



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА  
КАНАЛАН СÖВЕТ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ул. Коммунистическая, д.8, г. Сыктывкар  
Республика Коми, 167000  
телефоны 8 (8212) 285578, 285587, факс 244490,  
e-mail: gossovnet@qs.rkomi.ru

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.10.2014 Время 09:34  
№612106-6; 1.1

26 СЕН 2014

№ 01-1-08/1471

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Коми вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, поэтому по нему получено заключение Правительства Российской Федерации.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72, пункты "ж" и "к" части 1 Конституции Российской Федерации).

- Приложения:
- 1) Постановление Государственного Совета Республики Коми от 20 февраля 2014 года № V-7/14 о внесении законопроекта на 2 л.;
  - 2) текст законопроекта на 3 л.;
  - 3) пояснительная записка на 4 л.;
  - 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
  - 5) финансово-экономическое обоснование на 2 л.
  - 6) заключение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 года на 2 л.
  - 7) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель

И.В. Ковзель



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СÖВЕТЛÖН  
ШУÖМ

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

**О законодательной инициативе Государственного Совета  
Республики Коми по внесению проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"  
и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) (прилагается).

2. Направить проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

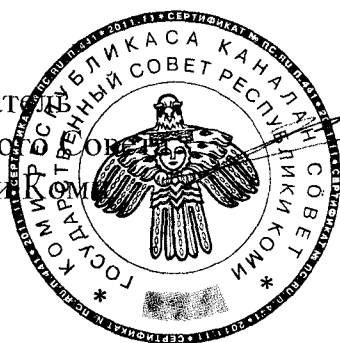
3. Направить настоящее Постановление и проект федерального закона в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Республики Коми Е.А. Самойлову, В.А. Торлопову, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Коми А.А. Андрееву, О.Н. Епифановой, Т.Г. Кузьминых, В.А. Поневежскому.

4. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Андреева, О.Н. Епифанову, Т.Г. Кузьминых, В.А. Поневежского поддержать на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации данную законодательную инициативу Государственного Совета Республики Коми.

5. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Коми при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Коми Владимира Александровича Поневежского.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Коми



И.В. Ковзель

г. Сыктывкар  
20 февраля 2014 года  
№ V-7/14

Вносится  
Государственным Советом  
Республики Коми

Проект

*№ 6-12-106-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 30, ст. 3033; 2004, № 25, ст. 2480; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3609; 2009, № 26, ст. 3133; № 29, ст. 3623; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; № 27, ст. 3433; № 30, ст. 3991; № 31, ст. 4206; № 50, ст. 6609; 2011, № 47, ст. 6608; 2012, № 43, ст. 5782; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) в подпункте 4 пункта 1 статьи 14:

а) слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" заменить словами ", вставших на учет";

б) слова "Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации." исключить;

2) подпункт 3 пункта 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"3) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23<sup>2</sup> настоящего Федерального закона;";

3) в подпункте 4 пункта 1 статьи 21:

а) слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" заменить словами ", вставших на учет";

б) слова "Члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации." исключить;

4) в статье 23<sup>2</sup>:

а) в пункте 1 слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" заменить словами ", вставших на учет";

б) в пункте 3<sup>2</sup> слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" заменить словами ", вставших на учет";

в) дополнить пунктом 3<sup>3</sup> следующего содержания:

"3<sup>3</sup>. Единовременная денежная выплата на строительство или приобретение жилого помещения может быть использована указанными в подпункте 2 пункта 3 настоящей статьи гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий, и указанными в подпункте 3 пункта 3 настоящей статьи гражданами, нуждающимися в улучшении жилищных условий, вставшими на учет, в том числе на строительство жилого дома на земельном участке, предоставленном в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления для указанного строительства.";

г) в пункте 11<sup>1</sup> слова "и вставших на учет до 1 января 2005 года" заменить словами ", вставших на учет".

**Статья 2.** Внести в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14, 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 17, ст. 1756; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6153; 2010, № 19,

ст. 2278; № 31, ст. 4206; № 49, ст. 6424; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7027, 7061; № 50, ст. 7337, 7343, 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 14, ст. 1552; № 24, ст. 3072; № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 31, ст. 4322; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6982) следующее изменение:

пункт 5 части 1 дополнить словами ", инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий".

**Статья 3.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56**  
**Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Статьями 14, 16, 21 и 23<sup>2</sup> Федерального закона "О ветеранах" определены категории граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета. К их числу относятся в том числе:

инвалиды боевых действий, а также военнослужащие и лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

ветераны боевых действий;

члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, члены семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), члены семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий.

Многие граждане из числа перечисленных выше категорий в связи с различными жизненными обстоятельствами не успели встать на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается исключить условие о необходимости быть принятыми на учет в качестве

нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 января 2005 года для указанных категорий граждан в целях реализации ими права на получение единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

В соответствии со статьей 56 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в случае предоставления им от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, что не дает им в дальнейшем права на получение жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Для решения вопроса улучшения жилищных условий в случае предоставления малоимущему гражданину от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка ему необходимо вложить еще большие финансовые средства в строительство своего жилого дома и подключение к нему необходимых инженерных коммуникаций.

