

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д.26, 103426, Москва

«22» января 2018 г.

№ 34-Од.15/АБ


Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации».

- Приложения:
- 1) Текст законопроекта на 2л. в 1экз.
 - 2) Пояснительная записка на 4л. в 1 экз.
 - 3) Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию на 1л. в 1 экз.
 - 4) Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
 - 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном диске.

Член Совета Федерации

 А.В. Беляков

Исп. Клемина М.А.
629-00-85



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.01.2018
№368962-7; 1.1

Вносится членом
Совета Федерации
Российской Федерации
А.В. Беляковым

ПРОЕКТ №
1368962-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1 (часть I), ст. 77) следующие изменения:

1) часть вторую статьи 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Защищаются права лиц, состоящих в фактических брачных отношениях.»;

2) дополнить статью 2 после слов «его недействительным,» словами «статус фактических брачных отношений,»;

3) дополнить главой 3.1 следующего содержания:

«Глава 3.1. Фактические брачные отношения

Статья 15.1. Порядок признания фактических брачных отношений

1. Фактические брачные отношения - не зарегистрированный в установленном порядке союз мужчины и женщины, проживающих совместно и ведущих общее хозяйство.

2. На фактические брачные отношения распространяются условия, предусмотренные настоящим Кодексом для заключения брака.

3. Признаками фактических брачных отношений являются:

ведение общего хозяйства и совместное проживание в течение пяти лет;

ведение общего хозяйства, совместное проживание в течение двух лет и наличие общего ребенка (общих детей).

4. При наличии одного из обстоятельств, указанных в части 3 настоящей статьи, союз мужчины и женщины получает статус фактических брачных отношений и влечет наступление прав и обязанностей супругов, предусмотренных семейным и гражданским законодательством.

Статья 15.2. Имущество лиц, состоящих в фактических брачных отношениях

1. Если договором не установлено иное, имущество, нажитое лицами, состоящих в фактических брачных отношениях, в период их совместного проживания является их совместной собственностью.

2. Если договором не установлено иное, в отношении имущества, указанного в части первой настоящей статьи, применяются положения главы 7 настоящего Кодекса.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Семейный кодекс Российской Федерации»

2016 год стал годом с минимальным количеством официально зарегистрированных браков в Российской Федерации за последние 20 лет. Минтруд объясняет данное явление двумя факторами: ухудшением демографической ситуации и резким ростом в последние 20–25 лет числа незарегистрированных браков, которые не учитываются статистикой.

При этом, если следовать данным опросов ВЦИОМ, традиционные ценности для россиян по-прежнему остаются важны: 83 процента респондентов сообщили, что самое предпочтительное в наши дни – вступить в брак и жить в семье. Вместе с тем, понятие брака незарегистрированного и брака зарегистрированного многие до конца не разделяют. Как следует из данных этого же опроса, 63 процента согласились также и с мнением, что "если мужчина и женщина проживают совместно, ведут общее хозяйство, их можно считать мужем и женой, даже если они не заключили официального брака".

Но основной проблемой является то, что, несмотря на достаточно снисходительное отношение россиян к незарегистрированному браку, возможность деторождения у большинства тесно связано исключительно с официально оформленными отношениями. Среди россиян преобладает мнение, что паре, решившей обзавестись ребенком, обязательно следует заключить официальный брак. Эту точку зрения поддерживают 59 процентов участников опроса, объясняя свою позицию статусной неполноценностью незарегистрированных отношений, которая отражается и на детях. Кроме того, некоторые считают, что официальный брак повышает ответственность родителей за воспитание ребенка. Таким образом, с учетом прогнозируемой тенденции дальнейшего снижения зарегистрированных браков в пользу незарегистрированных, можно ожидать ухудшения показателей рождаемости в стране.



В соответствии с российским законодательством сожительство не является формой брака даже при ведении общего хозяйства и рождении детей. Такой союз не влечет за собой никаких правовых последствий, фактические супруги не приобретают никаких взаимных прав и обязанностей. Закон наделяет их только родительскими правами и обязанностями в отношении совместных детей. Это создает не только социо-демографические, но и юридические риски для обеих сторон такого союза.

Отсутствие определения супружеских долей сильно затрудняет раздел имущества, которое было куплено во время сожительства. Понятие «совместно нажитое имущество» в этой ситуации также не применяется.

При зарегистрированном браке не имеет значения, на кого из супругов оформлено право собственности, тогда как при фактическом браке право собственности, поскольку не доказано иное, считается принадлежащим исключительно тому лицу, на которого оно оформлено.

В результате складывается ситуация, когда институт, де-факто существующий и получающий все большее распространение, в силу отсутствия юридически оформленного статуса создает угрозу полноценному социальному развитию общества.

Все более широкое распространение фактических брачных отношений уже привело к заметному изменению в правовом регулировании этого института в семейном праве многих государств Европы. Институт сожительства в настоящее время законодательно урегулирован в целом ряде государств (Швеция, Нидерланды, Норвегия, Венгрия, Бельгия, Франция и Португалия), и число стран, признающих названный институт, постоянно увеличивается.

Швеция стала первым государством, законодательно признавшим отношения сожительства, приняв в 1987 г. акт, регулирующий отношения фактического супружества. В 1998 году в бельгийское законодательство введен институт сожительства, относящийся к разновидности гражданско-правового договора.

Во Франции законодатель внес поправки в действующий Гражданский кодекс Законом от 15 ноября 1999 г., дополнив Титулом XII "О договоре о совместной жизни и о сожительстве". Договор о совместной жизни является альтернативой браку и также подлежит государственной регистрации. Социальный кодекс Германии устанавливает признаки фактических брачных отношений (совместное проживание более года, ведение совместного хозяйства и др.), предоставляющие право нуждающемуся фактическому супругу требовать содержания.

Признание в ряде зарубежных стран фактического брачного соительства является закономерным результатом общественного развития. Представляется, что наступил момент, когда законодательное признание фактических брачных отношений, сложившихся в российском обществе, поможет решению проблем защиты материнства и детства, укрепит социальные основы общества.

Учитывая изложенное, настоящим проектом федерального закона вносятся изменения в Семейный кодекс РФ, определяющие правовой статус фактических брачных отношений.

Под фактическими брачными отношениями в законопроекте понимается не зарегистрированный в установленном порядке союз мужчины и женщины, проживающих совместно и ведущих общее хозяйство. Признаками фактических брачных отношений являются: ведение общего хозяйства и совместное проживание в течение пяти лет; ведение общего хозяйства, совместное проживание в течение двух лет и наличие общего ребенка (общих детей).

При наличии одного из указанных обстоятельств, союз мужчины и женщины получает статус фактических брачных отношений и влечет наступление прав и обязанностей супругов, предусмотренных семейным и гражданским законодательством.

Законопроектом предусматривается, что, если договором не установлено иное, имущество, нажитое лицами, состоящих в фактических



брачных отношениях, в период их совместного проживания является их совместной собственностью.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»

В связи с принятием данного проекта федерального закона потребуется внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

