходов, равная 3,2 трлн рублей.

В течение 2018 года и в 2019 году размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников будет изменяться. С учетом этих данных можно будет вычислить более точную сумму бюджетных ассигнований, которые потребуются для осуществления предусмотренных законопроектом доплат к пенсиям.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"

Принятие федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized cursive letters, positioned above a horizontal line.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » марта 20 18 г.

№ 1814п-П12

МОСКВА

На № ВР/1.6 - 4/127 от 29 января 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О дополнительной федеральной социальной доплате к пенсиям и внесении изменения в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.Ф.Рашкиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2019 г. дополнительную федеральную социальную доплату к пенсии пенсионерам, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", с тем чтобы общая сумма их материального обеспечения с учетом указанной доплаты достигла 50 процентов среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается статью 2 Федерального закона "О государственной социальной помощи" (далее - Федеральный закон) дополнить положением, согласно которому федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться соответственно дополнительные федеральные и региональные социальные доплаты к пенсии.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.03.2018
№409687-7: 3.18

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.Ф.Рашкину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Вопросы определения общей суммы материального обеспечения пенсионера являются предметом правового регулирования статьи 12¹ Федерального закона, согласно которой общая сумма материального обеспечения проживающего на территории Российской Федерации неработающего пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или пребывания.

Предлагаемое определение общей суммы материального обеспечения пенсионера и нормы статьи 12¹ Федерального закона по-разному регулируют одни и те же вопросы.

В соответствии с Федеральным законом социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или пребывания.

С учетом целевой направленности социальной доплаты к пенсии понятие "дополнительная федеральная социальная доплата к пенсии" имеет неопределенный характер.

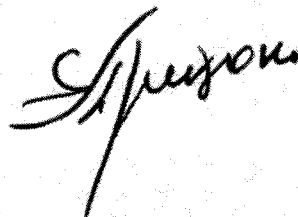
Следует также учесть, что предлагаемые изменения не соответствуют принципам пенсионного страхования, а именно эквивалентности размера пенсионного обеспечения уплаченным страховым взносам.

В соответствии со среднесрочным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в 2019 году составит 44 783 рубля, а среднегодовой размер пенсии - 14 334 рубля, средний размер доплаты при реализации законопроекта может достичь 8 058 рублей. Таким образом, дополнительные расходы федерального бюджета составят около 3,9 трлн. рублей, что составляет 45 процентов от общего объема доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2019 год.

Вместе с тем законопроект не содержит нормы, определяющей источник и порядок финансирования этих расходов, что противоречит требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