В случае возникновения ряда обстоятельств (потеря работы, выход на пенсию, нетрудоспособность), связанных со снижением доходов гражданина, проблематично завершить начатое строительство индивидуального жилого дома. До завершения строительства указанные граждане фактически продолжают оставаться нуждающимися в жилых помещениях.

При этом отдельные категории граждан (инвалиды боевых действий, ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий), имеющие в соответствии Федеральным законом "О ветеранах" право на получение единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилого помещения, теряют возможность их получения, так как в силу статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации указанные граждане



при предоставлении им земельного участка для строительства жилого дома подлежат снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, нахождение на котором является условием получения данных выплат.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривающее сохранение права граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда в случае предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома и получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилого помещения.

Во взаимосвязи с предлагаемыми изменениями в проекте федерального закона предусматривается, что одним из возможных направлений использования ветеранами единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения может являться строительство жилого дома на земельном участке, предоставленном в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Сохранение указанного права для ветеранов и иных категорий граждан, имеющих право на получение социальных выплат на строительство жилья, будет способствовать быстрейшему улучшению гражданами своих жилищных условий и развитию тех территорий, на которых ими будет осуществляться индивидуальное жилищное строительство.

Проектом федерального закона предусматривается, что предлагаемые изменения вступают в силу с 1 января 2016 года. Такой срок согласуется с концепцией Федерального закона "О ветеранах", предусматривающей предоставление мер социальной поддержки

дифференцировано в зависимости от заслуг ветерана при защите Отечества, и обусловлен необходимостью завершения обеспечения жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

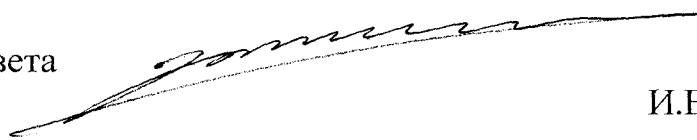
Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О ветеранах" и статью 56  
Жилищного кодекса  
Российской Федерации"

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Коми



И.В. Ковзель

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Федеральный закон  
"О ветеранах" и статью 56  
Жилищного кодекса  
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56  
Жилищного кодекса Российской Федерации"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации" потребуются дополнительные расходы федерального бюджета в сумме 13 млрд 602 млн 600 тыс. рублей.

Указанный объем бюджетных ассигнований определен по следующей формуле:

$22\ 000$  (человек)  $\times$   $34\ 350$  (рублей)  $\times$   $18$  (кв. м) = 13 млрд 602 млн 600 тыс. рублей, где:

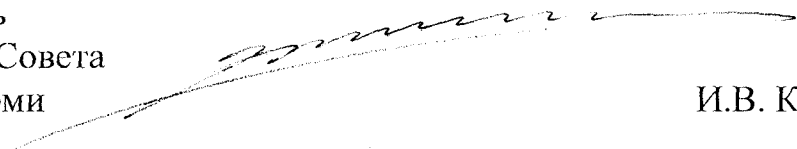
$22\ 000$  (человек) – ориентировочная численность нуждающихся в улучшении жилищных условий инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, принятых на учет после 1 января 2005 года, согласно статистическим данным по форме федерального статистического наблюдения № 4-жилфонд "Сведения о предоставлении гражданам жилых помещений" и информации Министерства регионального развития Российской Федерации по состоянию на 2011 год;

$34\ 350$  (рублей) – норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2014 года, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 января 2014 года № 7/пр;

18 (кв. м) – норма предоставления общей площади жилого помещения на одного получателя мер социальной поддержки.

В связи с тем, что предполагаемые законопроектом изменения приведут к расширению круга лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, за счет граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, предполагаемым источником финансирования указанной меры государственной поддержки предлагается определить высвобождаемые при реализации федеральных целевых программ денежные средства.

Председатель  
Государственного Совета  
Республики Коми



И.В. Ковзель



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓  
Государственный Совет  
Республики Коми

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 28 » августа 2014 г.

№ 5518п-П9

МОСКВА

На № 01-1-09/537 от 4 апреля 2014 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 56 Жилищного кодекса  
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
Государственным Советом Республики Коми**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О ветеранах" (далее - Федеральный закон), в соответствии с которыми инвалидам и ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий предоставляется право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Согласно действующей редакции Федерального закона право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета имеют граждане указанных категорий, вставшие на учет до 1 января 2005 г., а граждане, вставшие на учет после этой даты, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством.

Предлагаемые законопроектом изменения <sup>Коми Республикаса</sup> <sup>Кантривост</sup> приводят к увеличению расходов федерального бюджета.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ Республики Коми		
« 01 » 09 2014	Основ.	Прил.
01-1-09/2232	2	-
Вход. №		

24070833.doc



В этой связи следует учитывать положения пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым в случае принятия закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту источником финансирования дополнительных расходов федерального бюджета, возникающих в связи с принятием законопроекта, предлагается определить высвобождаемые при реализации федеральных целевых программ денежные средства.

Вместе с тем в соответствии с положениями статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные в текущем финансовом году, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены. При наличии потребности в неиспользованных межбюджетных трансфертах они могут быть возвращены в очередном финансовом году в доход бюджета, которому были ранее предоставлены, для использования на те же цели. В связи с этим перераспределение неиспользованных средств федерального бюджета на иные цели не может быть осуществлено.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

